

UNIVERSIDAD CATÓLICA DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL

Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas

Carrera de Gestión Empresarial Internacional

PROYECTO DE INVESTIGACIÓN PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE
INGENIERA EN GESTIÓN EMPRESARIAL INTERNACIONAL

“ESTUDIO DE LA MIGRACIÓN EN EL ECUADOR: TENDENCIA, IMPACTO Y
RECOMENDACIONES”

DANIELA FEBRES-CORDERO VALLARINO

DIRECTOR: ING. JORGE KALIL

GUAYAQUIL, 31 DE JULIO DE 2012

TABLA DE CONTENIDO

1. TEMA.....	1
2. INTRODUCCIÓN.....	1
3. JUSTIFICACIÓN.....	2
4. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	3
5. OBJETIVOS	5
5.1 OBJETIVO GENERAL.....	5
5.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS	5
6. MARCO TEÓRICO.....	6
6.1. MARCO REFERENCIAL.....	6
6.1.1 ANTECEDENTES MIGRATORIOS EN EL ECUADOR.....	6
6.2 MARCO CONTEXTUAL	11
6.2.1 MIGRACIÓN	11
6.2.1.1 CONCEPTOS DE MIGRACIÓN	11
6.2.1.2 MIGRACIÓN CALIFICADA.....	13
6.2.1.3 TASA MIGRATORIA NETA.....	13
6.2.2 DIFERENCIAL DE PREFERENCIAS.....	14
7. PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN	15
8. MÉTODO.....	15
8.1 TÉCNICAS DE RECOGIDA DE INFORMACIÓN.....	16
9. PERFIL DEL MIGRANTE ECUATORIANO	18
9.1 REGIÓN.....	19
9.2. GÉNERO	20
9.2 DESTINO	21
9.3 EDAD	22
9.4 NIVEL EDUCATIVO	23
9.5 ESTRATO SOCIECONÓMICO.....	24
10. IMPACTO SOCIOECONÓMICO DE LA EMIGRACIÓN EN EL ECUADOR.....	25
10.1 CAUSAS	25
10.1.1 INESTABILIDAD POLÍTICA Y ECONÓMICA.....	26
10.1.2 DESEMPLEO	28
10.1.3 SISTEMA EDUCATIVO DEFICIENTE	30

10.2	BARRERAS MIGRATORIAS	32
10.3	CONSECUENCIAS	34
10.3.1	PÉRDIDA DE CAPITAL HUMANO.....	34
10.3.2	REMESAS	36
10.3.3	COSTO SOCIAL	40
10.3.4	DESARROLLO TECNOLÓGICO Y CIENTÍFICO	41
11.	PROGRAMAS E INCENTIVOS ANTIMIGRATORIOS: ECUADOR Y LATINOAMÉRICA	42
11.1	ECUADOR	43
11.2	ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM).....	46
11.3	OTROS PAÍSES.....	48
12.	RECOMENDACIONES PARA DISMINUIR LA MIGRACIÓN Y SUS EFECTOS NEGATIVOS EN EL ECUADOR	52
12.1	PROPUESTA A CORTO PLAZO.....	53
12.2	PROPUESTA A LARGO PLAZO	54
13.	CONCLUSIONES	56
14.	VALORACION CRITICA	59
15.	BIBLIOGRAFÍA	60
16.	ANEXOS.....	64
16.1	ENTREVISTA AL GRUPO MIGRANTE	64
16.2	ENTREVISTA A LOS EXPERTOS	65

RESUMEN

El presente estudio señala que la intensificación de las corrientes migratorias a escala internacional es una de las manifestaciones más expresivas del proceso de globalización en curso. Por su dimensión y alcance, el fenómeno migratorio constituye una poderosa fuerza de cambio social, económico y político. Pese a la trascendencia de la temática expuesta, se ha avanzado poco en el desarrollo de un marco legal que logre confrontar su gobernanza global y sus efectos sobre el bienestar colectivo. El *Estudio del impacto socioeconómico de la migración en el Ecuador* es un aporte valioso para las actuales líneas de investigación sobre los flujos migratorios en el Ecuador. Dicho estudio me remite a un compromiso que algunos/as ecuatorianos tenemos frente a la necesidad de una comprensión integral de la realidad nacional. Adicionalmente, mi interés personal radica en reforzar una postura teórica y metodológica que me permita analizar con mayor profundidad los efectos que surgen a raíz de la emigración y la problemática social que ello involucra.

Palabras clave: Ecuador, migración, desempleo, remesas, educación.

ABSTRACT

This study indicates that the enormous migration wave is one of the most significant manifestations of the ongoing globalization process. Because of its size and scope, this phenomenon is a powerful force that results in considerable social, economical, and political changes. Despite the importance of this issue, little progress has been done in developing a legal framework to confront migration's global governance and its effects on collective welfare. The *study of the socioeconomic impact of migration in Ecuador* is a valuable contribution to current research on migration in Ecuador. As the author, I am fully committed to address the need for a comprehensive understanding of the national reality. Additionally, my personal interest lies in strengthening a theoretical and methodological stance that allows me to further analyze the effects that arise from migration and the social problems it involves.

Keywords: Ecuador, migration, unemployment, remittances, education.

RESUME

Cette étude indique que l'intensification des flux migratoires au niveau international est l'une des manifestations les plus importantes du processus de mondialisation. Pour sa taille et sa portée la migration est une force puissante qui produit des changements sociaux, économiques et politiques. Malgré l'importance de la question présentée, il y a eu peu de progrès dans l'élaboration d'un cadre juridique qui confronte sa gouvernance mondiale et leurs effets sur le bien-être collectif. L'étude de *L'impact socio-économique de la migration en Equateur* est une contribution vitale aux recherches actuelles sur la migration en Equateur. L'étude dont j'ai parlé m'engage à la nécessité d'une compréhension plus spécifique de la réalité nationale. En outre, mon intérêt personnel réside dans le renforcement d'un point théorique et méthodologique qui me permet de continuer à analyser les effets qui découlent de la migration et les problèmes sociaux que cela implique.

Mots-clés: Equateur, migration, chômage, livraison, éducation.

ABREVIATURAS	
CEDATOS	Centro de Estudios y Datos
CELADE	Centro Latinoamericano y Caribeño de demografía
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CLACSO	Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales
FLACSO	Facultad latinoamericana de Ciencias Sociales
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
IMILA	Investigación de la Migración en América Latina y el Caribe
INEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
NTIC	Nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OEA	Organización de Estados Americanos
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SENAMI	Secretaría Nacional del Migrante
SENECYT	Secretaría Nacional de Educación Superior, Ciencia y Tecnología
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, Ciencia y Cultura

1. TEMA

Estudio de la Migración en el Ecuador: Tendencia, Impacto y Recomendaciones.

2. INTRODUCCIÓN

La realidad mundial así como presenta nuevos cambios, avances y oportunidades, también ha traído consigo problemas y efectos colaterales especialmente en el campo político, económico y social. La globalización ha generado una aceleración en el intercambio cultural, científico, comercial y educativo entre las diferentes naciones. Estas nuevas tendencias nos enfrentan a patrones de conducta distintos y nuevos estilos de vida. El poder que ejerce este nuevo entorno global nos ayuda a explicar la dinámica de las relaciones internacionales. Es precisamente a causa de ello que surge una problemática relacionada con la movilidad humana entre fronteras.

Como resultado de la migración se han implementado cambios estructurales y físicos en los distintos países, por ejemplo: la apertura de nuevos consulado y embajadas, la aparición de nuevas instituciones gubernamentales que luchan por los derechos de los migrantes y nuevas leyes, reformas y programas anti migratorios o de retorno. Este proceso se basa en la búsqueda incesante de una mejor oportunidad laboral y de vida por parte de la comunidad migrante, arrasando con todo lo que este en su camino. Con ello se produce un impacto irreversible que retrasa el desarrollo social, económico, científico, tecnológico y educativo del país.

3. JUSTIFICACIÓN

La emigración es un tema que ciertamente se encuentra agendado en los quehaceres políticos de los países desarrollados y causa una alta polémica y controversia a nivel mundial. La migración ha escalado puestos en la lista de problemas cruciales que los países del mundo desarrollado deben afrontar y ahora ocupa el primer lugar en la agenda política de los países del G8¹. Por tanto, no es difícil entender por qué las personas de las regiones más pobres del globo desean emigrar a países más prósperos. El grupo migratorio en la actualidad sería equivalente al quinto país más grande del mundo, lo cual es un llamado de alerta a la magnitud del fenómeno. La comunidad migratoria ecuatoriana distingue dos patrones específicos. El primero concierne a los estudiantes y el segundo a los profesionales y no profesionales desempleados en el país.

Datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) afirman que dentro de la población migrante del Ecuador entre el 2005 y el 2010, el 16.1% son empleados de oficina y el 15.9% son profesionales científicos e intelectuales, lo cual los convierte en los migrantes de mayor frecuencia en dicho periodo. De acuerdo a un análisis publicado por el Banco Mundial en el 2007, el 78% de las riquezas mundiales, están constituidas por el capital intelectual. Por ende, resulta preciso considerar a dicho grupo como una fuente de desarrollo e inversión con gran potencial.

Para los fines del presente trabajo el análisis está enfocado en la migración por fuera de las fronteras del Ecuador, desde sus inicios en los años 50. La inclinación hacia la temática expuesta se destinó en su mayoría a entender la tendencia migratoria, sus causas y consecuencias, además del impacto socioeconómico ocasionado en el país. En cuanto a los flujos migratorios, nos inclinamos hacia una cuantificación de los

¹ Grupo de ocho países industrializados del mundo cuyo peso político, económico y militar es muy relevante a escala global. Está conformado por Alemania, Canadá, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón, Reino Unido y Rusia.

migrantes y el conocimiento de sus características de grupo. Adicionalmente, las remesas son un tema que ha llamado mucho la atención, especialmente a raíz de la dolarización y la crisis de aquella época. El estudio presenta un análisis de los beneficios y daños generados por las remesas, tomando en cuenta la opinión de distintos autores e investigadores. Todo esto con la finalidad de sintetizar la información y presentar la realidad del país. Finalmente, la preocupación social presenta un breve enfoque en la problemática familiar y el costo que esto representa para la sociedad ecuatoriana.

Si bien es cierto, el estudio que se presenta a continuación pretende definir el mejor camino para reducir la cantidad de migrantes, no obstante, tan solo vamos a crear un marco estructural y un campo sólido que permita a las investigaciones futuras obtener refuerzos y justificaciones de los hechos expuestos. Al ser una temática global y actual, donde más de 214 millones de personas se ven afectadas, resulta primordial tratarla detenidamente.

4. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Los crecientes flujos de migración en el Ecuador han generado una pérdida considerable de personal calificado. Al exportar talento humano el país se queda sin su recurso esencial para el desarrollo, el cual va a otorgar un beneficio al país receptor. En el año 2005, un 15.6% de la población migrante ecuatoriana poseía un nivel de educación universitario.

Frente a un ritmo de crecimiento del stock de migrantes en los países de mayores recursos del 3,3%, el de los países de bajo ingreso creció al 1,7%. Esto hace que en el año 2010 el 60% de los migrantes residan en un país de ingresos altos (UNDESA, 2008). Las regiones más desarrolladas de la economía mundial (Europa y América del Norte) son las que concentran un volumen mayor de migrantes. A estas dos regiones se une Asia, con una cuota relativamente similar.

De esta forma se incrementa la brecha entre los países pobres y ricos, ya que los países menos desarrollados dotan de cerebros a los países más ricos, pudiendo así generar mayor riqueza. Este fenómeno se lo conoce como una economía dual, sustentada por Arthur Lewis (1954). Los países ricos atraen a los jóvenes inteligentes de los países pobres para crear nuevas economías. Lo astuto sería que cada país tome las medidas para que los cerebros permanezcan en sus países. Para ello, los talentos deben ser bien preparados y se debe contar con un sistema educativo óptimo.

Los emigrantes generan mayor consumo en el país de destino, por lo que la producción tiende a aumentar y con ello la inversión. El incremento de estas variables produce un crecimiento económico significativo para dicho país y desacelera el ritmo económico del país de origen. Además de ello, es concepto básico de la economía, que al existir mayor inversión se generan más puestos de trabajo. Uno de los efectos económicos inmediatos de la emigración ha sido la recepción de crecientes sumas de dinero enviadas por las personas que han salido del país. Nótese que la aceleración del flujo de remesas (1998) coincide con el estallido de la reciente ola emigratoria. Sin embargo, no debe olvidarse que la evolución de las remesas no es lineal y éstas no están garantizadas en forma permanente. La precaria situación económica ha acelerado un proceso inédito de emigración con enormes consecuencias económicas y sociales.

Es difícil prever exactamente el comportamiento de la población ya que los patrones de conducta cambian constantemente. Los esfuerzos realizados por obtener datos confiables y certeros de los movimientos migratorios se enfrentan a impedimentos difíciles de superar. Sin embargo, en los últimos años los progresos han sido significativos, como resultado de una preocupación creciente por profundizar el análisis y cuantificación de un fenómeno cuyos impactos sobre las sociedades de origen y destino son cada vez más importantes.

5. OBJETIVOS

El estudio tiene como finalidad probar una teoría y comprender su importancia a través del objetivo general que a su vez está determinado por los objetivos específicos. Se realizará un análisis general del marco migratorio ecuatoriano con el propósito de formular una solución o recomendación para el caso.

5.1 OBJETIVO GENERAL

El objetivo central de la presente investigación es analizar el perfil de la comunidad migratoria ecuatoriana y su impacto socioeconómico en el Ecuador, para así proponer un camino que logre disminuir la fuga de capital humano en el país.

5.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Para lograr alcanzar el objetivo general planteado en el punto anterior, hemos definido cuatro objetivos específicos:

- 5.2.1** Determinar el perfil del migrante ecuatoriano
- 5.2.2** Identificar el impacto socioeconómico de la emigración en el Ecuador
- 5.2.3** Conocer las iniciativas y políticas gubernamentales para retener la fuga de capital humano capacitado en Ecuador y Latinoamérica.
- 5.2.4** Proponer un camino para canalizar y reducir la migración en el Ecuador.

6. MARCO TEÓRICO

Dentro del marco teórico constan dos puntos principales. Primeramente recopilaremos datos históricos que permitan delimitar los antecedentes y la evolución del campo migratorio en el Ecuador. Luego, trataremos ciertas terminologías expuestas en el presente trabajo y su contextualización dentro del mismo. Investigadores de la CLACSO han hecho importantes contribuciones respecto al tema en cuestión. Bajo la misma línea investigativa de Gloria Camacho, el presente trabajo tomará como base su aporte en el libro “Mujeres Migrantes”. Esta gran investigadora recopila datos y estadísticas que permitirán comprender la realidad migratoria del Ecuador más de cerca. A su vez, el trabajo mencionado permitió formular claramente las preguntas investigativas y su corroborar sus respuestas. Partimos entonces de una investigación exhaustiva formal acerca de la migración en el Ecuador y su impacto en el Ecuador.

6.1. MARCO REFERENCIAL

A continuación se presenta un breve resumen de la historia migratoria en el Ecuador, sus orígenes, motores y tendencia en las últimas décadas.

6.1.1 ANTECEDENTES MIGRATORIOS EN EL ECUADOR

En la actualidad, el grupo “latino” constituye aquel de mayor migración per cápita. De 2003 a 2009, casi 950 mil personas por año emigraron desde la región a países de la Organización para la cooperación y desarrollo económico (OCDE)², donde cerca de la mitad de estos movimientos fueron hacia Estados Unidos, y una cuarta parte hacia

² Organización de cooperación internacional, compuesta por 34 países calificados como los más avanzados y desarrollados del planeta, cuyo objetivo es coordinar sus políticas económicas y sociales.

España. La mayor parte de los países latinoamericanos han presenciado un gran movimiento de personas fuera de sus límites locales. De acuerdo al país, surgen distintas causas y efectos, sin embargo, la variable independiente sigue siendo la misma: existe “algo”³ que no está funcionando bien en el país de origen que desencadena dicho fenómeno y toma al país de destino como una oportunidad de vida.

La primera mitad del siglo XX no tuvo gran acogida en lo que a la emigración ecuatoriana respecta. El privilegio de cruzar la frontera se limitaba a los grupos de élite y la oligarquía terrateniente. Europa occidental era el destino más común dentro de esta primera comunidad migrante, que viajaba con la finalidad de visitar elegantes museos, estudiar en prestigiosas universidades, explorar la cultura y la moda del viejo continente. Esta ola fue interrumpida en la época de la segunda guerra mundial cuando la situación en Europa era caótica.

