



UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL

**SISTEMA DE POSGRADO**

**MAESTRÍA EN FINANZAS Y ECONOMÍA EMPRESARIAL**

**TRABAJO DE TITULACIÓN:**

**“Análisis de la política gubernamental de apoyo al sector empresarial en la  
reducción del desempleo. En el caso del cantón Machala en el periodo 2011  
– 2015”**

**Previa a la obtención del Grado Académico de Magíster en Finanzas y  
Economía Empresarial**

**ELABORADO POR:**

**Econ. Andrea del Cisne Vega Granda**

**TUTOR:**

**Econ. John Campuzano Vásquez, Mgs.**

**Guayaquil, a los 31 días del mes de octubre año 2017**



UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL

SISTEMA DE POSGRADO

**CERTIFICACIÓN**

Certificamos que el presente trabajo fue realizado en su totalidad por la Economista Andrea del Cisne Vega Granda, como requerimiento parcial para la obtención del Grado Académico de Magíster en Finanzas y Economía Empresarial.

Guayaquil, a los 31 días del mes de octubre año 2017

DIRECTOR DE TRABAJO DE TITULACIÓN

---

Econ. John Campuzano Vásquez, Mgs.

REVISORES

---

Econ. Jack Chávez García, Mgs.

---

Ing. María Josefina Alcívar Avilés, Mgs.

DIRECTOR DEL PROGRAMA

---

Econ. María Teresa Alcívar Avilés, Ph.D.



UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL  
SISTEMA DE POSGRADO

## **DECLARACIÓN DE RESPONSABILIDAD**

Yo, Econ. Andrea del Cisne Vega Granda

DECLARO QUE:

El Trabajo de Titulación “Análisis de la política gubernamental de apoyo al sector empresarial en la reducción del desempleo. En el caso del cantón Machala en el periodo 2011 – 2015” previa a la obtención del Grado Académico de Magíster, ha sido desarrollada en base a una investigación exhaustiva, respetando derechos intelectuales de terceros conforme las citas que constan al pie de las páginas correspondientes, cuyas fuentes se incorporan en la bibliografía. Consecuentemente este trabajo es de mi total autoría.

En virtud de esta declaración, me responsabilizo del contenido, veracidad y alcance científico del trabajo de investigación del Grado Académico en mención.

Guayaquil, a los 31 días del mes de octubre año 2017

LA AUTORA

---

Econ. Andrea del Cisne Vega Granda



UNIVERSIDAD CATÓLICA  
DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL

SISTEMA DE POSGRADO

**AUTORIZACIÓN**

Yo, Econ. Andrea del Cisne Vega Granda

Autorizo a la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil, la publicación en la biblioteca de la institución del Trabajo de Titulación de Maestría titulada: “Análisis de la política gubernamental de apoyo al sector empresarial en la reducción del desempleo. En el caso del cantón Machala en el periodo 2011 – 2015”, cuyo contenido, ideas y criterios son de mi exclusiva responsabilidad y total autoría.

Guayaquil, a los 31 días del mes de octubre año 2017

---

Econ. Andrea del Cisne Vega Granda

LA AUTORA

## **Agradecimiento**

El tiempo de Dios es perfecto.

Mi inmensa gratitud, en primer lugar a mi Padre Celestial, quien me ha dado la sabiduría necesaria para poder culminar la maestría.

A mis padres, quienes han sido mi inspiración, pilar fundamental durante mis estudios de cuarto nivel y siempre haber contado con su apoyo incondicional durante el desarrollo de la presente investigación.

A la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil, Centro de Posgrados, a la Econ. Teresa Alcívar Directora de la Maestría en Finanzas y Economía Empresarial, Ing. Patricia Poma Coordinadora de la Maestría y personal docente quiénes dedicaron valiosas horas de enseñanza para fortalecer mi formación profesional.

Al Econ. John Campuzano Vásquez, quién con su experiencia muy gentilmente dirigió mi trabajo de titulación y así poderlo concluir exitosamente.

A mis maestros revisores, Econ. Jack Chávez García e Ing. María Josefina Alcívar, por brindarme sus valiosos consejos, guía e invaluable aporte para mejorar el trabajo de investigación.

A mi familia y amigos, que siempre estuvieron dándome muchos ánimos durante esta etapa de estudio y en la elaboración de la investigación, con el fin de que contenga las fuerzas suficientes para culminar con éxito la maestría y no quedarme a la mitad de este largo recorrido que empecé hace dos años atrás.

## **Dedicatoria**

A Dios por iluminar mi camino, bendiciendo cada paso que doy, por cada día regalarme un nuevo despertar junto con la oportunidad de seguir alcanzando mis objetivos, a mis padres: Edith y Pedro junto con mis hermanas Tatiana y Anita y mi sobrino Mathias, quiénes han sido mi sostén incondicional, día a día, para finalizar mi posgrado, y de manera especial a mi abuelita Anita por haber sido ejemplo de fortaleza, paciencia y dedicación.

## Índice de contenidos

Agradecimiento.....	I
Dedicatoria.....	II
Índice de contenidos .....	III
Índice de tablas .....	VII
Índice de figuras .....	VII
Resumen .....	VIII
Abstract.....	IX
Introducción.....	1
Capítulo I.....	6
Generalidades de la investigación .....	6
Planteamiento del problema .....	6
Formulación del problema.....	10
Justificación .....	10
Preguntas de investigación .....	14
Objetivos.....	14
Objetivo general.....	14
Objetivos específicos.....	14

Capítulo II.....	15
Fundamentación teórica.....	15
Teorías acerca del desempleo .....	15
Clásicos.....	16
Keynesianos .....	18
Neoclásicos .....	20
Nekeynesianos .....	21
Teoría marxista .....	23
Nuevas corrientes.....	24
Vinculación del empleo y el bienestar social.....	28
Las políticas públicas de empleo .....	30
Modelo Social Europeo. ....	31
Modelo Anglosajón: las políticas del Workfare. ....	32
Problemáticas del proceso de activación: Dinámica de la descolectivización .....	33
Marco jurídico del empleo en el Ecuador.....	34
Taxonomía del empleo en el Ecuador.....	36
Metodología.....	39
Modalidad de investigación.....	39
Universo y muestra. ....	41
Instrumentos. ....	41

Proceso de recolección de la información. ....	43
Matriz metodológica para objetivos. ....	44
Capítulo III.....	46
Niveles de empleo en el cantón Machala durante el periodo 2011-2015 .....	46
Capítulo IV .....	56
Políticas de apoyo al sector empresarial .....	56
Políticas gubernamentales y desempleo .....	56
Impulso a las políticas de empleo. ....	59
Las agendas nacionales de políticas. ....	61
Definición y alcance de las políticas nacionales de empleo. ....	63
Políticas públicas empleadas para apoyar el sector empresarial y disminuir el desempleo en el Ecuador .....	65
Política de fomento a la inversión productiva. ....	65
Política comercial. ....	66
Política de emprendimiento. ....	66
Política de logística y transporte.....	66
Política de innovación.....	67
Política de financiamiento. ....	67
Política de calidad.....	67
Política de capacitación. ....	67

Capítulo V .....	69
Impacto de dichas políticas en el empleo del sector privado en el cantón Machala.....	69
Capítulo VI .....	79
Factores relevantes en la creación de empleo en la ciudad de Machala .....	79
Conclusiones .....	84
Recomendaciones .....	86
Bibliografía Referenciada.....	90
Apéndice .....	96

## Índice de tablas

Tabla 1. Principales reformas laborales en el Ecuador por periodos presidenciales .....	35
Tabla 2. Cuadro de entrevistados .....	43
Tabla 3. Objetivo Específico 1. Determinar los niveles de desempleo en el periodo estudiado.....	44
Tabla 4. Objetivo Específico 2. Describir las políticas de apoyo al sector empresarial.....	44
Tabla 5. Objetivo Específico 3 Analizar el impacto de dichas políticas en el empleo del sector privado en Machala. ....	45
Tabla 6. Objetivo Específico 4 Determinar los factores que inciden en la creación de empleo en la ciudad de Machala. ....	45
Tabla 7. Empresas clasificadas por tamaño. Año 2015.....	71

## Índice de figuras

Figura 1. Empleo adecuado e inadecuado a nivel nacional.....	47
Figura 2. PET y PEA, Machala, año 2015 .....	49
Figura 3. Tasa de empleo adecuado en la ciudad de Machala, 2011 – 2015.....	50
Figura 4. Ocupación de los habitantes de la ciudad de Machala por actividad.....	51
Figura 5. Participación en el PIB nacional de las actividades productivas .....	52
Figura 6. Tasa de desempleo en la ciudad de Machala, 2011 – 2015 .....	53
Figura 7. Evolución del salario básico. Periodo 2011 - 2015.....	75