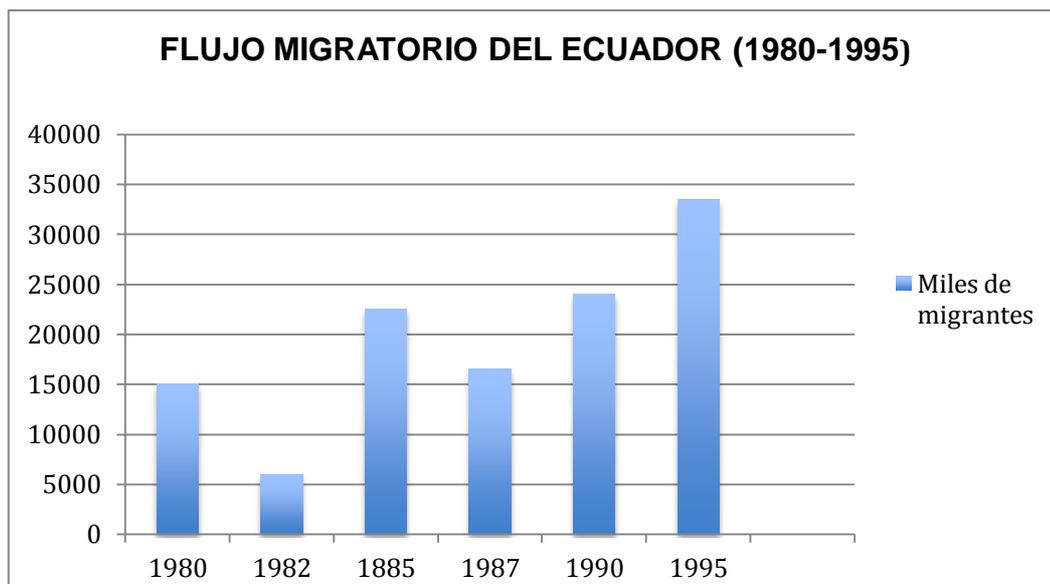
A partir de los años 60 comienza un nuevo éxodo en el Ecuador. Las provincias de Azuay y Cañar, formaron el "corazón" de la zona ecuatoriana emigrante entre 1970 y 1980. El grupo migrante era en ese entonces una comunidad en busca de mejores oportunidades laborales en los Estados Unidos. Esto se debió básicamente a la grave caída del mercado y la economía del país, cuando la paja toquilla tuvo su declive. Los destinos más populares en ese entonces eran Nueva York y Chicago, por dos sencillas razones: Nueva York era el principal centro de crédito y distribución del sombrero de paja toquilla; segundo, el auge y boom de construcción en las grandes ciudades de los Estados Unidos. Esto generó alta demanda para la mano de obra masculina suplida por los inmigrantes latinoamericanos, entre ellos los ecuatorianos. En estos años, también ocurrió una migración interna en el Ecuador, ya que la fuerza laboral de la Sierra viajaba a la región Costa en busca de una plaza de trabajo en las famosas plantaciones y cultivos de exportación.

³ Se define como un aspecto negativo que provoca una reacción en la sociedad.

En los años 50 el banano estaba en auge, y no fue hasta mediados de los 70, que este mercado comenzó a decaer. Para el año 74 el 59% de la población vivía en áreas urbanas. A partir de este momento comienza el boom del petróleo, convirtiéndose este en la mayor fuente de ingresos del país al provocar un crecimiento anual de la economía del 12%. La migración continuó en las dos décadas siguientes, especialmente hacia Estados Unidos y Canadá. Según el Banco de datos del IMILA-CELADE. Para el año 1980 habían 86.128 inmigrantes ecuatorianos trabajando en Estados Unidos, mientras que en 1990 esta cifra casi se duplica, al llegar a 143.314 inmigrantes. Adicionalmente, también existió un desplazamiento hacia Venezuela gracias a su increíble crecimiento económico por los ingresos petroleros. Además, dicho país tuvo una fuerte demanda laboral de personal calificado. De acuerdo con un estudio del US Census Bureau⁴ en el año 2010, la migración del Ecuador hacia Estados Unidos, aumentó en un 116.7% en la última década.

A partir del año 1982 hasta el 95 representó una fuerte crisis para el Ecuador. La deuda externa aumentó considerablemente y la situación económica del país estaba en alto riesgo. En 1994 el nivel de pobreza alcanzó un 52% de la población nacional. Tres años más tarde la deuda externa tuvo su mayor pique al alcanzar los 2.500 millones de dólares. Además, asegura la Dirección Nacional del Migrante del Ecuador, que entre 1980 y 1995, salieron del país y no retornaron 350.721 personas.

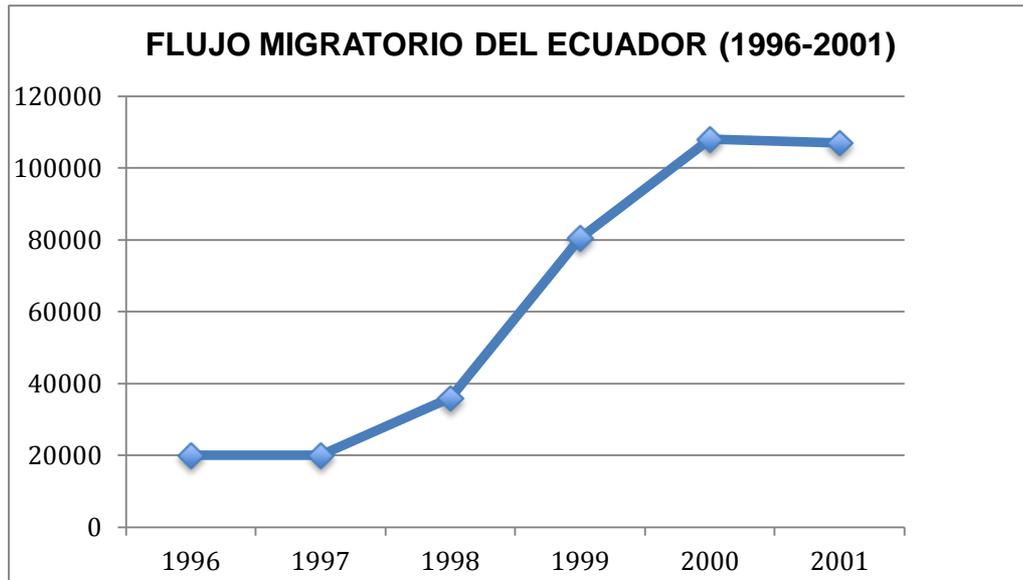
⁴ US Census Bureau: ofrece información de calidad concerniente a la población y economía de la nación.



Fuente: "Mujeres Migrantes", CLACSO

Elaboración: Autor

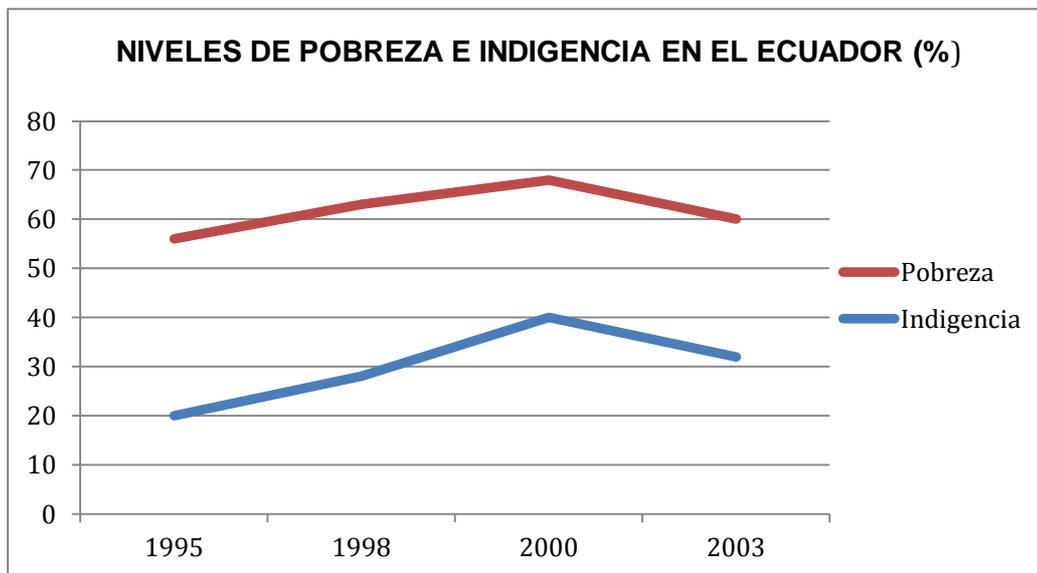
En los años noventa el 20% más pobre recibía 4.6% de los ingresos; en el 2000 captaba menos del 2,5%; entretanto el 20% más rico incrementaba su participación del 52% a más del 61%. (Acosta et al, 2006). Entre 1999 y el 2003 el país sufrió una gran pérdida de capital humano ya que hubo gran disparidad entre salidas y entradas de ecuatorianos. De acuerdo al Censo de 2001, en los últimos cinco años (1996-2001), habían viajado al exterior y no habían retornado 377.908 ecuatorianos.



Fuente: "Res Non Verba", Ecotec.

Elaboración: Autor

Además, la pérdida total del país, incluyendo el costo fiscal y el endeudamiento interno y externo fueron alrededor de 4.000 millones de dólares. Entre 1998 y el 2000 la tasa de pobreza pasó de un 36% a casi un 70%, mientras que la indigencia creció de 30 a 40 puntos en el mismo periodo.



Fuente: "Mujeres Migrantes", CLACSO

Elaboración: Autor

El 2004 registró una desaceleración de la migración en el Ecuador debido a las restricciones de la visa española. En ese año salieron aproximadamente 39.000 hombres y 30.000 mujeres, en comparación con la salida del 2.000 que bordeó los 92.000 hombres y las 85.000 mujeres. Sin embargo, los años 2005 y 2006 aun excedían a flujos de décadas pasadas. Guayaquil registró un mayor número de emigrantes mujeres, en Quito se mantuvo un equilibrio y en Cuenca predominó la emigración masculina.

6.2 MARCO CONTEXTUAL

A continuación vamos a definir ciertos términos y vocablos con la finalidad de ubicarlos en el contexto oportuno y relevante para el presente estudio.

6.2.1 MIGRACIÓN

Con el objetivo de comprender a detalle la terminología empleada en el presente trabajo y el contexto en que se desenvuelve, se ha creado un marco contextual referente a los siguientes términos: emigración, migración, inmigración, re-migración, migración transnacional, familia transnacional, migración calificada y la tasa migratoria neta.

6.2.1.1 CONCEPTOS DE MIGRACIÓN

Pese a ser una temática actual, la migración tiene relevancia antigua. Estamos acostumbrados a percibir las migraciones internacionales ante todo como procesos unidireccionales de movilización de un país que ocurren una sola vez, o como mucho, dos veces en la vida de las personas. Bernard Houssey⁵ definió la importancia del problema y

⁵ Científico argentino quien intercedió para lograr la creación de un Consejo Nacional de Ciencia y Técnica (Conicet).

nutrió sus discursos con el necesario compromiso de los científicos y técnicos con su país de origen. Según dijo el científico Argentino “La emigración, también llamada la fuga de capital humano, no es más que la movilización o desplazamiento de un grupo de personas de un país a otro por causas económicas, sociales o políticas”.

Al salir de un país estamos hablando de *emigración*, mientras que el retorno de dicho individuo al país se conoce como *re-emigración* o *migración de retorno*. La *inmigración* no es más que la contrapropuesta de la emigración. Esto hace referencia a la persona que llega a otro país para residir en él, generalmente por motivos económicos, políticos o académicos. Ambos términos constituyen lo que comúnmente conocemos como *migración transnacional*⁶. De ello surge además el concepto de *familia transnacional*, que no es más que el núcleo familiar trasladándose de un lugar (hogar) a otro en busca de mejores oportunidades laborales. En la constitución se contempla el término de familia transnacional haciendo referencia a las familias que se caracterizan por la migración de uno o más de sus miembros, pero que aun así mantienen vínculos emocionales o financieros con quienes permanecieron en sus hogares.

El ejemplo clásico de estos dos tipos de migración internacional son los grandes movimientos de millones de individuos que durante la Revolución Industrial salieron de Europa hacia el continente americano, principalmente Estados Unidos y Canadá. Muchos de estos migrantes internacionales se volvieron inmigrantes en los lugares de llegada, pero también había una parte importante de re-emigrantes que por razones familiares o económicas volvieron a sus hogares. Este segundo concepto es bastante relevante para nuestro estudio ya que se pretende definir una política de re-emigración que permita disminuir el impacto socioeconómico de dicho fenómeno en el Ecuador.

⁶ Migración por fuera de las fronteras de un país.

6.2.1.2 MIGRACIÓN CALIFICADA

Adicionalmente, hablaremos de la *migración calificada* como un subgrupo del flujo migratorio en el Ecuador. Esta categoría nos permite referirnos al grupo de migrantes que poseen un conocimiento técnico o científico, además de los profesionales en algún campo en particular. Dicha clasificación ha adquirido en estos últimos años mayor influencia con la expansión de actividades que impulsan el desarrollo científico y tecnológico y la ampliación de los sistemas educativos. Las universidades y los centros de investigación científica y tecnológica de los países centrales han extendido su reclutamiento a escala global. Adicionalmente, organismos internacionales que agrupan a funcionarios y asesores de diferentes nacionalidades se han caracterizado por el fortalecimiento de las actividades y empresas multinacionales.

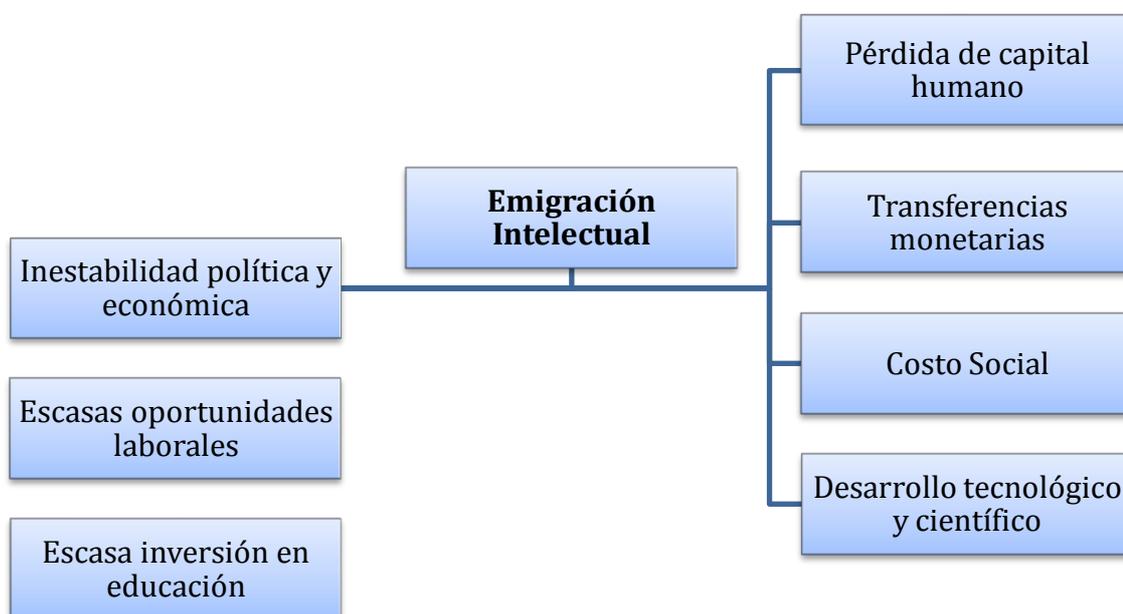
6.2.1.3 TASA MIGRATORIA NETA

Esta variable se refiere a la diferencia entre el número de personas que entran y salen de un país durante el año por cada 1000 habitantes. Se considera un *superávit migratorio* o *inmigración neta*, cuando hay un exceso de personas que entran al país (por ejemplo, 3,56 migrantes/1000 habitantes); por otro lado, cuando existe un exceso de personas que abandonan el país, se denomina *déficit migratorio* o *emigración neta* (por ejemplo, -9,26 migrantes/1000 habitantes). Altos niveles de migración pueden causar problemas tales como el aumento del desempleo y posibles conflictos étnicos o una reducción en la fuerza laboral, quizás en sectores clave. La comprensión de este término resulta primordial puesto que nos servirá más adelante para medir y evaluar la relación entre los indicadores macroeconómicos y de desarrollo del Ecuador y su flujo migratorio.

6.2.2 DIFERENCIAL DE PREFERENCIAS

El diferencial de preferencias desde un punto de vista migratorio se refiere a las razones por las cuales la gente decide emigrar y residir en un país extranjero. Existe lo que se conoce como el costo de oportunidad, es decir, lo que un ser humano está dispuesto a sacrificar por obtener un beneficio aparentemente mayor. Estos dos términos tienen un vínculo intrínseco, ya que el “diferencial de preferencias” está condicionado por el costo de oportunidad.

El diferencial de preferencias no es más que una función agregada de niveles diferentes en el ingreso económico, prestigio social, recursos logísticos, infraestructura, situación laboral y más. El diferencial por sí solo no explica la emigración, pero si lo analizamos desde un contexto macro, se podría comprender de una forma más exacta. (Oteiza, 1965).



Elaboración: Autor

El cuadro anterior ejemplifica en un campo macro el diferencial de preferencias según los costos que el fenómeno migratorio representa.

7. PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN

A continuación vamos a definir las tres interrogantes que se plantean como producto de los objetivos trazados anteriormente. Ellas aportaran a definir más claramente el enfoque de la investigación y su alcance.

- ¿Cuál es la tendencia de la comunidad migrante ecuatoriana?
- ¿Qué impacto genera la emigración en el Ecuador?
- ¿Cuál es el plan de acción del Gobierno Ecuatoriano?
- ¿Cómo sería posible disminuir el flujo emigratorio en el Ecuador?

8. MÉTODO

El estudio de la emigración es un tema actual, extenso, y emergente, para lo cual se requiere de una aproximación teórica y una metodología integrada. No existe una explicación única para dicho fenómeno y sus efectos no siempre son estrictamente homogéneos. A través de un análisis cuantitativo podremos determinar la tendencia migratoria en el país, dar a conocer los antecedentes migratorios, definir el perfil del migrante y estimar los cambios en el mercado laboral y la economía a partir de la emigración en el Ecuador.

Por otro lado, avanzar en el conocimiento del fenómeno migratorio requiere no solo de un análisis de los hechos e información estadística, sino también de la interpretación, por ello la importancia de los relatos testimoniales; por medio de los cuales de los cuales se logra comprender lo material junto a lo social y lo simbólico. Mas allá de eso, a través del análisis cualitativo es posible conocer el diferencial de preferencias, las causas que motivaron su desplazamiento y los efectos generados a raíz de la decisión de cruzar fronteras.

8.1 TÉCNICAS DE RECOGIDA DE INFORMACIÓN

Para alcanzar los objetivos trazados se han definido diversas técnicas que se acoplen a la finalidad de cada uno de ellos. Se ha utilizado la herramienta de Excel como un sistema sencillo de recopilación de información y generación de tablas, graficas, y demás. En base a la información obtenida por los expertos y entidades investigativas y gubernamentales se generó una tabla dinámica que permita comparar los resultados de las distintas variables con respecto al tema central. Así se corrobora la causa-efecto entre los factores involucrados.

En el primer capítulo, donde se define el perfil del migrante ecuatoriano, trabajaremos con datos históricos, cuadros estadísticos, gráficos, textos de libros, revistas, y periódicos. Además, trabajaremos con informativos y reportes de La Organización Internacional para las Migraciones (OIM), la Organización de Naciones Unidas (ONU), el Portal del Migrante Ecuatoriano, La Secretaria Nacional del Migrante (SENAMI), El Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), La Secretaria Nacional de Educación Superior, Ciencia y Tecnología (SENECYT), y más. Una vez recopilada la información se realizará un estudio matricial que comprenderá la tabulación de los datos recopilados para así determinar los grupos migratorios de mayor frecuencia, según el género, estrato socioeconómico, edad, origen, etc.

Cabe mencionar que la información obtenida presentará un resultado estimado ya que la movilidad humana es una realidad cambiante. A través de la tabulación de datos se generan una serie de gráficos y cuadros que permiten comparar ciertos factores. Por ejemplo, podemos definir la relación entre el desempleo en el Ecuador y la emigración por edades, así como el poder adquisitivo de los grupos migratorios en comparación con el poder del Ecuador en general.

Una vez que hayamos analizado los datos obtenidos procederemos a explicar en detalle el diferencial de preferencias. Para ello se obtendrán testimonios de una pequeña muestra de la masa migratoria. El grupo en cuestión se selecciona en base al perfil detallado en el capítulo anterior. No deberán ser menos de 3, ni más de 10 los entrevistados, ya que el estudio no pretende analizar exhaustivamente la subjetividad del migrante, sino simplemente obtener datos que corroboren y validen lo facilitado por los textos y fuentes en la web. (Ver anexo 1).

Además, textos del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO) han sido de mucha ayuda para este capítulo ya que presentan datos y estadísticas de carácter científico. Sus fuentes son absolutamente confiables y sus autores son investigadores dedicados al estudio de las ciencias sociales.

Una vez que hayamos logrado recopilar toda la información concerniente al impacto social y económico de la migración en el Ecuador, definiremos las causas y consecuencias más relevantes para este capítulo. Se tabularán datos estadísticos que demuestren el capital humano perdido, las transferencias monetarias a lo largo de las últimas décadas, los períodos de mayor migración y las tasas de desempleo y subempleo con el propósito de identificar aquello que perjudica al país de manera irreparable.

Adicionalmente, será oportuno destacar el papel fundamental que cumple la circulación de la información dentro de las redes migratorias, el uso de Nuevas Tecnologías de Comunicación e Información (NTIC) que permite contrarrestar la ausencia física por medio de acciones discursivas continuas, visuales y virtuales, que disipan y reconfiguran la percepción de la distancia.

Este análisis nos lleva a un tercer objetivo. Conoceremos las medidas públicas, incentivos gubernamentales y programas de retorno a los migrantes. Primeramente, hará una breve recopilación de datos según las fuentes anteriormente citadas. Posterior a ello, recurriremos al

SENAMI y el SENEYCYT para poder comprender más a fondo los programas que impulsa el Estado Ecuatoriano. Se elaborará una entrevista concisa que nos permitirá profundizar con los expertos del tema. (Ver anexo 2).

Además, se analizarán otros programas en América Latina y su efectividad en el país en el que fueron implementados para así determinar que efecto pudiera tener un plan similar en el Ecuador. Seleccionaremos a no menos de 10 países para crear una base de datos que permita sintetizar adecuadamente los resultados más aproximados a la realidad ecuatoriana.

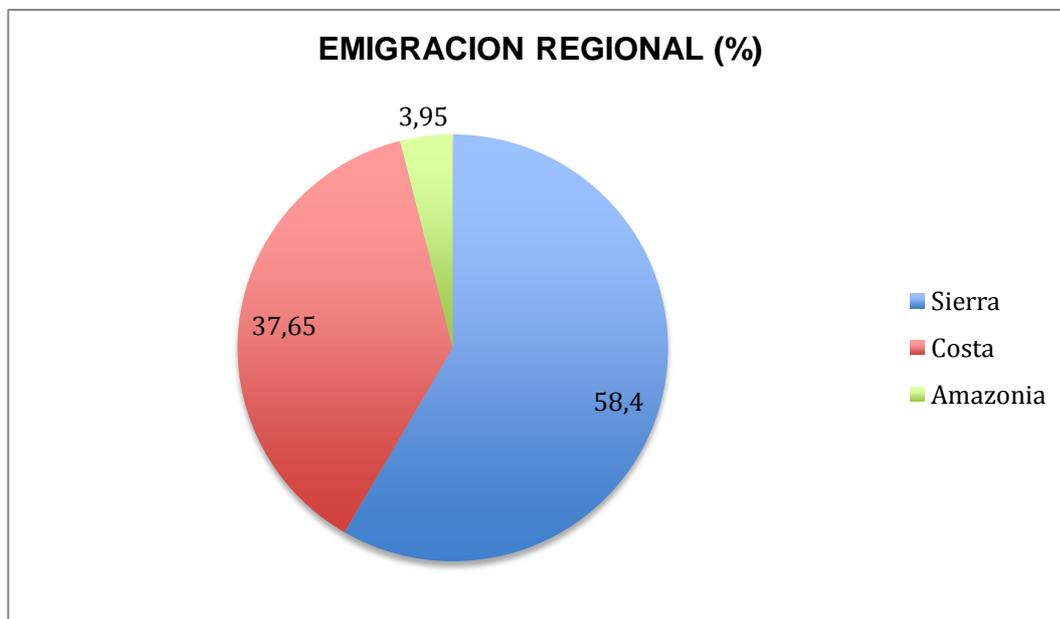
Finalmente se emitirá una conclusión de lo expuesto en los tres capítulos precedentes, no sin antes dar las pautas y recomendaciones del caso. Este capítulo está relacionado con las encuestas realizadas a los expertos de las distintas instituciones gubernamentales, además de un análisis del autor del trabajo. A través de la información previamente condensada, se dará lugar a un camino que facilite la disminución de la emigración en el Ecuador.

9. PERFIL DEL MIGRANTE ECUATORIANO

El éxodo de las primeras generaciones difiere de la ola migratoria del presente en varios aspectos. Para este análisis consideramos la migración en el Ecuador entre los años 50 y 90. A partir de esa fecha, hasta el 2001 será tomada en cuenta como la migración presente. En este capítulo estudiaremos brevemente los siguientes elementos: volumen migratorio, alcance regional, género del migrante, lugar de destino, edad, nivel educativo y estrato socioeconómico. Esto nos ayudaría a explicar de una mejor manera el perfil del migrante y la tendencia del grupo en el Ecuador.

9.1 REGIÓN

Recientemente, la migración tomó prácticamente todo el país, no obstante, la región que presenta niveles más altos sigue siendo la Sierra.



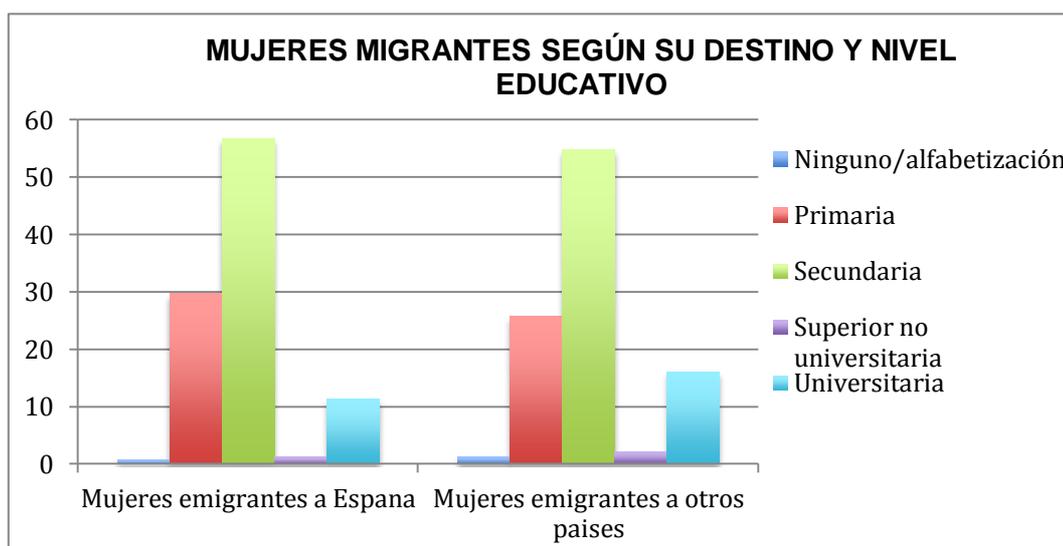
Fuente: Banco Central del Ecuador, 2011

Elaboración: Autor

De los emigrantes expuestos en el gráfico precedente, el 73% residen en áreas urbanas, lo cual representa el 61.1% del total de la población de este sector. Esto se debe básicamente al poder adquisitivo de quienes viven en áreas urbanas vs. las posibilidades de emigrar que tiene un campesino, agricultor, o trabajador en áreas rurales. Una tendencia considerable a remarcar es que, en un principio estas grandes ciudades eran receptoras de la emigración interna, mientras que ahora se han convertido en puntos de salida de la clase media y baja, como ocurre en las ciudades de Quito, Guayaquil, Cuenca y Machala.

9.2. GÉNERO

En cuanto a la emigración según el sexo en el área urbana obtenemos una distribución equitativa, ya que los hombres representan el 36.6% y las mujeres el 36.4%. Entretanto, en las áreas rurales hay una diferencia mayor ya que los hombres representan el 16.5% y las mujeres el 10.5%. Esto se debe básicamente al acceso limitado a los recursos económicos, al crédito, a la educación, a una oportunidad de trabajo en el país de destino, y a la desigualdad de género. Una gran parte de la población femenina emigra en busca de mejores oportunidades laborales y mejores ingresos. Para los 90 ya se pudo evidenciar una fuerte paridad entre estas categorías. (Brian Gratton, 2005).



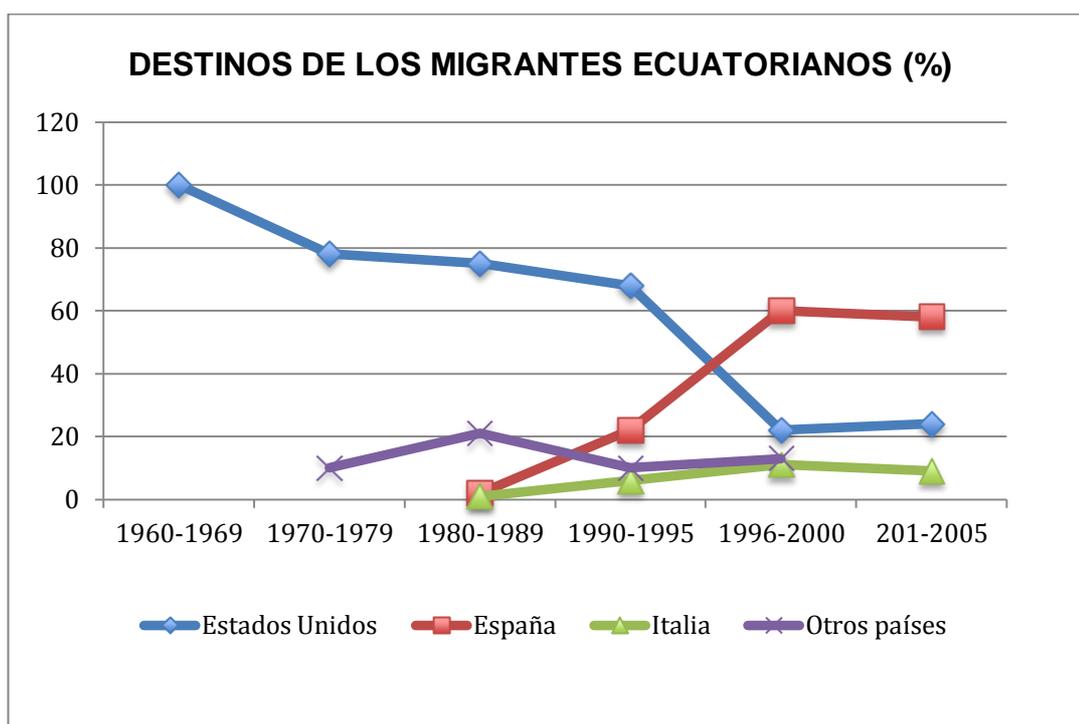
Fuente: "Mujeres Migrantes", CLACSO

Elaboración: Autor

El 11.4% de las mujeres que migran a España tienen una educación universitaria, mientras que en otros países se refleja el 16.1% con un mismo nivel educativo. Esto implica que el conocimiento en la población femenina tiene como destino países diferentes al denominador común, es decir, España. La fuerza laboral técnica mayormente calificada emigra a países como Chile, principalmente profesionales de la medicina. Esta tendencia se debe al convenio *Andrés Bello*, suscrito entre Ecuador y Chile, donde se reconoce por igual los títulos obtenidos en uno u otro país.

9.2 DESTINO

Anteriormente, Estados Unidos tenía gran acogida pero ahora es España el lugar donde residen la mayor cantidad de ecuatorianos. A su vez, Italia ha tenido un crecimiento considerable.



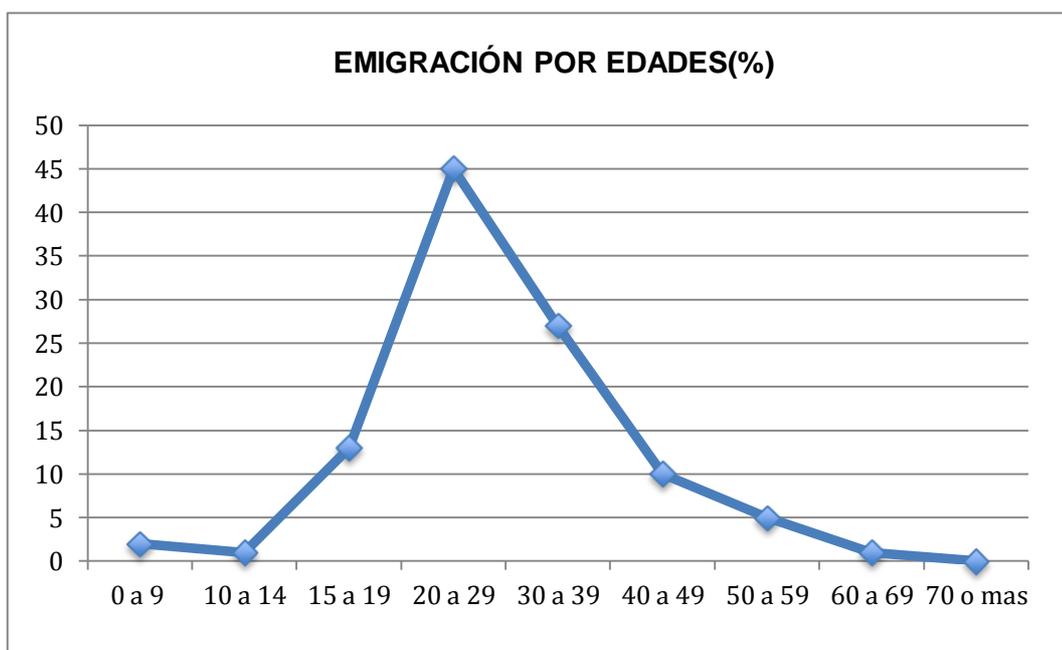
Fuente: "Mujeres Migrantes", CLACSO

Elaboración: Autor

Según la encuesta del mercado laboral en el 2003 realizada en las ciudades de Quito, Cuenca y Guayaquil, el 45.4% de emigrantes de estas ciudades tiene como destino España, el 32% Estados Unidos, y el 8.9% Italia. Solamente en la ciudad de Cuenca, hay mayor apertura a la migración al país norteamericano, con un total de 81.7% de los ciudadanos.