## **Resumen**

El presente trabajo de investigación analiza las políticas gubernamentales como apoyo al sector empresarial en la reducción del desempleo en el cantón Machala, periodo 2011 – 2015, como un aporte a la discusión e intercambio de ideas en temas de la problemática pública tanto económica, social y empresarial entre otras, que afectan al entorno regional. Las preguntas básicas de la investigación se centra en lo siguiente: ¿De qué manera la política gubernamental brinda apoyo al sector empresarial del cantón Machala en la reducción del desempleo?, por lo que el objetivo principal de la investigación es el de: Analizar la política gubernamental de apoyo al sector empresarial del cantón Machala en la reducción del desempleo. Se determinaron que políticas gubernamentales en torno al mercado laboral se han generado en las últimas décadas para afrontar el comportamiento que ha tenido el empleo. A partir de una metodología cuali – cuantitativa, se expone la información numérica y el análisis de la misma en cuanto a la cifras del desempleo en el periodo de estudio, donde se concluye que impacto de las políticas contra el desempleo reflejan estadísticamente que este ha disminuido; pero las mismas no se reflejan en el diario vivir de la población que aún no posee un empleo estable.

**Palabras clave:** Desempleo, mercado laboral, política gubernamental, sector empresarial.

## **Abstract**

The present research analyzes governmental policies as support to the business sector in the reduction of unemployment in Canton Machala, period 2011 - 2015, as a contribution to the discussion and exchange of ideas on issues of public economic, social and Among others, affecting the regional environment. The basic research questions centered on the following: In what way does the government policy support the business sector of Canton Machala in reducing unemployment ?, so the main objective of the research is to: Analyze the policy Governmental organization supporting the Canton Machala business sector in reducing unemployment. It was determined that government policies around the labor market have been generated in recent decades to address the behavior of employment. From a qualitative and quantitative methodology, the numerical information and the analysis of the same is presented in terms of the unemployment figures in the study period, where it is concluded that the impact of policies against unemployment statistically reflects that this has decreased, but They are not reflected in the daily living of the population that still does not have stable employment.

**Keywords:** Unemployment, labor market, government policy, business sector.

## **Introducción**

En la actualidad, quienes son responsables de la formulación de políticas públicas se enfrentan a grandes problemas relacionados especialmente con el desempleo, llegando a ser diversos y multidimensionales, y difieren en gran medida con los problemas de esta índole tratados en el pasado. El análisis no solo considera temas de tipo cuantitativo, como lo son los niveles de empleo o desempleo, sino que también toma en cuenta temas cualitativos, que estudian por ejemplo, nuevas formas de empleo, la vulnerabilidad de los trabajadores, las prácticas discriminatorias y las violaciones de los derechos de los trabajadores; los límites entre estos problemas son cada vez más tenues, igual situación se observa en los problemas que afectan los países desarrollados y los que se encuentran vías de desarrollo los cuales han empezado a traslaparse, aunque aún son distintos. (Oficina Internacional del Trabajo, 2012)

La presente investigación se refiere al análisis de la política gubernamental de apoyo al sector empresarial en la reducción del desempleo; un problema siempre por resolver por parte del Estado. Es así, que el desempleo se configura como un fenómeno que llega a incidir tanto a nivel social, económico e incluso en el ámbito familiar y personal. Los gobiernos de los distintos países han tomado diversas medidas con el objetivo de disminuir esta problemática que genera grandes costos a la sociedad. Los costos económicos se relacionan directamente con la pérdida de producción, mientras que en el ámbito social se relacionan con el incremento de la pobreza y el menor consumo debido a la pérdida de poder adquisitivo como consecuencia de la falta de salario; también se generan costos personales, debido al tiempo que la persona se encuentra cesante puede traer como consecuencia la pérdida de sus habilidades y conocimientos. (Yáñez & Cano, 2012)

Resulta evidente que ante la pérdida de empleo, este provoque modificaciones en la vida de una persona, tanto en la manera como concibe su vida como en el grado de su felicidad o bienestar subjetivo, debido a la repercusión que tiene la pérdida de ingresos, tomando en cuenta aspectos como el sentirse útil a la sociedad, además de ocupado, perteneciente a un grupo y la inseguridad de enfrentarse al futuro (Aparicio, y otros, 2006).

Entre las principales características que presenta el desempleo se encuentran las siguientes: es masivo, porque es una problemática que se encuentra presente en la mayoría de los países; es permanente en un doble sentido, debido a que es un desequilibrio de carácter duradero y debido a la existencia del desempleo de larga duración; se lo considera discriminatorio, porque la afectación difiere de acuerdo a los diferentes estratos de las fuerzas de trabajo donde se ven incrementadas sus repercusiones en aquellos grupos menos protegidos. En la actualidad es cada vez más latente la dificultad para reducir los niveles de desempleo, tanto en su componente friccional como a nivel estructural y estacional (Fernández, y otros, 2006).

Para analizar esta problemática es necesario mencionar sus causas, las cuales principalmente son; la inestabilidad política y económica de los países, la falta de inversiones en industrias que generen empleos. Desde este punto, la crisis económica es una de las causas principales que generan despidos del personal de las empresas, esto se debe a la falta de recursos para el pago de los sueldos de los trabajadores, entre las causas también se encuentran una ineficiente planificación financiera y estratégica, la fuga de capitales, el cierre de empresas, entre otros.

El crecimiento exponencial de la población también se ha convertido en un factor que ocasiona que la demanda de trabajo sea superior a las vacantes y oportunidades que se

encuentran disponibles, la inflación, la falta de preparación y experiencia, también son causas determinantes de esta problemática, el abandono de los estudios ocasiona que los individuos no posean la preparación y conocimientos adecuados para calificar a los puestos ofertados.

Actualmente se manifiesta en muchos medios de investigación internacional que otro de los factores que marcan el aumento de las tasas de desempleo es el alto grado de corrupción de los países, lo que ocasionan que existan desplazamientos de dinero de la inversión productiva a otras actividades que no agregan valor.

La investigación de esta problemática social se realizó por el interés de analizar la política gubernamental de apoyo al sector empresarial del cantón Machala en la reducción del desempleo. Mediante este análisis se identificó las políticas de apoyo al sector empresarial, además de determinar el nivel de desempleo en el período estudiado.

Las políticas gubernamentales destinadas a la reducción del desempleo son consideradas como un medio para alcanzar el objetivo de lograr el pleno empleo en un país, por lo cual es importante que los gobiernos entiendan los desafíos a los que se enfrentan y las oportunidades que puedan ser aprovechadas, deben ser realizadas amplias consultas con el objetivo de lograr consensos entre las partes que se encuentran interesadas en la economía donde por lo general se encuentran las organizaciones sindicales y empresariales. Una política nacional de empleo no debe convertirse en solo un programa dedicado a crear puestos trabajo, sino que debe considerar varios aspectos de índole social y económica. Debe incluir medidas, programas e instituciones que muestran clara influencia en la demanda y la oferta de mano de obra sobre el funcionamiento de los mercados laborales.

Una política nacional de empleo debería promover el trabajo decente, en el cual las normas laborales internacionales, la protección social y los derechos fundamentales de los

trabajadores van de la mano con la creación de puestos de trabajo. Cada nación debe crear su propia política nacional de empleo de acuerdo al contexto en el que se desarrolla y el estado de desarrollo específico, debe ser un plan real que indique como llegar al pleno empleo y donde para su diseño, se cuenten con las personas indicadas para lograrlo. (Oficina Internacional del Trabajo Ginebra, 2015).

El papel de la inversión en la generación de empleo también es importante, la inversión es dirigida principalmente por las empresas y por el Gobierno. Son solicitados recursos al mercado, a través de acciones, deuda u otras; y los destinan al mantenimiento y ampliación de la capacidad productiva. La inversión puede realizarse a partir de dos factores, estos son: inversión en activos de trabajo e inversión en activos fijos.

La inversión correspondiente a los activos humanos (referida al conocimiento y habilidades de los individuos), es muy importante; aunque se encuentra excluida del análisis del pleno empleo, porque es un factor que es propiedad de los individuos y no se incorpora a las cuentas de las inversiones. La inversión es atraída por las oportunidades de desarrollo y a su vez generan crecimiento. Para lograr el crecimiento de la economía y elevar las oportunidades de crecimiento de sus habitantes es necesaria la inversión, de esta manera una de las soluciones al desempleo se encuentra directamente relacionado con la inversión. (Dapena, 2010).