9.3 EDAD

La mayor parte de los migrantes lo constituye la juventud, es decir, las personas que tienen entre 18 y 30 años.



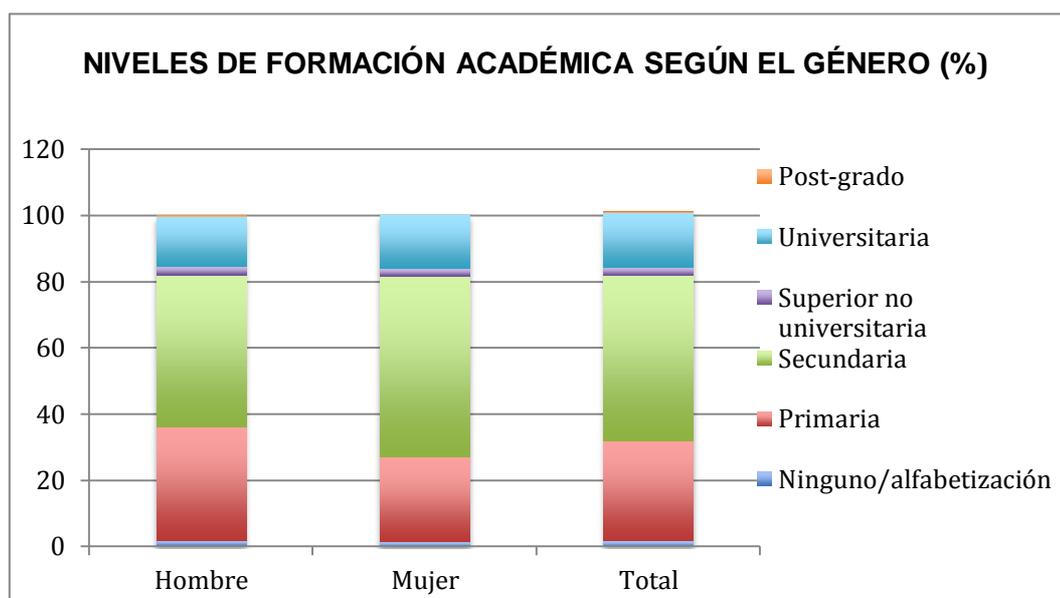
Fuente: "Mujeres Migrantes", CLACSO

Elaboración: Autor

Es indiscutible que los años de mayor afluencia son entre los 15 y 40 años de edad. Al entrar en la adolescencia, las razones más comunes para migrar son la educación y formación académica en el extranjero, o bien la reintegración familiar llevada a cabo por los padres del hogar. En la segunda etapa, de 20 a 29 años de edad también influye la educación, sin embargo, comienzan a generar impulso las metas laborales y oportunidades profesionales. Lo mismo ocurre en el período de 30 a 39 años.

9.5. NIVEL EDUCATIVO

El 49.9% de la población migrante tiene al menos estudios secundarios. El 30.4% ha finalizado el nivel primario, y un 15.6% posee un título universitario.



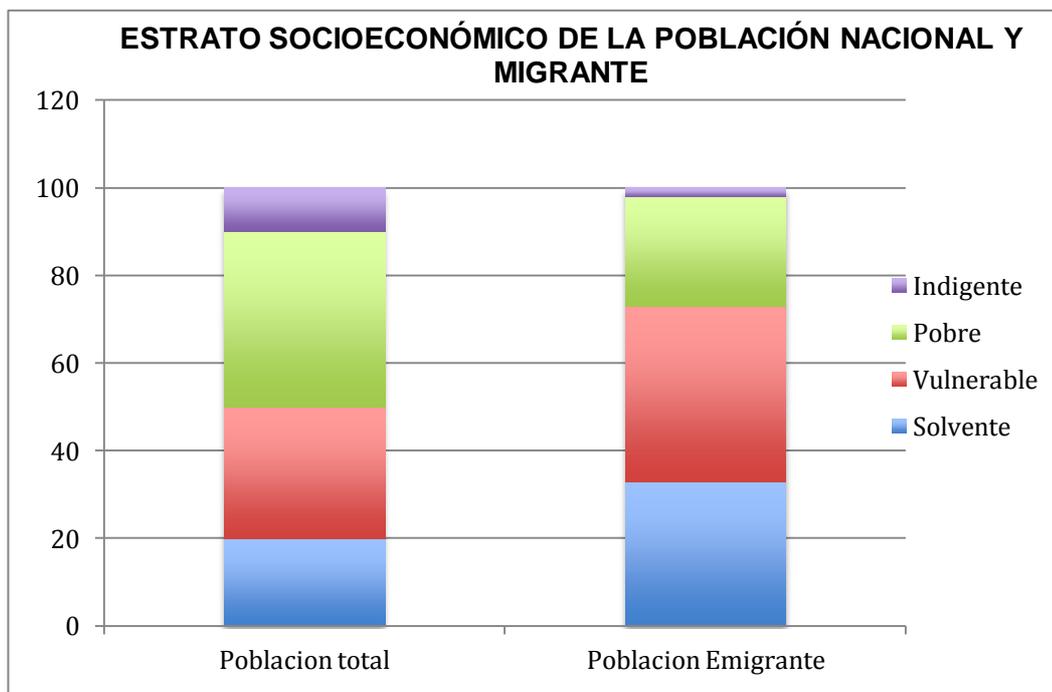
Fuente: "Mujeres Migrantes", CLACSO

Elaboración: Autor

Esta migración calificada, considerándola así debido al contexto nacional en el que nos desenvolvemos, sugiere una pérdida económica para el país, ya que al haber invertido en sus distintos niveles educativos, ellos parten al extranjero a brindar sus servicios e invertir y consumir en economías distintas a la propia. Un estudio realizado en Murcia-España, determina que el 50% de los migrantes ecuatorianos eran profesionales, técnicos y estudiantes universitarios (Pedone, 2003).

9.6. ESTRATO SOCIOECONÓMICO

Ciertamente se tiene la idea de que las clases bajas son quienes más emigran, pero esta teoría no es real. Las clases media y alta son las de mayor afluencia y a continuación veremos porque. Al comparar la condición socioeconómica de la población nacional versus la población emigrante, notamos que la mayor parte de ellos pertenecen a hogares solventes, por lo que aseveramos que las personas de niveles de pobreza altos no tienen los recursos suficientes para emigrar, mientras que aquellos de un nivel socioeconómico más alto, son quienes realmente cuentan con los medios necesarios para ello.



Fuente: "Mujeres Migrantes", CLACSO

Elaboración: Autor

La comunidad migratoria se inclina por un estrato medio bajo en áreas urbanas, ya que fueron ellos los más golpeados por la crisis del 99. Son sectores que a su vez poseen recursos indispensables para emprender un viaje al extranjero, y que además tienen el sueño de encontrar un mejor trabajo, mejorar su calidad de vida e incrementar sus ingresos económicos. Mientras el PIB per cápita sea mayor, mayor será la

tasa migratoria, y mientras el PIB disminuye, igualmente lo hará la tasa migratoria.

La tendencia migratoria en los últimos años es bastante heterogénea y extensa. El fenómeno ha sufrido cambios según el contexto social, económico y político del país, sin embargo, como veremos a continuación, las variables o factores decisivos en la migración son ampliamente cuestionables y en ocasiones diversos a los ya mencionados.

10.IMPACTO SOCIOECONÓMICO DE LA EMIGRACIÓN EN EL ECUADOR

Muchos afirman que la huida del talento humano representa un riesgo y una amenaza para el país de origen o de destino, mientras que otros aseguran que los emigrantes son quienes mueven dichas economías. En determinadas condiciones, cuando la emigración se convierte en un fenómeno intenso y generalizado, puede alentar una dinámica de despoblamiento y abandono de las actividades productivas en las comunidades de origen.

10.1 CAUSAS

La emigración como tal no es solamente una responsabilidad adherida al país de origen, sino que se la debe comprender dentro de un contexto macro. La globalización, el capitalismo, la inserción cultural, la competencia, y otros sistemas de integración a nivel mundial, han colaborado a que este proceso tenga mayor cabida y fuerza. Es por esta razón que corresponde analizar el nuevo orden mundial y su responsabilidad en el área de estudio.

Una encuesta realizado por el Centro de Estudios y Datos (CEDATOS) en el 2001, afirma que el 48% de los ecuatorianos emigran

para procurar una mejor calidad de vida, mientras que un 30% lo hace por falta de empleo. Hemos visto como la economía y la desaceleración de la misma provoca cambios en el fenómeno migratorio. En el Ecuador se presentaron tres caídas extremas que generaron dicho desplazamiento: los sombreros de paja toquilla, el banano y el petróleo.

En el ámbito político, influye también el *grado de certidumbre* existente acerca del flujo de los ingresos futuros en los mercados de origen y destino. Cuanto mayor sea la inestabilidad en el mercado de origen y más estable sea el progreso en el de destino, mayor será la presión migratoria. La estabilidad del mercado de destino influye sobre la confianza con la que se percibe el futuro. Por ello, la salida migratoria tiende a acentuarse en entornos de alta inestabilidad y de largos periodos de crisis o estancamiento. Desde esta perspectiva la crisis actual que padecen los países desarrollados constituye un factor que reduce su atractivo como mercados de destino de la migración.

10.1.1 INESTABILIDAD POLÍTICA Y ECONÓMICA

El Ecuador se ubica entre los 15 países más corruptos en una lista de 91 naciones, siendo el segundo en Latinoamérica. En el país, las empresas destinan aproximadamente el 6 % de sus ingresos al pago de sobornos y comisiones para sus negocios. Se estima que la corrupción se lleva cada año 2000 millones de dólares que no tienen registro oficial.

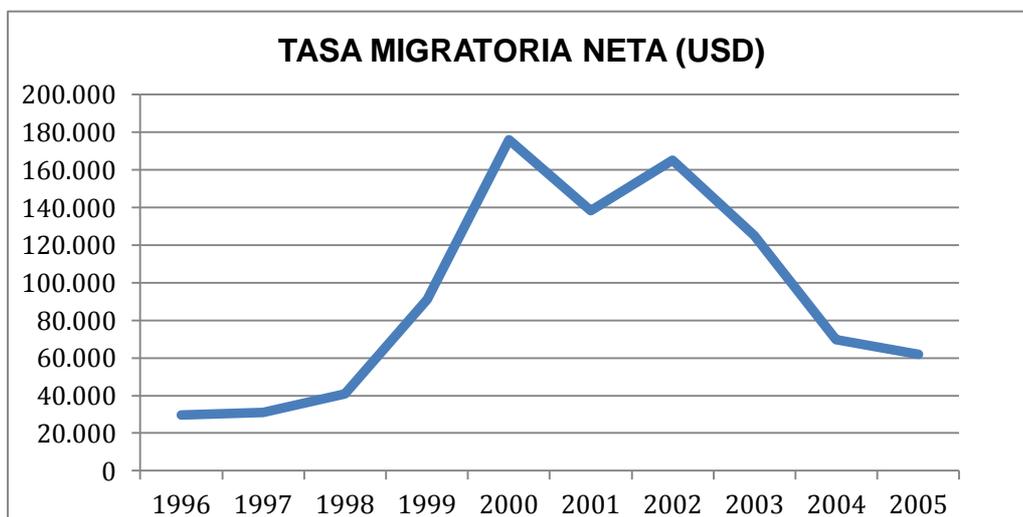
La inestabilidad política sacudió al Ecuador a partir del año 1995, cuando fue destituido el Vicepresidente Alberto Dahik y posterior a ello el derrocamiento de los presidentes Abdalá Bucaram, Jamil Mahuad y Lucio Gutiérrez. A finales de Enero de 2.000 un levantamiento popular generó un golpe de estado derrocando al ex presidente Jamil Mahuad, y luego de una junta indígena-militar, el poder se le concede al entonces vicepresidente de la república, Gustavo Noboa. La demanda social presionó al mandatario a mantener conversaciones con los grupos migrantes quienes lograron que el gobierno cree en el 2002 el *Programa de ayuda*,

ahorro e inversión para migrantes ecuatorianos y sus familias, con un fondo de 5 millones de dólares. Dicho plan debió ser llevado a cabo por el Ministerio de Relaciones Públicas, sin embargo, nunca se concretó.

En el año 1998 el país sufrió la debacle del fenómeno del niño. Según datos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el país perdió un equivalente de hasta el 14.5% del PIB nacional. El precio del petróleo decayó gravemente al pasar de 18 dólares por barril en 1997 a 9,2 dólares en 1998. Un año más tarde se registró la mayor crisis económica y financiera del país bajo el Gobierno del Presidente Jamil Mahuad. El PIB cayó en un 28%, lo que ocasionó un descenso de los ingresos por habitante. (Acosta et al, 2006).

En 1999 el Estado tuvo que transferir talento humano al sector bancario para intentar salvar lo que quedaba de él. Se decretó el congelamiento bancario, afectando mayormente a las clases media y baja del país. Las pérdidas para el país a raíz de la crisis bancaria se acercaron al 22% del PIB (Hurtado, 2000).

Entre 1996 y el 2005, el Ecuador tuvo 8 presidentes posicionados. Este desbalance no solamente perjudicó la imagen del país a nivel internacional, sino que también se percibieron cambios radicales en las Políticas de Estado, reformas sociales, políticas monetarias, y demás. El riesgo país aumentó, la inversión extranjera disminuyó y la economía entró en un periodo de inestabilidad e incertidumbre.



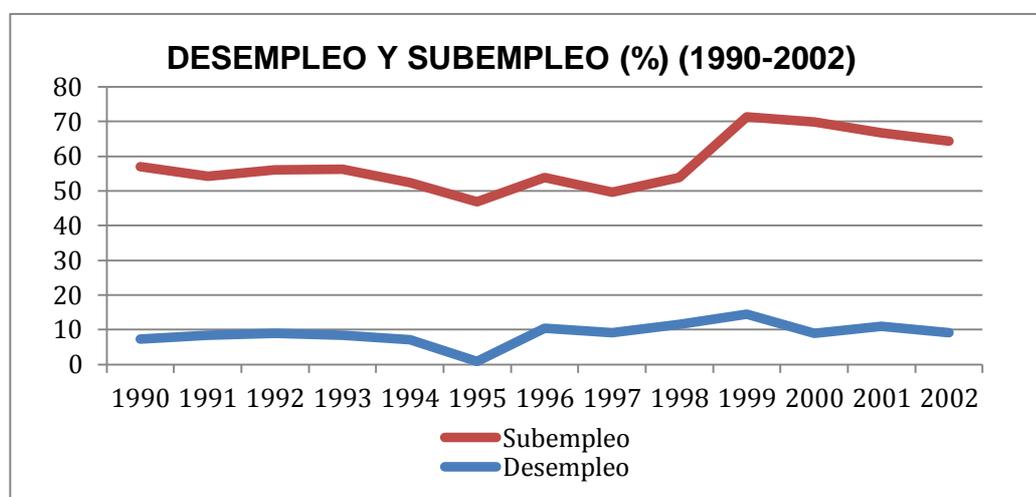
Fuente: FLACSO

Elaboración: Autor

En el gráfico precedente apreciamos la curva migratoria a lo largo del período que fue para el Ecuador de mayor inestabilidad política. En el 99, podemos ver que surge un pico en el saldo migratorio ya que la cantidad de ecuatorianos que salieron del país sobrepasó enormemente a la entrada de los mismos. Como tendencia general, se puede observar un alza en la migración debido a las condiciones políticas que vivía el país en ese entonces.

10.1.2 DESEMPLEO

Luego de alcanzar el pico del desempleo en el año 1999 con un 14.4% de la población económicamente activa, este indicador mantuvo una tendencia relativamente estable.

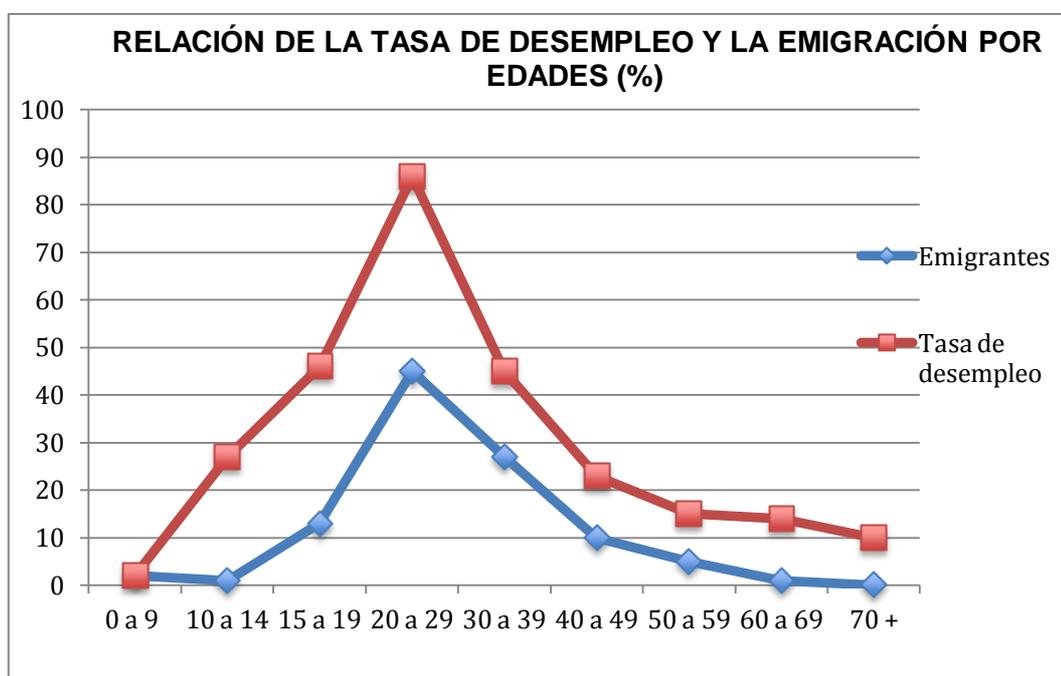


Fuente: "Migraciones", Hidalgo, F.

Elaboración: Autor

Durante la década de los 90, el desempleo en el Ecuador no logró bajar de los 7 puntos porcentuales. La crisis afectó la situación ocupacional de toda la población activa ya que no solo existió un alto nivel de desempleo sino también un porcentaje de subempleo⁷ inverosímil.

Según dice un migrante ecuatoriano, Francisco Barrionuevo Jaramillo, “La migración es producto de la falta de trabajo, así de sencillo y de simple, nos duele y nos da rabia decir que en nuestra patria no hay trabajo, por eso, millares de profesionales hemos tenido que migrar”.



Fuente: “Mujeres Migrantes”, CLACSO

Elaboración: Autor

En el gráfico anterior podemos detectar la relación directa que existe entre la tasa de desempleo y la emigración, y la influencia que la edad tiene en el fenómeno. A mayor desempleo, mayor migración. Son generalmente los sectores más jóvenes los que deciden migrar. En el rango de 15 a 19 años apreciamos una tendencia migratoria hacia la educación, es decir, para mejorar la formación académica del migrante. La tendencia del grupo de 20 a 29 años y de 30 a 39 ocurre en su

⁷ Situación que se produce cuando una persona capacitada para una determinada ocupación, cargo o puesto de trabajo no está ocupada plenamente sino que toma trabajos menores en los que generalmente se gana poco.

mayoría a causa de la falta de trabajo en el país de origen o bien, el subempleo.

10.1.3 SISTEMA EDUCATIVO DEFICIENTE

Según la UNESCO, el estado debe invertir el 6% de su PIB en educación para contar con un sistema eficiente. El Ecuador invirtió el 2.8% del PIB en el 2006. A raíz de la indigente oferta educativa, los jóvenes y profesionales cuyas metas son ampliar sus conocimientos y estudios académicos, se ven forzados a migrar en busca de una formación terciaria de mejor calidad. Según datos del Banco Mundial, más de un millón de estudiantes de países en desarrollo cursan sus estudios terciarios en el extranjero, y muchos de ellos, especialmente los que desean obtener un doctorado, nunca regresan a su país natal.

País	Sistema Educativo	Educación en las ciencias exactas	Acceso de escuelas a internet	Capacitación de docentes
Ecuador	105	107	108	93
Colombia	72	83	68	84
Perú	128	135	76	75
Estados Unidos	26	51	24	12
Francia	34	15	51	35

*Los datos se refieren a la posición del país en una lista de 142 países (2011)

Fuente: Reporte de Competitividad Global 2011-2012

Elaboración: Autor

Como indica la tabla anterior, en el 2011 el Ecuador está dentro del 25% de los países menos competitivos en materia educativa. Nuestros países vecinos, Colombia y Perú, cuyas tasas migratorias son también bastante altas, registran índices un tanto más alentadores. Especialmente Colombia, optaría un desarrollo tecnológico y una mejora del sistema educativo a no muy largo plazo. Por el contrario, países como Estados Unidos y Francia que reciben una cantidad fuerte de migrantes (en

especial el primero), están ubicados dentro del 25% de los países más competitivos en lo concerniente a su desarrollo formativo y calidad de enseñanza. Esto demuestra la atracción de la comunidad migratoria hacia países de mayores índices de calidad educativa, y la salida de migrantes provenientes de países con sistemas de educación precarios o de baja calidad.

En la década de los noventa inicio una expansión alentadora en cuanto a la formación de posgrados . Entre 1990 y el 2001 el total de graduados en América Latina y el Caribe pasó de 13,000 a 47,000 graduados. Las tendencias ecuatorianas adoptan como destino principalmente Estados Unidos, España e Italia, mientras que en el espectro interregional, los países con mayor afluencia de intelecto ecuatoriano son Venezuela, Argentina y Chile. En este último país es importante destacar que existen alrededor de 9,000 médicos ecuatorianos ejerciendo su profesión.

Una vez superada la crisis del 99, la migración propagó el incremento en los salarios reales para trabajadores con niveles bajos y medios de escolaridad. Esto ocasionó un efecto positivo en lo que respecta a la distribución de la riqueza/ingresos, sin embargo a largo plazo resultó en un descontento en la comunidad con niveles de escolaridad más altos, ya que al no existir mayor diferencia entre los salarios del primer grupo y este segundo, no hay mayor incentivo para ser parte del sistema educativo.

10.2 BARRERAS MIGRATORIAS

EL diferencial de preferencias de la comunidad migratoria es bastante amplio. Sean motivos colectivos o personales, ocasionan el desplazamiento de un grupo considerable al extranjero.

No se puede emigrar sin ciertos recursos para hacerlo ya que todo acto migratorio incurre en gastos considerables. En el caso de personas con menores recursos económicos, el objetivo se enfoca más hacia una actividad de subordinación, como la limpieza doméstica, el cuidado de niños, etc. El transporte y el acceso a los mercados de destino constituyen un gasto considerable. En este caso ha de contemplarse no sólo el coste económico que comporta el transporte y asentamiento en el país de acogida, sino también los riesgos y dificultades asociados al tránsito. Esto explica porque casi el 60% de la emigración se produce entre países pertenecientes a una misma región (Parsons et al., 2007).

También es este factor el que explica que las presiones migratorias se acentúen donde la vecindad reduce los costes de acceso y, al tiempo, hace más fácil el contraste de modos y niveles de vida: es el caso, por ejemplo, de las fronteras geográficas entre los mundos desarrollado y en desarrollo, como sucede en los 3.600 kilómetros de frontera que existe entre Estados Unidos y México; en la estrecha franja de mar que separa el Norte de África (Marruecos, Túnez o Libia) con el Sur de Europa (España e Italia, principalmente); de Albania y Macedonia con Grecia e Italia; o, en fin, entre Indonesia y Malasia.

Como un detonante del racismo y la discriminación social se genera una constante indecisión migratoria. Muchas personas con sueños migratorios, tienen por concepto una vida mejor, sin embargo, saben que deben atenerse a retracciones sociales y rechazos étnicos, religiosos, políticos, y socioeconómicos. Si existe suficiente movilidad social, la desigualdad no tendría por qué dar lugar a la decisión de emigrar, ya que

la mejora social se podría alcanzar en el propio país de origen. No obstante, cuando esa movilidad no existe, es decir, cuando la desigualdad es crónica, la emigración se constituye en una de las pocas vías a la que pueden recurrir los desfavorecidos para mejorar su estatus social (Parsons et al, 2007).

La mayoría de los migrantes ecuatorianos se encuentran en países con lenguas de procedencia romana, como España e Italia. El español por ser idioma materno presenta la mejor opción lingüísticamente hablando. El italiano puede no ser muy familiar al migrante, sin embargo es un idioma muy parecido a la lengua materna y por ende muy fácil de aprender. Finalmente, Estados Unidos, donde la lengua local es el idioma mayormente hablado en el mundo entero.

Hay muchas personas que no disfrutan estando muy lejos de sus países y requieren de lugares de destino más cercanos a su país de nacimiento. Además, las multitudes, la agitación vehicular, la contaminación visual y auditiva, influyen en la percepción de la ciudad y su gente como una opción de destino en el migrante.

Cabe mencionar también que conforme aumenta la tasa de emigración, menores son las probabilidades de éxito de los migrantes. Mientras más gente esté viajando por el mundo, será aun más difícil encontrar un empleo digno y bien remunerado. Esto genera un círculo vicioso, alentando así a la emigración sucesiva, es decir, a migrar de país en país en busca de mejores oportunidades.

La paridad es muy común en los seres humanos. Es usual encontrar un grupo de chicos juntos, o un grupo de chicas superficiales compartiendo los mismo intereses. De la misma forma sucede con un país, ciudad o una cultura o comunidad específica. Cada individuo tiene una forma de vivir, una cultura impartida a lo largo de los años por la sociedad en la que vive, por su familia y por las tendencias nacionales. Este aspecto puede ser considerado también desde un punto de vista psicológico, ya que se caracteriza por una gran motivación de la psiquis.

10.3 CONSECUENCIAS

Entre los efectos positivos de la emigración en la economía ecuatoriana tenemos los siguientes: reducción del desempleo, aumento de las transferencias monetarias, la declinación de la pobreza gracias a las remesas, las nuevas ideas y el conocimiento traído por los migrantes. Sin embargo, también debemos considerar el lado negativo generado por este fenómeno: el subempleo, la pérdida de capital humano, la desvinculación del migrante de su país de origen y su familia, la inflación producida por las remesas, y finalmente, la falta de desarrollo tecnológico y científico. El Ecuador comienza a quedarse sin capital humano, lo cual significa un gasto enorme para el país, ya que este ha invertido en su formación, educación, alimentación, y tan solo se ha beneficiado al país receptor.

La crisis en Europa y Estados Unidos ha registrado un movimiento hacia otros países, o bien un regreso a casa no muy prometedor. Según afirma el diario el Universo en su publicación del Domingo 24 de Junio del presente año, en el 2010, entraron 898.885 personas y salieron 893.408 personas al Ecuador. Esto genera por segundo año consecutivo un déficit migratorio básicamente a causa de la crisis en el Exterior. El retorno de ecuatorianos se debe básicamente a tres factores: el fin del ciclo migratorio a causa de la crisis en el exterior, el retorno forzado de inmigrantes indocumentados y las políticas cada vez más restringidas e incentivos de retorno.

10.3.1 PÉRDIDA DE CAPITAL HUMANO

La pérdida de capital humano genera una disminución en la competitividad a nivel nacional. Las Naciones Unidas estimaban que en el año 2000, cuando ocurrió la mayor estampida migratoria en el Ecuador, salieron del país alrededor de 200.000 profesionales.

El Reporte Global de la Competitividad 2011-2012, posiciona al Ecuador en el puesto 101 de los 142 países, con un puntaje de 3.2 sobre 7, tan solo un punto arriba de Kenia y dos de Bolivia, países considerados de economías subdesarrolladas y con alto riesgo de inversión. La ausencia de este sector poblacional produjo a corto plazo una disminución en la tasa de desempleo, como sucedió entre Mayo de 2000 y Diciembre de 2001 del 17% al 8%. A largo plazo, la tasa de desempleo ha generado cifras del 10% y otros valores aproximados, como resultado de la lenta recuperación económica a lo largo de esta última década. Esto afecta la competitividad en el Ecuador, que como hemos visto, ocupa uno de los últimos puestos de la lista global. (Yépez del Castillo, 2007).

En los mercados altamente competidos de la OCDE, en los que la enseñanza primaria y secundaria es virtualmente universal, un cierto grado de educación por parte del migrante se convierte en un activo relevante para el acceso al empleo, estimulando la decisión a emigrar. En general, la formación del emigrante puede estimular la decisión migratoria, en tanto que facilita el acceso e inserción en el mercado de destino: cuanto más costoso sea el acceso, mayores activos educativos parece acumular el migrante para asegurar el éxito de su proyecto migratorio. Por ejemplo, el 35% de los emigrantes económicamente activos que se dirigen a los países de la OCDE tienen educación terciaria: una tasa que casi multiplica por seis la proporción que este tipo de formación tiene como media en la población de los países de origen (Altamirano, 2006).

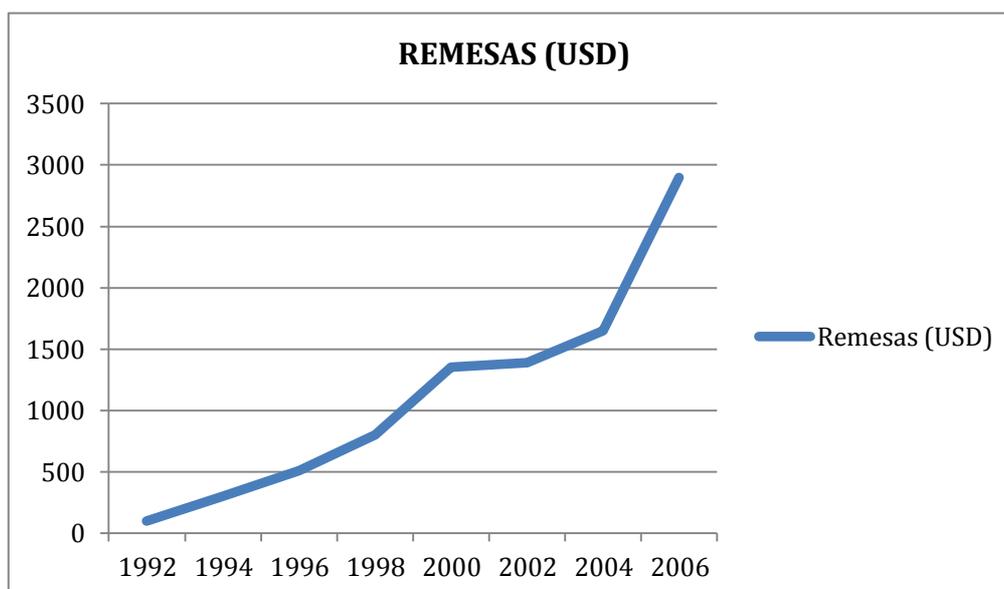
En las décadas de 1970 y 1980, en América Latina predominaron los argumentos más cercanos a las corrientes "negativas" y "nacionalistas", dando lugar al *brain drain*⁸, también denominado *éxodo de competencias* o *transferencia inversa de tecnología*. Con frecuencia, la economía receptora es incapaz de aprovechar plenamente los niveles formativos que atesora la población inmigrante, que acaba ocupada en

⁸ Fuga de capital capacitado y calificado por la falta de oportunidades laborales en su país.

empleos que requieren menor calificación, dando lugar al fenómeno del *brain waste*.⁹ (OIM, 2010). Cabe destacar también que el género femenino ha sido altamente desaprovechado ya que a pesar de migrar con un nivel educativo alto (11.7 años de escolaridad en promedio; 11.3% de las migrantes poseen un título universitario en el Ecuador) se han empleado en España en labores que no requieren mayor formación académica, como lo son el servicio doméstico, el cuidado de niños, etc. Por consiguiente, el mercado laboral presenta estímulos poco atractivos para la formación de capital humano en niveles intermedios e impide una diversificación de la economía más eficiente y equitativa.

10.3.2 REMESAS

Las remesas se definen como las transferencias monetarias que realiza la población migrante hacia su país de origen, las cuales se han acumulado en base al sueldo del país de destino. Los propósitos fundamentales de dicha transferencia son aportar al nivel de vida de la familia en el país natal o bien pagar alguna deuda adquirida. Entre el año 1993 y el 2006, las remesas crecieron de 200 millones a 2,916 millones de dólares.