Con referencia a lo expuesto, la investigación se encuentra dividida en capítulos:

En el capítulo I, se presenta una descripción del problema, la justificación, las preguntas de investigación y los correspondientes objetivos.

En el capítulo II, expone la fundamentación teórica que sustenta la investigación y el marco metodológico aplicado en la investigación.

En el capítulo III, se describen los resultados acerca de los niveles de empleo en el cantón Machala durante el periodo 2011 – 2015.

En el capítulo IV, se presentan los resultados en cuanto a las políticas de apoyo al sector empresarial.

En el capítulo V, se describe el impacto de las políticas en el empleo del sector privado en el cantón Machala.

En el capítulo VI, se presentan los factores referentes a la creación de empleo en la ciudad de Machala.

## **Capítulo I**

### **Generalidades de la investigación**

#### **Planteamiento del problema**

El desempleo es considerado una de las principales preocupaciones que los gobiernos tratan de erradicar o mantenerlo controlado, para asegurar el bienestar económico y social de los países y de las regiones por la migración entre países. Las altas tasas de desempleo, no solo afecta a las economías de los países, sino que existe una afectación personal de los individuos, por lo que muchos de ellos deciden crear sus propios empleos (microempresas), es importante mencionar que las reformas laborales protegen al trabajador, pero a decir de algunos analistas, éstas también dificultan su contratación.

El aumento del desempleo también tiene consecuencias negativas en los niveles macro como microsocioal. Si se habla de nivel macrosocioal, en primer lugar se produce una presión en la baja de los salarios, aminorando el poder de negociación y de la defensa colectiva de los derechos de los trabajadores, lo cual impacta de forma negativa en la redistribución del ingreso y a aumentar los niveles de pobreza en la población; en el ámbito socioal, la pérdida del empleo para los individuos significa una disminución de sus derechos socioales, debido a que muchos de estos derechos son adquiridos a través de un empleo formal. (Cerrutti, 2012).

De esta manera, las políticas laborales a más de contribuir en los ajustes experimentados en el salario básico, también han contribuido a generar incertidumbre en la empresa privada afectando el mercado laboral, debido a que son la principal fuente de empleo. De acuerdo a información obtenida por el Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos, 8 de cada 10 plazas de trabajo le corresponden a la empresa privada, mientras que a las entidades públicas le corresponden 2. Es conveniente aclarar que pese a los problemas presentados, el

país en los últimos 5 años presenta una tasa de desempleo con tendencia a la reducción, donde, con 3,8% se convirtió en el 2014 en la más baja de América Latina.

Es un tema que genera gran controversia y discusión en la actualidad. Las consecuencias del desempleo hacen de éste, uno de los principales problemas que confronta el Ecuador. El nivel de desempleo, su tendencia y composición son indicadores de bienestar económico en una ciudadanía.

El desempleo se llega a producir cuando se manifiesta un desequilibrio entre la oferta de mano de obra y la demanda de trabajo. Si en el mercado hay sobreoferta de mano de obra y pocas vacantes para el empleo, se genera un excedente en los recursos humanos (desempleo). Dada la importancia de conocer los problemas o situaciones del Ecuador, es necesario que el gobierno establezca mecanismos para facilitar información estadística confiable que describa en un momento dado la situación de recursos humanos.

Al analizar las cifras del desempleo presentadas por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), en los últimos años ha sido positivo para la economía ecuatoriana, esto lo demuestra uno de sus principales indicadores: el desempleo, el subempleo y la ocupación plena; pues los dos primeros se redujeron y el tercero logró un repunte con respecto a las cifras registradas en 2011.

En el año 2015 cerró con 2,3 millones de personas en situación de ocupación plena, es decir más de 130.000 que en 2011. Los ciudadanos que pertenecen a esta categoría perciben mensualmente montos mayores al Salario Básico Unificado (SBU) y cuentan con acceso al sistema público del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS), es decir se trata de quienes tienen un trabajo fijo en relación de dependencia.

Según el Observatorio de la Política Laboral, el incremento en la ocupación plena responde a las políticas públicas impulsadas desde el gobierno central. De acuerdo al Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), las cifras correspondientes a la ocupación plena han aumentado desde el año 2007, para el año 2009 se experimentó una caída como resultado de la crisis mundial. El primer año del Gobierno de Rafael Correa cerró con una PEA en 43,27% en la tasa de ocupados plenos, en el año 2008 aumentó hasta llegar a 44%, mientras que para el año 2009 se redujo hasta llegar al 39%.

Para el año 2010 se registró un incremento, llegando la tasa hasta el 45,85%, en el 2011 50% y en el 2012 52%, a pesar de estos registros, en el año 2011 el porcentaje de personas que se encontraban en ocupación plena, superó al subempleo que en ese entonces se encontraba en 44,04%. En el último lustro los indicadores del desempleo y subempleo se han reducido; de esta manera del 49,58% registrado en el 2007, paso al 39,62% en el 2015; mientras que para el 2009 tuvo una importante alza y se registró en el 50,21% debido a la crisis económica mundial.

Para el presente análisis también se debe considerar que una gran parte de las empresas en el Ecuador pertenecen a la micro y pequeña empresa, que de acuerdo a diversos estudios económicos se encuentran entre las principales generadoras de empleo, en las cifras a nivel nacional las microempresas representan el 89,6% y las pequeñas empresas con el 8,2% del total de empresas establecidas en el país. De acuerdo a información obtenida del INEC, la ciudad de Machala se encuentra dentro de las seis provincias que tiende a crear mayores emprendimientos, siendo así que del total de empresas que existen en la actualidad, el 4% iniciaron sus actividades en el 2010, se originaron en la provincia de El Oro. En esta provincia

el 96,5% se identifican como micro empresas y el 3,4% como pequeñas empresas. (Ekos Negocios, 2015).

En el año 2008 fueron decretadas por parte del gobierno nacional, políticas laborales que afectaron a gran parte de las micro y pequeñas empresas, lo que en ocasiones ha sido considerado como una de las principales causas del desempleo. Dentro de lo que se expedía en esas políticas se encontraban la obligación de terminar los contratos por horas, la eliminación de la tercerización laboral, la afiliación obligatoria al IESS, el incremento del sueldo básico. Estas medidas si bien resultaron beneficiosas para los trabajadores, no lo fueron tanto para las empresas por los costos que representan estos beneficios para sus trabajadores.

También se considera una de las causas para el desempleo, la migración interna, la ciudad de Machala se considera entre las tres ciudades más grandes del Ecuador, con gran actividad comercial, debido a su ubicación cerca de la frontera con el Perú, y actividad agrícola por su producción bananera, lo que resulta un gran atractivo para aquellas personas que buscan mejorar sus condiciones de vida. (Vera, 2015)

Todas estas situaciones pueden llegar a provocar inestabilidad tanto laboral como económica, lo que ocasiona un lento crecimiento económico en un entorno donde se observa alto dinamismo, en el cual el comercio y la agricultura son las principales actividades que generan ingresos para el desarrollo. Los efectos del desempleo en la economía son al leve crecimiento o estancamiento del crecimiento económico, causando una disminución de los ingresos y provocando un cambio de vida en los individuos. (Aparicio, y otros, 2006)

La ciudad de Machala a más de registrar la tercera mayor tasa de desempleo, también presenta los efectos sociales que se producen a partir de este, siendo este las altas tasas de delincuencia, el aumento de la mano de obra que se origina a través del crecimiento

poblacional. Otro aspecto a considerar es la falta de capital para la creación de nuevas fuentes de empleo, la responsabilidad de fomentar la inversión para la creación de nuevas empresas se encuentra en manos del gobierno y llega a ser determinada en la mayoría de las ocasiones por lo incentivos ofrecidos a los inversionistas.

### **Formulación del problema**

¿De qué manera la política gubernamental brinda apoyo al sector empresarial del cantón Machala en la reducción del desempleo?

### **Justificación**

En la historia de la humanidad ha sido evidente el incremento de la población y como en consecuencia de este la oferta laboral disminuye, este es uno de los aspectos más analizados a nivel económico, debido a que es considerado como uno de los fenómenos macroeconómicos más preocupantes para la sociedad, que funciona como indicador de desempleo. Este indicador es de especial relevancia para las naciones que buscan la manera de mantener en los más bajos niveles las tasas de desempleo. Para el gobierno ecuatoriano es de especial tema de interés las tasas de desempleo, las mismas que en la actualidad presentan tendencias decrecientes en el periodo de análisis del presente trabajo, pasando de 5,02% en el 2011, al 3,9% en el 2015.

A lo largo del tiempo el mercado del trabajo ha venido transformando su estructura a partir de los procesos de modernización, donde existen nuevos paradigmas en cuanto a la demanda de capacidades y habilidades, la implementación de nuevas normas o leyes por parte de los gobiernos, el uso de tecnología que modifica el uso de la mano de obra en la industria y la promulgación de leyes que generan nuevas formas de relación entre empleador y trabajador.

A partir de la revolución industrial, la mano de obra se encontró en un momento que pudo ser reemplazada de los procesos productivos, especialmente en los países industrializados como China, Japón, Alemania, Rusia entre otros, estos países ha incorporado a sus industrias alta tecnología, que puede ocasionar el incremento de las tasas de desempleo.

Bajo este contexto en el mundo se observa un incremento sostenido del empleo, que para el año 2013 ascendía a 202 millones de desempleados, a nivel mundial América Latina es la región que se ha visto menos afectada, factores como el bajo crecimiento económico y la escasa generación de empleo no ha ejercido influencia y por lo tanto para el año 2015 se evidencio una leve reducción del desempleo, pasando de 6,2% a 6,1%, de acuerdo a datos publicados por la Organización Internacional de Trabajo y de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe.

En el Ecuador, en los últimos siete años se observa un descenso de la tasa de desempleo con excepción de los años 2008 y 2009 debido a la crisis mundial que afectó en gran manera a dos ciudades, Guayaquil y Machala por tener un mercado dependiente y abierto al comercio exterior (Vera, 2015). Con niveles de desempleo que se ubican en el 3,9% en el año 2015, el país posee las tasas más bajas de la región, superando a países como Brasil que tiene el 5%; Colombia con el 8% y Venezuela con el 7%.

El estado ecuatoriano ha logrado reducir las tasas de desempleo a través de una reestructuración del mercado laboral, como medida prioritaria se llevó a cabo un incremento gradual del salario básico; pero esta política si bien beneficiosa para los trabajadores ha afectado aquellos empleados con menos nivel educativo debido al requerimiento de mano de obra calificada.

La medición del desempleo es periódicamente materia informativa prioritaria y va siempre acompañada de polémicas sobre la validez de los datos y su interpretación. Es necesario conocer los matices y precisiones de los conceptos estadísticos de los tipos de empleo que existen así como las variables que actúan en este mercado. Para determinar su importancia la explicación de la tasas de desempleo se acompaña de las aproximaciones teóricas debido a su importancia social, ninguna de estas teorías puede explicar por si sola el desempleo; pero un análisis en conjunto ofrece una aproximación muy acertada.

Para el análisis resulta fundamental también entender que las teorías del empleo y desempleo son conceptos fundamentales de una economía de mercado; si dentro del mercado no existen individuos que ofrezcan sus conocimientos y habilidades no puede darse el desempleo. Históricamente cuando no había procesos productivos, las personas subsistían del autoconsumo, no había la figura de economía de mercado. En la actualidad el concepto de economía de mercado se encuentra relacionado con el grado de desarrollo de un país, por lo tanto no deben ser mezclados el empleo, desempleo urbano (donde existe mayor grado de desarrollo), con el rural (donde se da lugar a un mayor autoconsumo). (Heath, 2012).

Las políticas comerciales tienen una importante incidencia en el nivel y estructura del empleo, en los salarios y las diferencias salariales y en las instituciones y políticas del mercado de trabajo. Al mismo tiempo, las políticas de tipos laboral y social llegan a establecer influencia en los resultados obtenidos de las políticas comerciales en cuanto al crecimiento de la producción y el empleo y principalmente en la distribución del ingreso. Las relaciones existentes entre la política comercial, el crecimiento, el empleo, la calidad del empleo, los salarios, la pobreza, la desigualdad y las políticas de ajuste. Estos aspectos

significarían una contribución al proceso de formación de políticas que contribuyan a la disminución del desempleo. (Organización Mundial del Comercio, 2007)

Esta imagen global de cambio gradual no es, sin embargo, incompatible con el hecho de que las condiciones del empleo han experimentado fuertes variaciones en determinados países y sectores económicos como resultado de la globalización. De todos modos, el cambio limitado en la situación global del empleo es útil para recordar que los cambios se han producido en pequeña escala en relación con el conjunto. Ello refleja el hecho de que el crecimiento de las corrientes de comercio e inversión se ha centrado, tanto en términos de la división Norte-Sur como, en el Sur, en un número reducido de países en desarrollo (Cabrales, 2011).

De esta manera es importante tener claro que el objetivo de toda política económica debe de ser mejorar el nivel de vida de la población, para lograrlo, es importante primero lograr el desarrollo económico. El crecimiento no es un fin por sí mismo, sino un medio para avanzar en el desarrollo de la economía. Si el crecimiento es inferior a la tasa en la que crece la población, entonces no se está generando los satisfactores suficientes para atender a todos los recursos humanos, pero también no se está generando todos los empleos necesarios para absorber a toda la fuerza de trabajo que se está creando, dando como resultado un incremento en el desempleo.

Entonces, el indicador de desempleo es un cifra que permite apreciar que tanto del crecimiento de los países se traduce en la absorción de la fuerza de trabajo, o que tanto de la caída en la producción generó desempleo.

### **Preguntas de investigación**

¿De qué manera las políticas gubernamentales han contribuido en la reducción del desempleo?

¿Cuáles fueron los niveles de desempleo en el periodo 2011 – 2015?

¿Cuál ha sido el impacto de las políticas económicas en el empleo del sector privado en la ciudad de Machala?

¿Cuáles son los factores que inciden en la creación de empleo en la ciudad de Machala?

### **Objetivos**

#### **Objetivo general**

Analizar la política gubernamental de apoyo al sector empresarial del cantón Machala en la reducción del desempleo.

#### **Objetivos específicos**

Determinar los niveles de desempleo en el periodo estudiado.

Describir las políticas de apoyo al sector empresarial.

Analizar el impacto de dichas políticas en el empleo del sector privado en Machala.

Determinar los factores que inciden en la creación de empleo en la ciudad de Machala.

## **Capítulo II**

### **Fundamentación teórica**

En el presente capítulo se exponen teorías acerca del desempleo, a través de las principales escuelas de economía, así como también las políticas que tomaron los diferentes gobiernos con el propósito de disminuir esta problemática.

#### **Teorías acerca del desempleo**

Tal como se concibe hoy, el concepto de trabajo tiene una serie de implicaciones que ha venido adquiriendo en la medida en que se ha complejizado su relación con el tiempo y con el dinero, es decir, en que se ha hecho remunerable, cuantificable, medible, susceptible de expresar en términos monetarios o de espacios de tiempo, en que ha adquirido con el paso de los años una serie de connotaciones complejas que hoy es difícil entender puesto que las variables y los principios sobre los que se estructuró después de la Revolución Industrial han cambiado sustancialmente. (Cabrales, 2011)

El proceso a partir del cual ciertas actividades comienzan a ser remuneradas en dinero o en especie le ha llevado a la humanidad más o menos 70.000 años, desde que en el Paleolítico superior se empezaron a diversificar y especializar las funciones y los roles de los miembros de un clan para la caza, pasando por el capitalismo mercantil del siglo XVI, el cambio de la concepción de la riqueza se estructuró paulatinamente en el dinero en movimiento y el tiempo adquirió un nuevo e inmenso valor para los hombres.

La variable del trabajo hará parte entonces de la teoría económica de diferentes modelos de crecimiento y desarrollo, al obtener de su propia evolución epistemológica la relevancia para convertirse en asunto fundamental del crecimiento y de la calidad de vida de la sociedad. Esta evolución se debe entre otras cosas a su capacidad de ser cuantificada y

valorada en términos monetarios y, en ese sentido, a ser incluida dentro de las cuentas y los indicadores de crecimiento y desarrollo de los Estados. (Colás, 2007)

Son muchas las teorías expuestas por las principales escuelas de la economía sobre el desempleo. El concepto de desempleo puede llegar a ser un tema complejo y variante dentro de los contextos históricos en el que se lo analice, sin embargo es importante acotar que el tratamiento y la importancia que se ha brindado a la teoría del desempleo en los diferentes enfoques teóricos son diversos y llevan a conclusiones distintas y en muchos de los casos se presentan contrarias entre sí. Esto se debe a la necesidad que tenían los teóricos de dar solución a esta problemática.