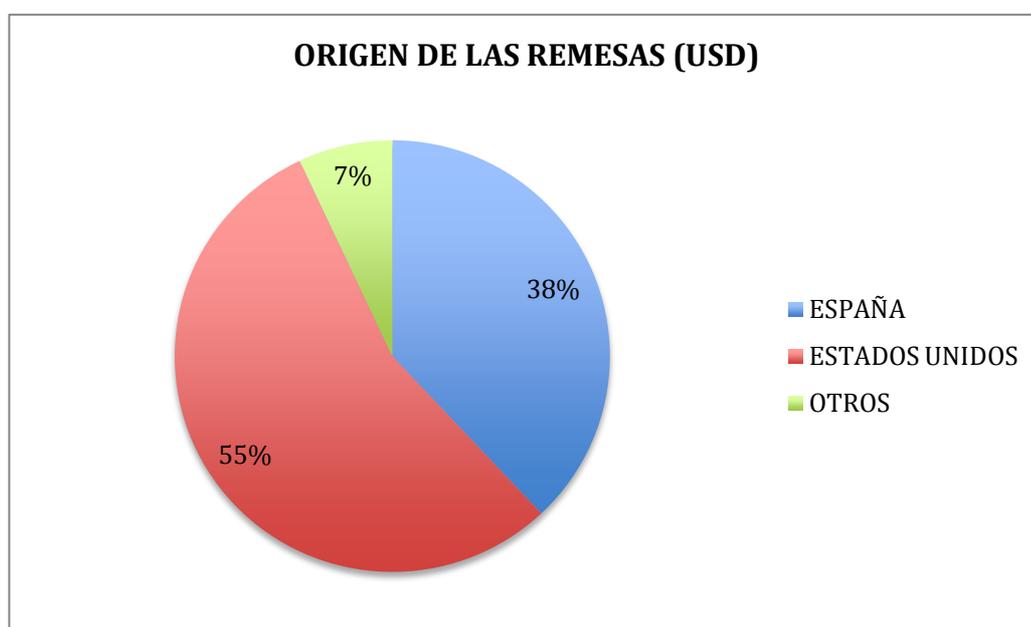
Fuente: "Mujeres Migrantes", CLACSO

Elaboración: Autor

⁹ Desperdicio de los conocimientos y talentos de un grupo de técnicos y/o profesionales altamente capacitados.

Actualmente, las remesas representan el 11.7% del PIB nacional y constituyen el segundo rubro más fuerte de generación de divisas. De acuerdo con el estudio realizado en el Ecuador por el Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) aproximadamente un millón de personas o el 14% de la población adulta recibe remesas de sus familiares en el extranjero. Las remesas alcanzaron su techo en el año 2007; en el 2010 se alcanzó un total acumulado desde el 2000, de 21.078.444 millones de dólares, cinco veces mayor de lo que llegó en los noventa.

Entre los países que mayor cantidad de remesas envían, se encuentran España y Estados Unidos.



Fuente: Banco Central del Ecuador, 2007

Elaboración: Autor

El impacto que generan las remesas en la economía ecuatoriana es un tanto incierto. Hemos visto como a lo largo de los últimos años, las remesas han generado una mayor circulación del dinero en el país, además de haber aumentado significativamente su volumen, con lo cual podríamos decir que disminuye la pobreza. No obstante, ciertos estudios contemplan una perspectiva menos optimista.

La reducción de la pobreza calculada en base a los ingresos puede ser un tanto irreal ya que indica que familias o personas en particular salen de la pobreza pero no detalla como lo hacen y si esto mejora realmente sus condiciones de vida y satisface sus necesidades básicas.

Además, si las remesas solo permiten incrementar el ingreso familiar para elevar el consumo y cubrir la canasta básica, la disminución de la pobreza sería temporal puesto que su papel es complementar el ingreso familiar, no suplirlo. De las misma manera, a lo largo del tiempo las remesas (per cápita) enviadas por un mismo individuo comienzan a disminuir ya que este tiende a formar una nueva familia u hogar en el país de destino. (Acosta et al, 2006)

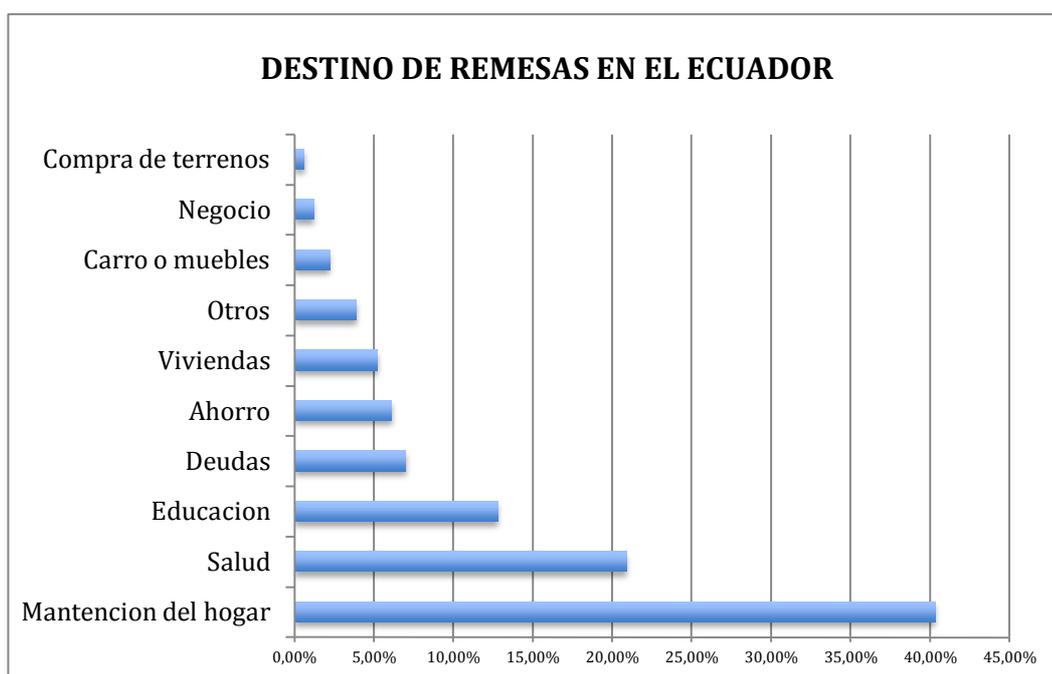
De otro lado, las remesas producen efectos colaterales en la economía, por ejemplo, la inflación. A mayor consumo, mayores serán los precios para lograr reducir la demanda del mercado, lo cual ocasiona un incremento en el costo de la canasta básica y contrae el poder adquisitivo del dinero perjudicando al sector más pobre. El resultado no es más que una economía aun más débil y más pobre todavía, ya que si antes se podía completar media canasta, con la subida de precios tan solo se podrá suplir un tercio de la misma. La siguiente tabla contiene cifras reales acerca del envío de remesas y su relación con la inflación en el Ecuador durante el 2005 y el 2010.

AÑO	REMESAS (millones de dólares)	INFLACIÓN
2005	2468.6	3.14%
2006	2927.6	2.87%
2007	3087.9	3.32%
2008	2821.6	8.83%
2009	2495.4	4.31%
2010	2324.0	3.33%

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaboración: Autor

Por otro lado, el envío de remesas disminuye la fuerza laboral de quienes se quedan en el país de origen. Las palabras de una abuela inmigrante quien ahora reside junto a sus hijas y nietas en España, explica dicha tendencia: “Como me quedé con las dos pequeñas de ella mensualmente me mandaba, entonces ya no trabajaba”. Adicionalmente, es muy común que se genere entre las personas receptoras de remesas una cultura de dependencia económica y de consumo ya que tienen una actitud de desaliento en el ámbito laboral y en algunos casos produce un abandono de sus actividades. (Altamirano, 2006).



Fuente: “Mujeres Migrantes”, CLACSO

Elaboración: Autor

La mantención del hogar es la cifra más alta del gráfico precedente. El 30.8% de quienes tienen su prole junto a ellos envían remesas al Ecuador. Las remesas se destinan mayoritariamente a cubrir los gastos básicos de la familia como la alimentación, los pagos de agua y luz, transporte, arriendo y vestido, limitando las posibilidades de que estos recursos generen inversión y empleo. Las remesas contribuyen al consumo y la supervivencia mas no al desarrollo. (Camacho, 2009).

10.3.3 COSTO SOCIAL

El proceso de migración modifica la identidad del individuo, quien suele terminar involucrado en una fusión cultural. Alejarse de sus seres queridos, de sus costumbres, de sus amistades y la confrontación con una cultura ajena transforman la identidad del migrante. Por un lado enriquecen su cultura, nutren su visión de la vida y se aprenden nuevos idiomas, lo cual resulta a favor del migrante, y en el caso que este regrese, sería también productivo para el país de origen. No obstante, en una situación adversa, lo más probable sería que esa fusión cultural provoque cambios negativos en el migrante y su país natal. El riesgo de desocialización del individuo es muy considerable, ya que al estar tanto tiempo fuera del país es muy usual perder el contacto con los amigos y familiares, las costumbres y la identidad cultural. Quien ha migrado, lo hace con la finalidad de obtener recursos para una familia que no ve y de la cual no participa activamente.

Además, existe también un daño en el núcleo familiar. Debido a la separación, la familia no puede brindarle a él o la migrante el apoyo afectivo que este requiere, lo que le induce cierta inestabilidad. En algunas ocasiones, la función de apoyo es asumida por la comunidad migrante, lo que puede detonar un alejamiento entre él o la migrante y su familia o ciudad natal. No solo el migrante se ve afectado por estar lejos de su familia, sino también quienes quedan huérfanos de padre o madre por un tiempo, sienten su ausencia y son obligados a vivir una niñez no adecuada. En el caso de la pareja, el cónyuge sufre un daño psicológico y emocional al no tener cerca a su esposo/esposa y no sentir un soporte y apoyo marital.

10.3.4 DESARROLLO TECNOLÓGICO Y CIENTÍFICO

Sin capital humano la competitividad a nivel local e internacional disminuye. No es posible hacer crecer la economía del país sin generar innovación e inversión en la ciencia y tecnología.

Países	Capacidad de Innovación	Inversión del sector privado en la ciencia e investigación	Contribución de universidades en la investigación	Existencia de científicos e ingenieros
Ecuador	2.8	2.8	3.2	3.4
Colombia	3.2	3.0	4.1	4.0
Perú	2.7	2.6	3.2	3.5
Chile	3.0	3.1	4.1	4.7
Estados Unidos	5.2	5.3	5.7	5.5
China	4.2	4.2	4.5	4.6
Alemania	5.7	5.5	3.2	3.4

*Los datos hacen referencia a un puntaje con un mínimo de 0 y máximo de 7

Fuente: Reporte de Competitividad Global 2011-2012

Elaboración: Autor

Los puntajes más altos en la tabla anterior los obtienen los países más desarrollados y cuyo PIB sobrepasa el promedio mundial. Ecuador, Colombia y Perú presentan capacidades bajas de innovación y desarrollo de la tecnología. La industria productiva y el sector privado no han generado recursos ni interés alguno para hacerlo en comparación con la realidad de países como Estados Unidos y Alemania.

La disponibilidad de científicos es bastante relevante para el tema en cuestión, ya que nos indica claramente como la migración produce una escasez de cerebros en el país de origen. Como hemos visto anteriormente, la comunidad migrante ecuatoriana en su mayoría posee altos niveles educativos en comparación con la media de la población. Lo mismo ocurre en sus países vecinos, Colombia y Perú. Ello conlleva a

una disminución de personal calificado que opte por desarrollar la ciencia y la tecnología que tanta falta le hace a los países en vías de desarrollo. El rol de estos países es sencillamente de exportar materia prima y mantener una relación de dependencia con los países desarrollados, transfiriendo conocimientos y profesionales que aporten al desarrollo y a los avances tecnológicos de dichos países.

Como punto positivo, debemos destacar el auge de las NTIC como una vía que facilita el tejido de las redes migratorias y facilita la creación de comunidades virtuales en la reciente globalización. Este medio propone una interacción donde se puede establecer un contacto en tiempo real con los familiares y amistades del país de origen, contrarrestando la ausencia física. Esto ciertamente influye en el sector comercial, específicamente el relacionado con las telecomunicaciones. En el año 2002 se registraron 375 nuevos cibercafés en todo el país, lo que representa un 33% del total en el Ecuador.

No se tiene la suficiente información acerca de los cibercafés, ni es el propósito del estudio explicarlos. Simplemente es un punto de partida para la comunidad migrante que a través de las NTIC se puede fortalecer el vínculo entre familiares, dando rienda a una mejor calidad de vida tanto del migrante, como del que se queda en el país de origen.

11. PROGRAMAS E INCENTIVOS ANTIMIGRATORIOS: ECUADOR Y LATINOAMÉRICA

Los gobiernos actuales latinoamericanos han hecho grandes esfuerzos por lograr el retorno de sus ciudadanos a su país natal. “Uno de los más grandes fracasos de las políticas económicas y sociales de las últimas décadas son los tres millones de ecuatorianos que han salido del país en busca de mejores condiciones de vida”. Así lo señaló el Presidente del Ecuador, Econ. Rafael Correa.

11.1 ECUADOR

En el transcurso de los últimos años el Ecuador ha dado grandes pasos en la creación e implementación de distintas políticas migratorias y programas e incentivos de retorno. Sin embargo, los intentos para lograr el retorno de los migrantes deben ser expandidos y abordados en su totalidad. En el año 2006, triunfa el Presidente Rafael Correa, mismo año en que se instituyó la cancillería como ente encargado de manejar los temas migratorios en el Ecuador. El actual Presidente, desde los inicios de sus campaña política se refirió al grupo migratorio como la quinta región, promulgando la incorporación de este sector de la población en la estricta Política de Estado. En el mismo año de su posicionamiento como Presidente de la República del Ecuador, se crea la SENAMI. Un año más tarde se incluye el *Plan Nacional de desarrollo humano de las migraciones*.

En el 2008 la Asamblea Constituyente del Ecuador incorpora la temática migratoria en la nueva carta magna y dos años más tarde se comienza a desarrollar el *Plan del Buen Vivir*. Adicionalmente, en el marco constitucional se crearon ciertos artículos orientados exclusivamente a la temática de este estudio. El eje de la movilidad humana fue tratada en 57 artículos, los cuales expresan los derechos de los ecuatorianos en el mismo. Como ejemplo: (art.40) “No se identificaría ni se consideraría a ningún ser humano como ilegal por su condición migratoria”. Esto descriminaliza la movilidad humana y sostiene que todo ser humano tiene derecho a ello. Adicionalmente, el mismo artículo propone las siguientes acciones:

- Asistencia a los grupos migratorios y sus familias.
- Atención y servicios de asesoría para que ejerzan sus derechos libremente.
- Precautelo de los derechos en caso estos sean violados.

- Mantener confidencialidad de los datos personales que están actualmente en manos de las entidades públicas del Ecuador.

La definición de la familia transnacional, según lo expuesto por el Gobierno del Ecuador, permite desarrollar medidas de protección y atención especialmente a las niñas, niños y adolescentes. En cuanto a otros derechos de los migrantes, estos pueden según dice la ley, solicitar una convocatoria a consulta popular para asuntos de su interés y relacionados con el gobierno ecuatoriano, teniendo el apoyo de un número no inferior al 5% del total de las personas inscritas en el registro electoral de la circunscripción especial.

El programa del tratado de Murcia-España, ya mencionado anteriormente, donde se brinda a los ecuatorianos migrantes indocumentados a retornar al Ecuador y regularizar sus papeles y así poder ir a España a trabajar legalmente. De aproximadamente 500.000 ecuatorianos desempleados en el país ibérico, 3.400 de ellos se acogieron al plan de retorno del gobierno español. A partir del primero de Mayo del 2001 se estableció que dicha reglamentación podía realizarse sin necesidad de retornar al Ecuador, lo cual dejaba sin efecto tal programa.

Durante el 2011, \$11.7 millones de dólares fueron invertidos por la SENAMI en programas e incentivos para retornar a casa. Uno de los planes es el *Bienvenido a casa*, promocionado en el año 2008 y ejecutado por completo el año siguiente. Dicho plan consiste en los siguientes aspectos:

- Cero arancel a la movilización del menaje de casa y trabajo
- Incentivos tributarios
- Brindar servicios de información, acompañamiento y atención integral a las personas migrantes y sus familias
- Creación del Banco del Migrante

Esto ha generado que 8.000 ecuatorianos regresen a casa. La mayor cantidad de estos retornos se originan de España, seguido de Estados Unidos e Italia. Por otro lado, muchos de quienes han decidido seguir en la lucha, han optado por migrar a países como Inglaterra y Alemania, donde existe una alta demanda por la mano de obra. El regreso de los migrantes de España debido al plan migratorio puede ser un tanto irreal puesto que la situación económica del país en la actualidad ha impulsado fuertemente el fin del ciclo migratorio para los ecuatorianos en el país.

Además, en Julio del 2007, el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración del Ecuador adoptó una nueva política migratoria. El marco general enfatiza la protección y el apoyo a los emigrantes y sus familias. El 8 de Noviembre del mismo año se firmó el "Proyecto de Codesarrollo Cañar-Murcia" que tiene como objetivo principal definir los efectos migratorios para mejorar las condiciones de vida tanto en la ciudad de origen como de destino. Actualmente en España viven alrededor de 500.000 ecuatorianos, de los cuales tan solo 330 han adoptado el plan de retorno.

En el Ecuador existe también un programa de becas en el extranjero que tiene la finalidad de elevar el nivel de la educación universitaria del país. El gobierno ecuatoriano destinará cerca de 60 millones de dólares en el 2012 para que 2.000 jóvenes cursen estudios de máster, postgrado o doctorado en el extranjero. Las subvenciones están dentro del denominado Programa Nacional de Becas, cuyo fin es ayudar a estudiantes ecuatorianos a acceder a "Universidades de Excelencia" en el exterior, según explicó Héctor Rodríguez, Secretario Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación. Para impedir la fuga de capital humano, como parte del acuerdo entre el gobierno y el estudiante, éste debe volver al país a ejercer su profesión y aplicar los conocimientos adquiridos.

Adicionalmente, el Gobierno ha impulsado un nuevo sistema para atraer a científicos, investigadores y expertos, en su mayoría jubilados, para que impartan sus conocimientos en las universidades ecuatorianas. De esta manera se lograra un mayor desarrollo en el campo de la ciencia y la tecnología. Este incentivo denominado *Prometeo* ya ha conseguido que 108 personas viajen al Ecuador. Dicha medida es una contrapropuesta a la emigración calificada o fuga de cerebros, ya que intenta revertir la situación al atraer migrantes intelectuales.

De acuerdo a una entrevista realizada en el mes de Mayo al Presidente Correa, tan solo el 0.2% del PIB se invierte en ciencia y tecnología, mientras que la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, Ciencia y Cultura (UNESCO) impone que este índice debe ser de 1%.

La efectividad de los programa puede ser criticada y apoyada por algunos. Aun se debe esperar más tiempo para determinar si efectivamente han generado los resultados esperados o no. Sin embargo, esto es evidencia que la migración del talento humano es considerada dentro de las políticas latinoamericanas como un tema relevante y de gran trascendencia.

11.2 ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM)

La OIM ha generado programas y sistemas de apoyo a los países cuyas tasas migratorias han sido bastante altas. La OIM Cono Sur, desde sus oficinas en Buenos Aires, asiste los retornos a Brasil a partir de las demandas que se iniciaron en el año 2005 y en coordinación con cuatro misiones en Europa.

La oficina de la OIM en Buenos Aires coordina con sus colegas de Irlanda, Bélgica, Suiza y Portugal el retorno voluntario y asistido de ciudadanos brasileiros que residen en Europa y que por distintas razones

deciden la vuelta a su país. A Noviembre de 2009 retornaron y recibieron apoyo para su reintegración 283 ciudadanos brasileros: 204 desde Irlanda, 23 desde Suiza y 56 desde Bélgica. Sólo en 2009 se asistió al retorno de 62 migrantes y próximamente se dará asistencia a 30 ciudadanos que retornan desde Portugal.

El objetivo primordial de los programas de retorno y reintegración de la OIM es lograr una exitosa reinserción de los beneficiarios en su comunidad. Para eso se les brinda facilidades de transporte, asistencia para comenzar con sus propios emprendimientos, cursos de capacitación y perfeccionamiento o beneficios para adquirir materiales y enseres necesarios para sus hogares. Se da especial relevancia a aquellos casos de vulnerabilidad (personas enfermas, madres solteras, menores no acompañados), brindándoles un aporte para sus gastos médicos. La asistencia puede incluir también apoyo en la búsqueda de un empleo y becas escolares.

En Buenos Aires muchas personas lograron reintegrarse exitosamente en sus lugares de origen. Ciertos migrantes inclusive instalaron sus propios negocios, entre ellos: peluquerías, carpinterías, talleres textiles, talleres mecánicos, restaurantes y repartos a domicilio de diversos productos. Otras optaron por tomar cursos que les han provisto herramientas para conseguir empleo: idiomas, manejo vehicular, confección de objetos artísticos. Inclusive, el subsidio de reintegración les permitió a algunos beneficiarios comenzar estudios universitarios: docencia en lenguaje de señas, tecnología informática o enfermería, entre otros.

11.3 OTROS PAÍSES

En países como Argentina, Chile, Colombia, Brasil y Canadá, se han implementado ciertas medidas para retener la fuga de capital intelectual y a su vez planes de atracción para cerebros extranjeros.

En Argentina, la Comisión de Población y Desarrollo de la Cámara de Senadores fue aprobada en la sesión del 5 de setiembre de 1990, sosteniendo que las migraciones internas y externas necesitaban una adecuada planificación demográfica. A ella le corresponde dictaminar todo lo relacionado con las políticas de población y desarrollo, migración, estadísticas y censos, planificación demográfica, crecimiento urbano, prevención y control del flujo de capital humano.

Los grupos opositores al gobierno de turno y de ideologías inversas en Argentina, propagan políticas y planes absolutamente antagónicos. La estrategia utilizada para la medición y conceptualización del fenómeno expuesto no resultó operativa dado que dentro de un mismo plan se encuentran políticas migratorias cambiantes y opuestas. Esta experiencia nos demuestra claramente que para poder llevar a cabo una plan anti migratorio o de retorno, es necesario consensuar una Política de Estado, más no una medida transitoria correspondiente al gobierno de turno.

En Chile se promueve el “Plan de retorno positivo”, al igual que en Colombia. Este último país, además de intentar retraer todo el capital saliente, ha propagado cinco programas oficiales. En el año 1970 se creó el programa “Repatriación de cerebros fugados”. En 1996 tomó lugar el programa “Colombia para todos”. Dos años después se constituyeron los “Programas para las comunidades colombianas en el exterior”. Finalmente, “Colombia Nos Une”, es una iniciativa del Ministerio de Relaciones Exteriores creada en el 2003 con el fin de fomentar el conocimiento de la migración internacional en Colombia y lograr que los colombianos que residen el exterior tenga la motivación adecuada para volver a su país.

De la misma manera se creó el plan “Conexión Colombiana” en Diciembre del mismo año. Además, el Plan de Retorno Positivo, impulsado por el Estado Colombiano, dispone de atención inmediata al migrante en su proceso de retorno, capacitación para facilitar su reinserción al mercado laboral, y capacitación técnica e informativa para acceder a créditos para proyectos de inversión.

Por otro lado, en España, donde existe gran afluencia latinoamericana especialmente de Colombia y Ecuador, se han implementado planes de retorno a los inmigrantes. Hace aproximadamente tres años, justo cuando la economía de España colapsó y cayó en recesión, el gobierno apostó por el programa de “Retorno Voluntario” en el cual pagaba el pasaje de regreso al país natal, además de un subsidio al desempleo.

En Bolivia, la OIM en coordinación con el Gobierno, ayuda a los migrantes a retornar al país de forma voluntaria gracias a un plan que otorga recursos económicos y pasajes a los elegidos. La entidad realiza una evaluación social del postulante y luego de clasificarlo les entrega los boletos de retorno y entre 500 y 2.000 euros dependiendo de dónde retornan, afirmó el jefe de misión de la entidad internacional, Wálter Arce.

El Gobierno boliviano facilita el acceso a créditos y a viviendas sociales, además de entregar certificaciones que avalan los oficios de los elegidos. Desde 2005 al 2011, 261 personas se han beneficiado de este plan de retorno. Arce, sin embargo, aseguró que esa cantidad no representa ni al 10% de los que vuelven al país. El 66% de las personas que se acogió al plan es varón y el 27%, mujer. El mayor número de hombres que retornaron se debe a que el trabajo en la construcción, donde suelen emplearse los bolivianos, ha disminuido en el exterior.

Esta experiencia boliviana explica claramente como los intentos por atraer a la comunidad migratoria residente en el extranjero ha tenido resultados positivos pero aun bastante bajos con respecto al total de la

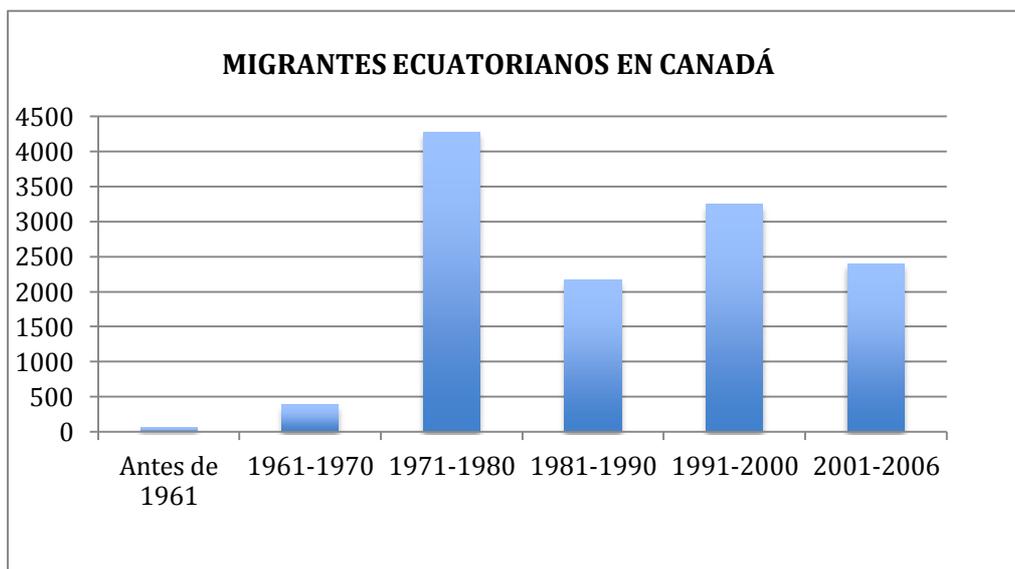
población saliente. A pesar de los intentos, no solo bolivianos, sino también de muchos otros países del mundo, en su mayoría Latinoamérica, el retorno de los emigrantes es un tema complejo que requiere de un estudio más profundo y detallado. Mucho tiene que ver en el diferencial de preferencias y la situación de los países en cuestión.

Si bien la mayoría de la población ha migrado hacia España, Estados Unidos e Italia, existen también otros destinos que a lo largo de este estudio se han categorizado en el grupo de *otros países*. No es muy común oír de una migración a países distintos de los ya mencionadas, ya que la mayoría de los esfuerzos científicos y las investigaciones se han realizado en base a ellos. Por otra parte, no podemos dejar de lado la migración hacia países como Chile, Canadá y Alemania, que presentan ciertos rasgos bastante interesantes para el presente análisis.

A partir de los años 70 se registra migración ecuatoriana a Canadá, y desde los 80 hacia Alemania. En Chile y Canadá nos encontramos con un grupo esencialmente adultos de clase media con un nivel educativo medio o alto, mientras que en Alemania, el grupo migratorio ecuatoriano lo confirman los indocumentados o aquellos que poseen una formación académica de bajo nivel. Chile y Canadá recibieron un gran talento humano esencialmente en el campo de la medicina y salud. En cuanto a los datos relevantes acerca de Canadá, los emigrantes ecuatorianos 6.900 hasta 1996 y 10.905 en el 2001. El mayor grupo migratorio llegó entre 1971 y 1980, donde se registró una cifra de 4.285 personas y entre 1991 y el 2000, cuando entraron 4.000 personas al país nórdico.

La emigración a Canadá ejemplifica la efectividad de un plan y una política pro-inmigrante. La intención en este caso no es prohibir la emigración del capital intelectual nacional, sino que por el contrario, atraer más talento humano y profesionales que contribuyan al desarrollo del país. Este plan atrae mayor cantidad de cerebros y profesionales impulsando el desarrollo local, la inversión, y la investigación. De esta manera se logra promover una economía sólida y una imagen ulterior a

nivel país, lo cual resulta en una menor fuga de capital intelectual del propio país y mayor inversión por parte de las grandes potencias.



Fuente: Censos 2001 y 2006

Elaboración: Autor

El gráfico anterior muestra la migración del Ecuador a Canadá desde los años 60 hasta el 2006. La cifra total de ecuatorianos residentes en Canadá llega a los 16.485, de los cuales, el 78.71% reside en Toronto y el 8.34% en Montreal. A pesar de que esta segunda ciudad ha tenido menor acogida que la primera, actualmente se registra un cambio migratorio, donde el pronóstico se inclina altamente a Montreal. Cabe mencionar que Canadá es el tercer país en el mundo, después de Australia y Luxemburgo, con la tasa más alta de residentes nacidos en el extranjero, ya que 19.8% de la población registra dicha característica.

La frecuencia de personal capacitado a Canadá se origina en su mayoría por los intentos gobiernistas de atraer a dicho grupo migratorio. Al igual que Estados Unidos y Australia, Canadá adoptó un sistema de migración por puntos para así captar a trabajadores calificados de países con menores recursos. Este programa denominado por el gobierno canadiense como *Skilled Worker Program (SKP)* define tres premisas a evaluar para poder formar parte del programa.

Primeramente, se debe poseer experiencia laboral de al menos un año en los siguientes campos: administradores, científicos, ingenieros o enfermeras, o bien haber recibido una oferta de empleo permanente en Canadá o haber vivido un año como estudiante o trabajador temporal en el país. Además, se deben contar con los fondos suficientes para poder sustentar un hogar o bien la subsistencia de el individuo migrante por seis meses. Para ello el gobierno define como un monto considerable los 10.601 dólares para una sola persona, 13.198 para una pareja y 16.225 para tres personas. Finalmente se realiza una evaluación de las competencias y experiencia del candidato, para lo cual se requiere un puntaje de 67 sobre 100. Dentro de los ámbitos a evaluar se encuentran la educación (25 puntos), idiomas (24 puntos), experiencia laboral (21 puntos), edad (10 puntos), empleo acordado (10 puntos) y adaptabilidad (10 puntos).

12.RECOMENDACIONES PARA DISMINUIR LA MIGRACIÓN Y SUS EFECTOS NEGATIVOS EN EL ECUADOR

Resulta difícil enderezar algo si no existe una estructura política para guiar a los involucrados. Aun los países que sí cuentan con una política migratoria debidamente respaldada por su legislación, deben pasar por serias dificultades en materia de gestión migratoria. Varios críticos de las políticas públicas, particularmente en los países desarrollados, han caracterizado estos últimos 30 años como un período de mala gestión migratoria.

Más aún, el movimiento de personas a gran escala no ha cesado y la migración por fuera del marco legal se ha convertido en uno de los problemas más urgentes de nuestros tiempos. Con la globalización económica y la proliferación de las empresas internacionales hay un aumento en la demanda de movilidad de los profesionales. El desafío que tienen ante sí todos los países es encontrar los medios para regular y encauzar estos movimientos migratorios a gran escala. (OIM, 2012).

12.1 PROPUESTA A CORTO PLAZO

Tres puntos centrales deben tenerse en cuenta en relación al fenómeno migratorio: El estado, la comunidad y la instituciones y organizaciones privadas. Para ello, hemos definido las siguientes reformas e incentivos de retorno:

- Canalizar las remesas para la creación de cooperativas y microempresas, impulsando así la inversión social y productiva.
- Regular las deudas de los y las migrantes para que sean cobradas de acuerdo a intereses legales. Las altas tasas impiden el retorno de los migrantes que temen afrontar su situación financiera con deudas impagables.
- Abordar el drama de la migración a través de medidas globales entre los diferentes estados involucrados, mas no por un solo país (ya sea el de origen o el receptor). A su vez, dichas medidas deben ser abaladas y reguladas por una Cumbre Mundial del Migrante o bien la OIM.
- Derivar programas y acciones según la tendencia de cada país. Es primordial recordar el historial y perfil de la migración en el Ecuador, para así definir planes que se adopten a ello.
- Tomar en cuenta los picos y bajos de la migración en el Ecuador, para así determinar un accionar según la situación.
- Trabajar en el acopio de información estadística para demostrar la magnitud del problema y definir las políticas necesarias para su prevención y establecer sistemas de atención a las personas afectadas.
- Promover foros, charlas, conferencias y debates con la participación de instancias gubernamentales que permitan la

información, análisis y sensibilización frente al fenómeno migratorio, para general compromisos frente a esta realidad.

- Comprometer a los medios de comunicación, universidades, ONG, organizaciones políticas y sociales en la educación sobre la relevancia del fenómeno migratorio en el Ecuador y las acciones que se deben llevar a cabo para frenar su crecimiento.
- Promover la retribución de impuestos por parte de los migrantes que gocen de un trabajo permanente fuera del país.

Para poder manejar la temática migratoria más eficientemente es necesario adoptar un plan en conjunto, es decir, entidades públicas como la SENAMI, la Defensoría del Pueblo, el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Ministerio del Interior. El propósito debe ser delegar funciones y repartir responsabilidades, de manera que no se dupliquen los esfuerzos ni se desperdicien los recursos. Inclusive, sería bastante útil agrupar a estas cuatro entidades principales en una sola institución encargada de la protección de los migrantes y de su retorno a casa.