El mercado de trabajo no puede ni debe tener un tratamiento similar al de otros mercados como el de bienes y servicios debido a que posee unas características peculiares que lo diferencian del resto. Todo ello ha propiciado que el análisis de su funcionamiento y de las causas del desempleo hayan sido abordadas profusamente desde diversos enfoques a lo largo del tiempo. (Cordón & García, 2012, pág. 1)

### **Clásicos**

Dentro de esta escuela predominaban los pensamientos de Adam Smith y David Ricardo que fueron los primeros en proponer un cuerpo analítico sólido para explicar la manera en cómo funcionaba la economía capitalista industrializada (Jiménez, 2012). El capitalismo significaba la generalización de los mercados, además de la conversión de los recursos convirtiéndolos en mercancía. A partir de esto hicieron su aparición los mercados de recursos como el de capital, la tierra o el trabajo, donde se incluía también el trabajo humano.

El valor como mercancía que se le brindaba al trabajo, ocasionaba que los primeros economistas se cuestionen por la naturaleza económica de esta mercancía, por su valor y por

su precio por las condiciones de las que dependía que fuera más o menos utilizada y por las condiciones en que mejor se podía llegar a contribuir a la creación de la riqueza (Torres & Montero, 2015). Adam Smith fue quien se refirió al trabajo por primera vez vinculándolo al valor que da origen a cualquier forma de riqueza.

Para Adam Smith, el trabajo goza de un valor invariable y es la medida real y última sobre la que el valor final de todas las cosas en todos los tiempos y lugares es comparado y estimado. Esta teoría del valor-trabajo adquirirá gran importancia en el desarrollo de la ciencia económica y de la doctrina liberal y socialista, y sentará los precedentes de los conflictos entre los dueños de las fábricas y los trabajadores mal asalariados.

En términos generales, para Smith los elementos constitutivos del precio real de las cosas son: el valor del trabajo que será el salario; el valor del capital, el interés, y el rendimiento de la tierra, la renta. En torno a este precio natural oscila el precio del mercado que varía constantemente según la oferta y la demanda, por lo cual Smith defiende el libre mercado como el mecanismo más eficiente para la asignación justa de los recursos. (Cabrales, 2011)

Los economistas clásicos trabajaron arduamente en determinar el origen y la distribución de la riqueza a través de la remuneración a los diferentes propietarios de los factores de producción, el monto de los recursos disponibles que resultan escasos y su asignación en cuanto a las necesidades ilimitadas, los límites de la riqueza natural y el equipo de producción acumulado, entre otros temas económicos; sin embargo, se estudiaron muy poco los factores que determinan la ocupación real de los recursos disponibles en una economía (Argoti, 2011, pág. 37).

Los clásicos le asignaban un papel importante al mercado, debido a que lo consideraban el regulador de la economía y de esta manera se distribuían de mejor manera los recursos. De esta manera (Argoti, 2011), menciona:

En el enfoque microeconómico las libres fuerzas del mercado sustentadas en el supuesto del laissez – faire, conducirían inevitablemente a las economías a la situación ideal de equilibrio, donde se alcanza la optimización de todos los recursos escasos y la posición privilegiada del pleno empleo de los factores de producción, o por lo menos un nivel muy alto de ocupación. (Pág. 39)

Para los economistas clásicos, la oferta agregada de trabajo puede llegar a considerarse como una parte que se mantiene más o menos fija de la población total. La oferta agregada de trabajo no era considerada más que una constante que se obtenía una vez que era conocido el tamaño de la población. Los clásicos mencionaban que no todos los individuos que se encontraban en condiciones de trabajar o deseaban hacerlo.

### **Keynesianos**

La teoría Keynesiana es una teoría económica basada en las ideas de John Maynard Keynes. Es una teoría macroeconómica a diferencia de la teoría clásica que se centra en lo microeconómico, se analiza el comportamiento de la economía en el ámbito agregado. Por este motivo, se consolidan los términos de demanda agregada y oferta agregada. Sus teorías nacieron en un momento en que Estados Unidos y Europa se encontraban bajo el impacto de la crisis económica.

El economista John Maynard Keynes fue parte de una revolución del pensamiento económico que llegó a descalificar la idea que para entonces se encontraba vigente, la misma que mencionaba que el libre mercado genera de forma automática empleo, bajo esta premisa

toda persona que estuviese buscando trabajo lo obtendría siempre y cuando los trabajadores flexibilizaran sus demandas de tipo salarial.

La teoría de Keynes manifestaba que la demanda agregada (la suma del gasto de los hogares, las empresas y el gobierno), es el mayor impulso de una economía; la teoría también manifestaba que el libre mercado carece de mecanismos de auto-equilibrio que conduzcan al pleno empleo; los keynesianos justifican la intervención que realiza el Estado, con el uso de políticas públicas cuyo propósito sea el pleno empleo y la estabilidad de los precios (Jahan, Saber, & Papageorgiou, 2014, pág. 53).

Resulta importante mencionar que para que haya una demanda suficiente con la que se promueva el aumento del empleo, debe existir un incremento en la inversión que resulte igual a la diferencia entre la renta y la demanda del consumo que proceda de esa renta; el punto donde ambas curvas, la de demanda total y la oferta total, es aquello que los Keynesianos denominan demanda efectiva, que es un concepto de gran relevancia dentro de la teoría del empleo, y donde los empresarios se hacen acreedores a los máximos beneficios esperados (Cardona, Montes, Vásquez, Villegas, & Brito, 2013).

El tipo de interés adquiriría valor de equilibrio, especialmente al comparar entre la preferencia por la liquidez y la cantidad de dinero que se encontraba en circulación en el mercado, de esta manera mientras más alta es la diferencia entre la eficiencia marginal del capital y el tipo de interés, la inversión llegaría a ser mayor (Gómez, 2015). El principal interés consistía en explicar cuáles son los factores que determinan el volumen de empleo, considerando al empleo masivo como involuntario

Su principal interés es explicar cuáles son los determinantes del volumen de empleo, más allá, considera un desempleo masivo no voluntario. Si los pensadores clásicos sostenían

que el desempleo era voluntario, para Keynes, como se menciona es involuntario, debido a que este grupo de personas se encuentran conformado por aquellos individuos que se encuentran dispuestos a trabajar, pero no encuentran la oferta para hacerlo. Este aspecto consiste en el principal punto de diferencia entre clásicos y keynesianos. (Ruíz, 2013)

### **Neoclásicos**

Con respecto a la teoría neoclásica Rubiano (2003), menciona:

La teoría neoclásica del desempleo se encuentra dada por el equilibrio de cualquier mercado de bienes donde la oferta resulta igual a la demanda, esto aplicado especialmente para el mercado laboral, es así que en un mercado cualquiera, bajo el análisis del equilibrio parcial, se supone que la situación de equilibrio prevalecerá en el corto plazo debido a la libre operación de las fuerzas de mercado (Pág. 141).

Lo que ocurre en el mercado de trabajo, según el análisis neoclásico, es que los excesos de oferta de mano de obra no se comportan igual que en los demás mercados, es decir no se pueden eliminar, debido a que su rigidez afecta el funcionamiento de las llamadas fuerzas de mercado.

Dentro de la escuela neoclásica, el primer economista que expone la situación del empleo es Alfred Marshall, formando parte de la primera corriente económica que le otorga un papel fundamental al mercado, llegando a considerárselo el mejor asignador de los recursos. Según la teoría de la competencia y del laissez-faire, el desempleo se debe o a una interferencia nefasta del gobierno, o a las prácticas monopolísticas generalmente también culpa del gobierno (Pérez, 2014).

Para Marshall y demás seguidores de la teoría neoclásica, es suficiente con que el gobierno no llegue a intervenir en los asuntos económicos y por el contrario diera espacio para

la iniciativa privada y a la libre competencia del mercado de esta manera se acabaría con el desempleo.

### **Neokeynesianos**

La escuela neokeynesiana, cuyos máximos exponentes fueron George Mankiw, David Romer y Edmund Phelps, reabría el debate sobre los temas macroeconómicos de mayor importancia dentro de los cuales se encontraba el crecimiento, los ciclos económicos, los salarios eficientes, la regulación de los mercados, la política monetaria y fiscal, todos estos temas tratados de forma diferente a como lo realizó Keynes, especialmente por el hecho que la teoría keynesiana no brindaba solución al problema del empleo y por el contrario sus supuestas recomendaciones ocasionaban un aumento considerable en el proceso inflacionario y el paro (Rincón & Torres, 2013).