12.2 PROPUESTA A LARGO PLAZO

Las recomendaciones expuestas anteriormente no son más que el producto de la síntesis de lo ocurrido a lo largo de los años en los distintos países y su accionar frente a ello. Las propuestas deben ser analizadas en su totalidad para así determinar su grado de aplicación y efectividad. Debemos asumir un compromiso como país, restablecer la conexión con el pueblo migrante, ofrecer un espacio de trabajo y reinserción laboral, colaboración, discusión y encuentro para todas aquellas personas que todavía piensen que el presente y futuro pueden cambiarse en nuestro país y el mundo.

Ahora bien, para poder garantizar la reducción de la emigración en el Ecuador, debemos acabar con el problema de fondo. Esto nos remite al

inicio del trabajo, donde tratamos las causas de la migración: inestabilidad política y económica, altas tasas de desempleo y la mala calidad del sistema educativo en el Ecuador. Si el Estado se compromete a trabajar en estos tres puntos específicos, es muy factible que a largo plazo y con una fuerte inversión de por medio, se logre el efecto deseado.

En el caso de los países de alta renta la población calificada supone el 30% de los residentes, mientras que para los emigrantes procedentes de este grupo de países, el porcentaje sube a un 38%. Por otro lado, en los países de renta baja, las cuotas mencionadas son del 3,5% y del 45,1% respectivamente. Es decir, cuanto más pobres, mayor diferencial existe en los niveles de calificación entre sus migrantes y su población de origen.

Por otro lado, existe una relación inversa entre ciertos indicadores de desarrollo y competitividad y la cantidad de flujo migratorio que dicho país posee. A continuación, comparamos los resultados del Reporte de Competitividad Global 2011-2012 de diez países, incluyendo Ecuador, con la finalidad de precisar un breve historial de cada uno de ellos y demostrar como se relacionan sus índices de innovación, educación, salud y empleo, con el flujo migratorio.

Pais	Educación Superior	Eficiencia del mercado laboral	Innovación	Salud y educación primaria	Avances tecnológicos	Tasa migratoria neta
Ecuador	90	138	110	70	103	-1%
Chile	43	39	46	71	45	0%
EEUU	13	4	5	42	20	4%
Canadá	12	5	11	6	16	6%
Alemania	7	64	7	23	14	1%
India	87	81	38	101	93	0%
Perú	77	43	113	97	69	-3%
Nicaragua	117	96	130	99	121	-4%
Bulgaria	70	58	93	57	50	-3%
Singapur	4	2	8	3	10	5%

*Los datos se refieren a la posición del país en una lista de 142 países (2011)

Fuente: Reporte de Competitividad Global 2011-2012; Index Mundi, 2011

Elaboración: Autor

Las tasas migratorias que poseen color rojo indican un déficit migratorio, en el cual la salida de personas es mayor a la entrada. Los países cuya tasa es negra representan un equilibrio entre la entrada y salida de capital humano. Finalmente, las de color azul simbolizan un superávit migratorio, ya que la entrada de talento humano es mayor a la salida del mismo. Podemos notar claramente que estos porcentajes están ligados a la capacidad de innovación de dichos países, al igual que la inversión en educación y tecnología. Además, la eficiencia del mercado laboral juega un papel preponderante, ya que a mayor oferta laboral, menor emigración en dicho país.

13. CONCLUSIONES

La globalización y el desarrollo tecnológico presentan nuevas oportunidades, pero también han traído consigo problemas. Sería utópico pensar que la realidad de hoy es la misma que hace 20 o 30 años, en tiempos en los que la velocidad y la magnitud de los cambios no cesan de aumentar, generando así una aceleración en el campo educativo, social, comercial, científico y cultural.

El sistema de globalización actual, además de las condiciones macroeconómicas de cada país ha impulsado el flujo migratorio en las últimas décadas. Existe poca evidencia que permita diagnosticar en qué medida la emigración latinoamericana a los países desarrollados es un proyecto transitorio o permanente. De acuerdo a lo manifestado en el análisis precedente es evidente que la emigración en cualquier de sus formas representa una pérdida de recursos invertidos en educación y un empobrecimiento de la fuerza de trabajo.

Esto a su vez crea desigualdades económicas en el interior de las ciudades, y según lo explica el coeficiente de Gini¹⁰, una disparidad en los ingresos de los sectores más ricos y más pobres. Todo esto crea un

¹⁰ Índice que mide la desigualdad en los ingresos ideada por el estadístico italiano Corrado Gini.

vínculo de dependencia de los países periféricos con respecto de los países del centro.

La debacle financiera del 99 incitó el movimiento al extranjero de aproximadamente un sexto de la fuerza laboral en todo el Ecuador. Al pretender conocer la comunidad migrante, pudimos constatar que el grupo se caracteriza por hombres y mujeres de áreas urbanas, especialmente de ciudades de la Sierra. Entre dicha población existe un predominio del grupo adulto-joven, específicamente quienes tienen entre 20 y 30 años de edad. Además, éste grupo posee una valiosa formación académica y los recursos suficientes para solventar su viaje.

A pesar de que la tendencia a migrar es mayor en el género masculino, se debe tomar en cuenta la creciente respuesta del sexo femenino en los últimos años. Esta feminización de la corriente migratoria no es impulsada simplemente como una estrategia familiar sino también por razones de índole personal, como por ejemplo: jefatura femenina del hogar, búsqueda de autonomía, expectativas personales y profesionales, etc.

Las remesas generan un efecto ficticio en la economía ecuatoriana. A pesar de que sus consecuencias a corto plazo parecen mantener a flote la economía ecuatoriana y estabilizar la balanza de pagos, no se puede neutralizar el efecto negativo que éstas proporcionan. Las remesas se utilizan en su mayoría para el consumo, mas no para la producción o inversión por lo que eventualmente producen inflación en la economía local. Los sectores más pobres quedan aun más pobres ya que no reciben esta ayuda de familiares en el extranjero como lo hacen las clases media y alta.

A esto se añade la reducción de los retornos educativos en el mercado laboral ecuatoriano , lo cual no estimula la inversión en educación básica y secundaria como medios de movilidad social ascendente. Existe una polarización de la economía ya que en un extremo se encuentra la demanda de trabajadores altamente calificados y

con elevados salarios, y en otra están los trabajadores con niveles bajos de educación y un salario poco digno. Esto desincentiva la formación de capital humano en niveles intermedios y reduce las posibilidades de que la economía esté diversificada equitativamente.

La escasez de fuerza de trabajo calificado suscita un círculo vicioso ya que limita el desarrollo de nuevos sectores en la economía, y por ende continúa disminuyendo las posibilidades de una economía desarrollada. La situación expuesta es aun más grave al considerar que el Ecuador posee un bajo índice de inversión en educación, ciencia y tecnología, motivo por el cual la pérdida de talento humano neutraliza el impacto positivo de la emigración.

A largo plazo, la emigración en su ciclo de vida completo presenta oportunidades y mejoras para todos los grupos involucrados, es decir, el país de destino, sus ciudadanos, el país de origen y sus emigrantes. Sin embargo, si se visualiza la emigración de forma egoísta, como un sistema de superación netamente personal, entonces produce un daño irreparable especialmente en el país de origen, y graves consecuencias, como ya lo hemos explicado anteriormente. Bajo ciertas condiciones, cuando la migración es muy intensa, puede anular las posibilidades de un país para acceder a ciertas opciones de transformación que requerirían construir una acción colectiva de calidad.

La migración podría imposibilitar a un país alcanzar un equilibrio de *nivel superior*, condenándole a permanecer en un equilibrio de *bajo nivel* (el propio de un país subdesarrollado). Cuanta mayor desconfianza se tenga en las posibilidades de una acción colectiva de calidad en el país de origen, más atractiva resulta la opción individual de migrar.

A pesar de la variabilidad de las causas migratorias en los distintos países de América latina y el mundo, la mayoría de los artículos y opiniones encontradas coinciden que el mayor detonante para dicho fenómeno radica en la crisis económica y social del país de origen. Es

estrictamente necesario que el Ecuador actúe en función de lo anteriormente detallado ya que de la misma forma lo han hecho nuestros países vecinos.

Estas medidas deben constituir propuestas que influyan en el tamaño, composición, origen, dirección, asentamiento e integración de los flujos migratorios. Los avances del Ecuador en material migratorio definitivamente han propuesto un gran cambio en el manejo de dicha temática a lo largo de los años. Sin embargo, se requiere de más fuerza y tiempo además de afianzar los acuerdos y convenios con otros gobiernos en material de relaciones internacionales y migración. El problema es que a medida en que se incrementa el número de individuos que migran, menores serán las posibilidades de éxito de una estrategia encaminada a alcanzar un equilibrio de alto nivel.

14. VALORACION CRITICA

El estudio realizado presenta estadísticas y testimonios de los grupos involucrados. El análisis no expone datos 100% representativos debido a la realidad cambiante del fenómeno migratorio y la difícil tarea de su cuantificación. El valor del trabajo radica en su capacidad de interpretar la realidad migratoria del Ecuador y determinar los caminos más factibles para disminuir sus repercusiones negativas. Será entonces, tarea colectiva concientizar a la sociedad ecuatoriana respecto a este tema tan relevante hoy en día, además de implementar las propuestas realizadas y determinar su efectividad.

15. BIBLIOGRAFÍA

- Acosta, A., López, S. y Villamar, D. (2006). *La migración en Ecuador: Oportunidades y amenazas*. Quito: Corporación Editora Nacional.
- Altamirano, T. (2006). *Remesas y nuevas fugas de cerebros. Impactos transnacionales*. Lima: Fondo Editorial PUCP.
- Banco Central del Ecuador (2011). Ecuador: algunas variables económicas relevantes. Boletines Estadísticos. Recuperado de <
<http://www.bce.fin.ec/docs.php?path=/home1/estadisticas/bolmensual/IEMensual.jsp>>
- Camacho, G. (2009). *Mujeres Migrantes*. Quito: Ediciones Abya-Yala.
- Carpio, L. (2003), *Migrantes*. Quito: Fondo Editorial Casa de la Cultura Ecuatoriana Benjamín Carrión.
- Cevallos Vera, C. (2011). *La Fuga de Cerebros como un problema en Latinoamérica. El Caso del Ecuador*. Amechazurra, O. (Dir.), Res non verba. Revista científica (vol.1) (pp.69-90). Guayaquil: Universidad Ecotec.
- De la Dehesa, G. (2000). *Comprender la globalización*. Madrid: Alianza Editorial Madrid. Recuperado de <
http://www.empleo.gob.es/es/publica/pub_electronicas/destacadas/revista/numeros/31/RComprender.pdf>
- Ecuador en cifras. *Inflación al consumidor* (2012). Recuperado de: <
<http://www.ecuadorencifras.com/cifras-inec/inflacionConsumidor.html#tpi=662>>

Educando hacia un nuevo liderazgo político de clase mundial
(2012).CELADE. Recuperado de: <<http://www.celade.com.uy/sala-de-prensa/noticias-digitales/educando-hacia-un-nuevo-liderazgo-politico-de-clase-mundial>>

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. (2012). Novedades Editoriales. Recuperado de: <<http://www.flacso.org.ec/portal/>>

Groizard, J. (2006). *Migraciones y Desarrollo: Nuevas Teorías y Evidencia*. Revista de Economía Mundial. Marzo: Universitat de les Illes Balears.

Guarnicio, L. (2006). *El Estado y la Migración Global Colombiana*. Zacatecas, México: Redalyc. Recuperado en: <<http://redalyc.uaemex.mx/redalyc/pdf/660/66000603.pdf> >

Hidalgo Flor, F. y Atienza, A. (2004). *Migraciones: Un juego de cartas*. Google Books. Recuperado de: <http://books.google.com.ec/books?hl=en&lr=&id=vF-Kp435TXoC&oi=fnd&pg=PA43&dq=paises+OCDE+tienen+menos+inmigracion&ots=_HEZZoGGmD&sig=PomCfOg3ZtX9W5q5gNTdkknxKew#v=onepage&q&f=false>

Index Mundi. *Mapa Comparativo de países: tasa de migración neta*. (2011). Recuperado de: <<http://www.indexmundi.com/map/?v=27&l=es>>

Instituto Ecuatoriano de Censos y Estadísticas *Reporte inflación*. (2012) Recuperado de: <http://www.inec.gob.ec/estadisticas/index.php?option=com_remosit>

ory&Itemid=&func=startdown&id=1534&lang=es&TB_iframe=true& height=250&width=800>

Instituto Ecuatoriano de Censos y Estadísticas. *Entradas y Salidas de Ecuatorianos y Extranjeros Período: 2005 – 2010*. (2012).

Recuperado de: <
[http://www.inec.gob.ec/estadisticas/index.php?option=com_remository&Itemid=&func=startdown&id=235&lang=es&TB_iframe=true&h eight=250&width=800](http://www.inec.gob.ec/estadisticas/index.php?option=com_remository&Itemid=&func=startdown&id=235&lang=es&TB_iframe=true&height=250&width=800)>

La política integral migratoria y el plan de retorno positivo. (2011)

Recuperado de:
[http://www.cepal.org/celade/noticias/paginas/8/41138/05CVallejo.p df](http://www.cepal.org/celade/noticias/paginas/8/41138/05CVallejo.pdf).

López, D. y Montoro, C. (2009). *Demografía*. Valencia: Tirant Lo Blanch.

Luchilo, L. (2003). *América Latina: Formación y Movilidad Internacional de Recursos Humanos en Ciencia y Tecnología*. Buenos Aires.

Marchesi, A. (2008). Un sistema de indicadores de desigualdad educativa.

Revista Iberoamericana de Educación. Recuperado de:
<<http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=147583> >

Parsons et al.(2007). *Quantifying International Migration: a Database of International Migrant Stocks*. en C.Ozden and M. Schiff (Eds.), *International Migration: Economic Development and Policy*, World Bank and Palgrave Macmillan.

Pellegrino, A. (Abril 2008). La Migración calificada en América Latina.

Foreign Affairs. Recuperado de:
<<http://www.imprasc.net:29572/ArticulosdeInteres/Documents/Forei>

gn%20Affairs%20Latinoamérica/03%20migracion%20calificada.pdf

>

Programa andino de derechos humanos y desarrollo. (2004).

Globalización, migración y derechos humanos. Quito: Abya-Yala.

Ramírez Gallegos, J. (2010). *Con o sin pasaporte*. Quito: Paquita Troya Fernández.

Secretaría Nacional del Migrante. *Plan Bienvenidos a casa* (2012).

Recuperado de : <

<http://www.senami.gob.ec/proyectos/bienvenidos-a-casa.html>>

Staab, S. (2003). *En búsqueda de trabajo. Migración internacional de las mujeres latinoamericanas y caribeñas*. Santiago de Chile: Publicación de las Naciones Unidas.

United States Census (2010). *Population Distribution and Changes*.

Recuperado en: <

<http://www.census.gov/prod/cen2010/briefs/c2010br-01.pdf>>

Vásquez, L. y Saltos, N. (2011). *Ecuador su realidad* (19 ed.). Quito: Fundación José Peralta.

World Economic Forum (2011). *Reporte de Competitividad Global 2011-2012*. Recuperado de:

<http://www3.weforum.org/docs/WEF_GCR_Report_2011-12.pdf>

Yépez del Castillo I., Herrera G. Editoras (2007), *Nuevas Migraciones Latinoamericanas a Europa-Balances y desafíos*. Quito: FLACSO ediciones.

16. ANEXOS

16.1 ENTREVISTA AL GRUPO MIGRANTE

- Género
- Edad
- ¿Cómo definirías tu situación económica?
Alta - Media alta – Media - Media baja – Baja - Indigente
- ¿Hace cuanto tiempo que resides fuera del país?
- ¿Qué te impulso a migrar? (Diferencial de preferencias)
- ¿Tenías empleo antes de partir? ¿En que porcentaje aumentó tu salario en el país receptor?
- ¿Te fuiste solo o con tu familia?
- ¿Pensaste en irte simplemente por un tiempo, o ya nunca volver al Ecuador?
- ¿Considerarías regresar al Ecuador? ¿Por qué?

16.2 ENTREVISTA A LOS EXPERTOS

- ¿Cuál considera usted que sería el diferencial de preferencias de la masa migratoria?
- ¿Qué programas e incentivos ha desarrollado el Estado Ecuatoriano para retener la fuga de capital?
- ¿Quiénes son los principales grupos involucrados y actores de los programas y planes anti migratorios?
- ¿Desde cuándo el Estado Ecuatoriano ha estado preocupado por el movimiento de los ecuatorianos al extranjero?
- ¿Considera usted que esta temática debe ser abordada como una medida de Gobierno o como política de Estado?
- ¿Qué resultados han generado los programas impulsados por el gobierno actual?
- ¿Cuáles son las metas y objetivos trazados por la organización gubernamental que usted representa en materia migratoria?
- ¿Qué recomendación daría usted para lograr disminuir la fuga de talentos?