Estas son las razones por las que se dio lugar a nuevas propuestas que resultaban contrarias a los postulados de Keynes y también al surgimiento de teorías que replanteaban y renovaban el pensamiento keynesiano.

Bajo este contexto Giudice (2004), menciona lo siguiente:

Los neokynesianos surgieron en un clima donde declina el monetarismo y decae el neoliberalismo, aproximadamente desde la década de los 80 hasta el 2000. Planteaban en un inicio una teoría que se relacione con el crecimiento avanzado y con poblaciones con una alta educación, mientras que por otro lado se da la importancia a los cambios tecnológicos, donde se pretende completar los fundamentos microeconómicos que se encuentran ausentes en la escuela keynesiana, de esta manera consideran el análisis de la importancia y el comportamiento de los mercados, las expectativas que se encuentran presentes en la población y en los empresarios en lo correspondiente a los

modelos de políticas públicas. Surgen como una síntesis de las ideas macroeconómicas de Keynes y de los postulados microeconómicos de la escuela neoclásica, y se convierte en una escuela ortodoxia de la economía. (Pág. 27).

Dentro de esta teoría se considera que los hogares pueden ser asumidos como empresas que llegan a tener un comportamiento relacionado con la teoría de las expectativas racionales; estudio llevado a cabo por Muth y Lucas, pero un nuevo análisis basado en la teoría keynesiana, menciona que las fallas de mercado existentes llegar a tener grandes consecuencias (Rincón & Torres, 2013).

Dentro de las fallas se encuentra la inercia tanto de los precios como de los salarios implicando que la economía puede fallar en la obtención del pleno empleo. De acuerdo a Jahan, Saber & Papageorgiou (2014), los neokeynesianos creían en la implementación de políticas de estabilización realizada por los gobiernos, debido a la que estas conseguirían consecuencias de tipo macroeconómico más eficientes de acuerdo a los enunciados de Pareto, que aquellas políticas del *laissez faire* (Rincón & Torres, 2013).

Para la década de los ochenta los llamados nuevos keynesianos, replantearon la hipótesis marxista de que el trabajo no es una mercancía, y por tanto, habría que distinguir entre trabajo e intensidad del trabajo. La intensidad laboral depende del costo esperado (por el trabajador) por la posible pérdida de su empleo, que está determinado por el diferencial entre salario real cuando se está empleado y el ingreso cuando se está desempleado; y de la probabilidad de perder el empleo sin poder encontrar otro similar, que es a su vez función de la tasa global de desempleo.

Así pues, la intensidad laboral guarda una relación positiva con el salario real y es una función inversa del nivel agregado de empleo (López & López, 2011).

## **Teoría marxista**

La teoría marxista encuentra sus bases en la idea que la relación laboral no llega a ser únicamente una relación de mercado, sino que también esta se establece como una relación social entre dos tipos de individuos que poseen intereses distintos y con frecuencia estos se encuentran contrapuestos en el proceso productivo (Cordón & García, 2012).

La teoría marxista destaca la distinción entre fuerza de trabajo y trabajo, sostiene que el capitalista debe convertir la fuerza de trabajo que ha comprado en trabajo. De acuerdo a esto distinguía tres sistemas de control denominados simple, técnico y burocrático. El control era primordial en las pequeñas empresas de la periferia; mientras que el control técnico se ejercía en las grandes empresas especialmente en aquellas dedicadas a la producción en masa; mientras que el control burocrático se basaba en establecer el control en la estructura social o en el mantenimiento de las relaciones sociales dentro de los lugares de trabajo. (Colás, 2007)

Para Marx, el trabajo será el tipo de relación de explotación que el proletariado establece con el capitalista y que representará una clase de enajenación en relación con el producto de su trabajo. Al realizar el análisis del salario ganado por el obrero y lo que retribuye a su empleador capitalista, se afirma que el trabajador no se va a encontrar recompensado, lo que ocasiona su cansancio, y las condiciones de explotación a las que se encuentra sometido se pueden ver prolongadas, perdiendo sus esperanzas en un trabajo que no le ofrece oportunidades. (Cabrales, 2011).

Marx se refiere al problema del empleo a partir del análisis del proceso de acumulación capitalista; este proceso da origen a la exclusión de la mano de obra que forma parte de la reserva permanente de las personas, donde se acumula por medio de la sustitución de la mano de obra por maquinaria, este pensamiento coincide con lo expresado por Ricardo,

relacionado con la introducción de la tecnología en la producción. (Rodríguez, Erbes, Roitter, & Pujol, 2015)

Esta implicación llega a frenar la tendencia existente al alza de los salarios, que ocasiona que la demanda de mano de obra, se incrementara al mismo tiempo que la acumulación de esta. Esta reserva se planea sea utilizada en los periodos correspondientes a la expansión capitalista y a la vez también sea utilizada como un mecanismo que ejerce presión con el objetivo de disminuir los salarios. Esta acumulación puede dar origen a un excedente de mano de obra, pero de igual forma, necesita de esta mano de obra para continuar con la acumulación.

### **Nuevas corrientes**

Al ser analizadas las diferentes perspectivas del desempleo, son encontradas las razones por las que muchos autores mencionan que están se seguirán produciendo, no solo porque el neoliberalismo lo requiere, sino por el hecho de que la economía mundial es cada día más compleja y se encuentra interconectada, de esta manera se encontraran periodos de crisis que darán origen a más despidos, y de esta manera mayor precarización laboral que se manifiesta en el debilitamiento de la relación entre el trabajador y la empresa, a través de contratos que promoverán la autonomía, la movilidad y el trabajo realizado desde casa, entre otras formas de contratación (Cabral, 2011).

Las evidencias establecen que el desempleo seguirá siendo uno de los mayores problemas en las economías de las naciones, pero el conflicto con las diferentes teorías se establece en las posibles causas que den origen a este problema.

### *Los salarios de eficiencia*

Los salarios de eficiencia se encuentran enmarcados en el nuevo keynesianismo, con el que se pretende explicar el desempleo de las economías de mercado contemporáneas. No es considerada una teoría de tipo general, aunque contribuye a que sean comprendidos algunos tipos de comportamiento que se desarrollan en el mercado de trabajo.

De esta manera la teoría de los salarios de eficiencia explica los efectos que producen los gerentes de determinadas organizaciones cuando utilizan mecanismos de incentivos salariales, especialmente cuando este supera al salario de la media, y de esta manera pueden conseguir que la productividad de los trabajadores se incremente, esta productividad se encuentra reflejada en los altos salarios que son percibidos por ciertos trabajadores (Rodríguez, 2009).

En este modelo, el desequilibrio encuentra lugar en el hecho en el que los gerentes no tienen un acceso total a la información generada, es decir no pueden conocer con exactitud el esfuerzo que realizan sus empleados en la realización de sus actividades y especialmente si realizan o no su máximo esfuerzo. Con el propósito de que los trabajadores realicen el máximo esfuerzo, el empleador estaría dispuesto a pagar un salario superior al que presenta la media, denominándose a este, salario de eficiencia.

El asalariado tendrá la responsabilidad de poner todo su esfuerzo en realizar las actividades productivas, invirtiendo su máximo esfuerzo, con el objetivo de preservar su empleo (evitar el shirking, la empresa trata de que cada trabajador rinda lo máximo posible). El aspecto en contra es que, si cada trabajador no llegara a realizar el máximo esfuerzo que requiere su jornada laboral, debido a que no le importará cambiar de empleo en caso de se diera el despido (shirking). Este aspecto recibe el nombre de salario de reserva.

### *Teoría de los insiders-outsiders*

La teoría o también llamada modelo de los insiders / outsiders, es modelo que se apega a los enunciados de la Nueva Economía Keynesiana, este trata de explicar sobre ciertos aspectos relacionados con la contratación sobre el mercado de trabajo, tuvo sus orígenes en el año de 1988, con los estudios realizados por Assar Lindbeck y Denis Snower.

Este modelo ofrece una clasificación de los insiders, por ejemplo un empleado con un contrato estable; y a los outsiders, como los desempleados. Los outsiders por lo general son personas jóvenes entre los 18 y 24 años, calificado como mano de obra poco calificada y que se encuentran dispuestos a trabajar por un salario menor (Ferreiro, Bea, Gómez, & Intxausti, 2012). La base de este modelo es el hecho de que la decisión de contratación y el importe del salario por lo general no es único elemento que debe ser considerado.

Los insiders poseen medios de presión, que hace efecto sobre las direcciones de las empresas, teniendo un elevado poder de negociación, lo que les permite ciertos beneficios con respecto a sus salarios, se encuentran privilegiando su poder individual antes que el del bien colectivo.

La conclusión que se obtiene de esta teoría es el hecho de que se intenta favorecer la flexibilidad del mercado del trabajo, y esto lleva a un reparto justo y equitativo de los mismos, debido a que estos podrían perder su fuente de empleo de encontrarse con un outsider que refleje mayor competencia. Por el otro lado, desde la visión del empresario, una vez reducido el riesgo de despido por parte de los insiders, se encuentran más propensos a contratar y de esta manera reducir el desempleo, de forma proporcional al aumento en la productividad de la organización.

### *Modelo DMP o de búsqueda de empleo*

En el 2010 fueron galardonados con el premio Nobel de economía Peter Diamont, Date T. Mortensen y Christofer Passarides, por el aporte teórico sobre los efectos negativos que causan las altas tasas de desempleo, problema derivado de la actual crisis económica. Sus estudios se basan en los llamados mercados de búsqueda (Mosquera, 2010).

Este modelo estudia la situación experimentada por el mercado laboral, y para llevar a cabo este análisis, utiliza una relación inversa que llega a ser conocida como la curva de Beveridge, esta relaciona la tasa de desempleo y el número de vacantes que en la mayoría de los movimientos, se llevan a cabo en las fluctuaciones de los ciclos económicos (Ferreiro, Bea, Gómez, & Intxausti, 2012). Por lo general, este tipo de relación no resultan ser estables y llegan a desplazarse a partir de cambios estructurales.

Los teóricos antes mencionados hicieron un modelo de las dificultades para encontrar la oferta y la demanda en diferentes mercados, centrándose en el laboral. El modelo de Diamond-Mortensen-Pissarides (o modelo DMP) intenta explicar por qué pueden encontrarse altas tasas de desempleo con un gran número de vacantes y como este aspecto puede afectar al desempleo en algunas políticas económicas.

. Los economistas galardonados han modelizado cómo esos procesos de búsqueda de empleo se ven afectados por las diferentes variables, lo que permite explicar el papel que juegan factores como los subsidios por desempleo, los salarios o los costos de contratación y despido en el desempleo (Mosquera, 2010). De esta premisa se concluye que prestaciones por desempleo más generosas dan lugar a un mayor desempleo y a periodos de búsqueda de empleo más largos.

Sin embargo, cierto tipo de prestaciones no solo aumentan el bienestar, sino que también contribuyen a un mejor funcionamiento del mercado de trabajo, debido a que permite prolongar la búsqueda de empleo hasta obtener un mejor resultado. Estos resultados resultan de utilidad para el planteamiento de diseños alternativos de las prestaciones por desempleo, con respecto a las regulaciones para la contratación y el despido, algunos teóricos consideran que más perjudiciales para el desempleo lo son los trámites burocráticos que los costos que se dan por indemnización. También se indica que el salario mínimo si es correctamente establecido puede llegar a aumentar al tiempo el nivel de empleo y el bienestar.

Se elaboró un modelo matemático del mercado de trabajo que considera las fricciones que se experimenta en el mercado, y que pone en análisis temas relacionados con la realidad, se toma en cuenta lo difícil de encontrar un comprador cuando se está vendiendo un producto, gastos en tiempo, búsqueda de empleo y la garantía de comprar un producto ofrecido en el mercado.

### **Vinculación del empleo y el bienestar social**

El trabajo ha desempeñado un papel relevante en la vida de las personas debido que sin él no solo resultaría difícil establecer relaciones humanas, sino que también las personas no podrían lograr condiciones de bienestar.

Federico Engels mencionó que el trabajo es la condición básica y fundamental de la vida humana, que fue creado por el hombre. De esta manera el trabajo se ha convertido en una parte importante de los individuos y ha contribuido en lo que es la formación del hombre en la actualidad.

La actividad laboral no solo tiene un significado de tipo social, sino que también ejerce influencia en cómo percibe el bienestar. De esta manera el impacto en la vida laboral y por lo tanto en el bienestar de los individuos se fundamenta en los siguientes aspectos:

Disponer de un trabajo que les brinde gratificaciones e interés.

Seguridad

Buen ambiente laboral, exista compañerismo

Apoyo de los compañeros

Participar en la toma de decisiones y que le permita poner en práctica las habilidades de los individuos.

Un puesto de trabajo acorde a sus conocimientos y habilidades.

El trabajo no solo sirve de fuente de sustento de los individuos y sus familias, sino que también sirve para su realización personal, para relacionarse con los demás, además de permitirle sentirse autorrealizado a partir de sus habilidades. Para la mayoría de las personas el trabajo es parte fundamental de su existencia, cuando el trabajo está bien y consigue satisfacer las necesidades fundamentales de las personas, estas se sienten mejor consigo mismas y en las relaciones que establecen con los demás. Pero cuando el trabajo no es gratificante para las personas, se convierte en algo frustrante, propagando esta insatisfacción hacia otras áreas de las vidas de las personas, donde también se incluye al bienestar emocional.

Muchas de las personas encuentran en el trabajo, una actividad que les produce satisfacción y que define sus vidas de forma positiva y placentera, esto hace a que acudan al trabajo todos los días, que cumplan el horario establecido de forma voluntaria y sentir gratificación cuando se realiza de forma adecuada el trabajo, siempre pensando en cumplir de la mejor manera sus labores.

El trabajo proporciona un significado a la vida, y este puede ser analizado de varias formas, donde se destacan las siguientes:

**Necesidades vitales.** El trabajo permite que las personas logren una mejor calidad de vida, de forma básica a partir de la compensación financiera, pueden lograr satisfacer de forma inmediata sus necesidades más básicas, si por el contrario el trabajo no cumple esta función, existe desmotivación y baja productividad.

**Necesidades interpersonales.** La aproximación física de las personas, especialmente aquella que los relaciona de manera más directa, cuando se llevan a cabo ciertas actividades y durante algunas horas al día, facilita que se implementen sólidas relaciones interpersonales, que se establezcan relaciones de compañerismo, brindándose apoyo.

**Identidad y expresión.** El trabajo otorga cierto prestigio y estatus, el tiempo que la persona la brinda a sus actividades laborales le ofrece la oportunidad de expresar sus conocimientos y habilidades.

De esta manera, realizar de manera óptima las actividades laborales les otorga un gran bienestar a las personas pero lo más importante es que les da identidad, fomenta la autoestima y les ofrece desempeñarse en una actividad con el que sentirán gratificación.

### **Las políticas públicas de empleo**

Al mencionar las políticas públicas es posible clasificarlas en dos niveles, en las que se encuentran en el primer nivel se hallan los diferentes agentes e instituciones que ejercen algún tipo de influencia directa o indirectamente sobre el empleo. Mientras que la segunda dimensión se relaciona con las políticas de empleo, las cuales buscan disminuir las situaciones de desempleo así como también mejorar las condiciones laborales de los trabajadores. Estas políticas pueden ser ejecutadas por medio de los gobiernos nacionales.

Dentro de estas políticas es indispensable reconocer entre aquellas políticas activas y las pasivas. Se dicen que son políticas activas cuando contribuyen a la inserción laboral, actuando sobre la oferta y demanda de la fuerza de trabajo; mientras que el segundo grupo tiene la obligación de ofrecer seguridad a partir del mantenimiento de ingresos para las personas que se encuentran en situación de desempleo; por lo general son políticas que ofrecen atención a problemas coyunturales o circunstanciales del mercado de trabajo (Gautié, 2009).

A nivel de Latinoamérica, la implementación de políticas de empleo es un proceso que ha venido gestionándose en los últimos años, con similares características en los países que forman parte de la región.

### **Modelo Social Europeo.**

El Modelo Social Europeo, se encuentra bajo los principios de crecimiento económico sostenido y la cohesión social, es considerada el resultado de un proceso de transformación que empezó en los años 70, donde los sistemas de protección social son cuestionados, entre sus principales características se encuentran:

Individualización: se les otorga centralidad a los individuos y se abandonan los sujetos colectivos.

Énfasis en el empleo: el mismo que se encuentre dado en función de un mercado de trabajo.

Principio de la contractualización: por un compromiso moral, económico y social, el Estado puede otorgar reconocimientos.

### **Modelo Anglosajón: las políticas del Workfare.**

La política del workfare, que encuentra origen en el sistema de prestaciones sociales (welfare) aplicado al trabajo (work), comenzó a ser implementada a partir de los años 70 en Estados Unidos. Su constitución hace referencia a un conjunto de medidas aplicadas al mercado del trabajo para la inserción y re-inserción laboral de los beneficiarios, mediante acuerdos condicionados entre éstos y la asistencia social.

El principal objetivo de este modelo es propugnar que “el trabajo remunerado, el empleo es la mejor y quizás la única vía para lograr la inserción social, y evitar así la pobreza” (Moreno, 2008). Su aplicación se ha llevado a cabo principalmente en los países llamados anglosajones y actualmente funciona con mayor fuerza en Estados Unidos y Reino Unido. Sus características más importantes son:

**Superposición entre empleo y pobreza:** El modelo está pensado para combatir la pobreza, es por ello que el centro de la política es la focalización de los beneficiarios a los más desfavorecidos. Para Morel (2007) la relación entre empleo y pobreza se debe a tres factores: la orientación hacia la población económicamente vulnerable; la problemática de los workingpoor o trabajadores pobres, que teniendo empleo no escapan de la pobreza; y la obligación al trabajo.

**Individuo y coacción:** Se pasa “de un modelo social basado en derechos, se pasa a otro sustentados en el ámbito de la responsabilidad individual” (Moreno, 2008). Así, existe una transformación del concepto de pobreza en donde, mientras el Modelo Social Europeo pone acento en la responsabilidad social, el Workfare se enfoca en los comportamientos individuales “marginales” de los sujetos, impulsando el camino de la coacción como modalidad de regulación de los comportamientos individuales.

**Obligatoriedad del empleo y/o formación:** El empleo pasa a ser un requisito para postular u obtener prestaciones sociales. Así, “la obligatoriedad se introduce bajo la premisa de que de esta manera los receptores tendrán un claro incentivo –o amenaza- para encontrar un empleo y abandonar el sistema de subsidios y ayudas sociales” (Moreno, 2008).

**Mecanismos de sanción:** La obligatoriedad del empleo implica necesariamente una sanción, de manera que el contrato que se establece entre el beneficiario y la asistencia social se condiciona a su participación y responsabilidad individual. Dichas sanciones operan de diversas maneras dentro de las que se encuentran dos importantes: la exclusión del sistema de prestaciones sociales, donde el beneficiario deja de acceder a todas ellas, y la reducción progresiva de las prestaciones o su cuantía, de forma que si el beneficiario empieza a extender su periodo de inactividad las prestaciones se reducen hasta el mínimo.

### **Problemáticas del proceso de activación: Dinámica de la descolectivización**

El proceso de activación de las políticas públicas de empleo no ha estado exento de posiciones críticas. Para autores como Castel (2010) se vive un cambio de régimen del capitalismo donde se generan dinámicas que el autor conceptualiza como descolectivización, que en el mundo del trabajo se materializaron en la individualización de las tareas, la promoción de la movilidad y adaptabilidad, el fomento del trabajo en red por sobre el colectivo, los trabajos temporarios, la tercerización de las labores, etc.

En este contexto, existe una exigencia a los trabajadores de responsabilizarse de su propio desarrollo profesional, de hacer elecciones, de producir reconversiones y de enfrentar cambios incesantes. Con ello, las trayectorias profesionales no se asientan sobre regulaciones colectivas de empleo, sino que se incita la hiper-competitividad del individuo para tener éxito en el mercado laboral. Sin embargo, si bien existen individuos a los cuales dichas

transformaciones favorecen, otros carecen de recursos y capitales que les permiten enfrentar dichas transformaciones, “ya sea porque se desconectan de los soportes colectivos que les procuraban las condiciones de base de su independencia social o porque no logran inscribirse” (Castel, 2010, pág. 25).

Para Castel que el proceso de activación daría cuenta de la evolución expresa de una lógica mercantil en el plano de lo social en donde la lógica de la contraprestación relacionada al otorgamiento de una prestación pública buscaría responsabilizar a los usuarios con el objetivo de condenarlos y culpabilizarlos (Castel, 2010). En este sentido, el proceso de activación desconocería el carácter macrosocial y macroeconómico de las problemáticas que caracterizan a nuestras sociedades, escondiendo el profundo desarrollo de la individualización de la sociedad.

### **Marco jurídico del empleo en el Ecuador**

Ecuador vivió una gran crisis económica y social a fines de la década de los noventa, la cual surgió como resultado de la combinación de factores endógenos y exógenos que evidenciaron los puntos débiles en el aspecto productivo del país. Esta crisis ocasionó la quiebra de innumerables empresas y el despido de muchos trabajadores, lo que provocó el incremento de las tasas de desempleo (Sistema de Indicadores Sociales Integrados del Ecuador, 2012).

En lo que respecta a materia laboral, en los últimos treinta años se han llevado a cabo grandes cambios en lo que respecta a las leyes laborales, situación que se expone en la tabla 1, donde se presentan las reformas laborales más importantes de los últimos seis periodos presidenciales.

Tabla 1.

*Principales reformas laborales en el Ecuador por periodos presidenciales*

<b>AÑO</b>	<b>POLÍTICAS</b>
<b>Jaime Roldos Aguilera</b>	
<b>Oswaldo Hurtado</b>	
1979-1984	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se aprobó la instauración del décimo quinto sueldo.</li> <li>- Ley de la semana laboral de cuarenta horas.</li> <li>- Se duplicó el salario mínimo vital.</li> </ul>
<b>León Febres-Cordero</b>	
<b>Rodrigo Borja</b>	
1984 -1990	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Años de flexibilización laboral</li> <li>- Se expide la Ley de Régimen de Maquila y de Contratación Laboral a tiempo parcial que permite relaciones de corta duración que pueden ser renovadas, pero sin convertirse en contratos definitivos.</li> <li>- Dicha Ley contempla el acuerdo entre las partes para la suspensión no remunerada del contrato.</li> </ul>
<b>Rodrigo Borja</b>	
1991	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Entra en vigencia la Ley de Zonas Francas que admite la posibilidad de que los contratos de trabajo sean temporales.</li> <li>- Ley 133 reformativa del Código del Trabajo: incrementa el número de trabajadores exigidos para conformar una organización sindical pasando de quince a treinta personas.</li> </ul>
<b>Gustavo Noboa</b>	
2000	<p>Con la dolarización:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ley para la Transformación Económica del Ecuador (Trole I): incorpora la contratación por horas, además cualquiera de las partes puede dar por concluido el contrato de trabajo sin que medie la necesidad de indemnización.</li> <li>- Ley para la Promoción de la Inversión y Participación Ciudadana (Trole II): fija techos al reparto de utilidades, regula las huelgas, facilita despidos, implementa contratos eventuales.</li> <li>- Esta ley fue declarada inconstitucional por el Tribunal Constitucional mediante resolución 193 – 2000- TP.</li> </ul>
<b>Rafael Correa</b>	
2008	<p>Nueva Constitución</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Consagra normas relativas a los denominados derechos y principios fundamentales en el trabajo.</li> <li>- Consideración del trabajo reconociendo su centralidad en la economía por sobre el capital y como su fin, el buen vivir.</li> <li>- El trabajo no sólo es un derecho y un deber social, sino que además es fuente de realización personal y base de la economía.</li> <li>- Extiende la protección laboral al trabajo autónomo, de auto sustento y de cuidado humano.</li> <li>- Establece que el sistema económico será social y solidario.</li> <li>- Prohíbe la tercerización e intermediación laboral para actividades propias y habituales de la empresa.</li> <li>- Garantiza la no discriminación y las medidas de acción afirmativa para ciertos grupos que históricamente han sido víctimas de discriminación.</li> </ul>

**Fuente:** Porras (2015). Las reformas laborales en el Ecuador.

Principales reformas laborales cuyo interés era la disminución del empleo

El actual gobierno del Ecuador ha tratado de implementar al menos 5 estrategias para disminuir el problema del desempleo, entre estos se encuentran la reducción de la jornada de

trabajo, incentivos para el empleo joven, nuevas modalidades de contratos, implementación del seguro de desempleo y la obligación de etiquetar mercancías en el país.

En el año 2016, el gobierno del Econ. Rafael Correa Delgado, remitió la Ley Orgánica para la Promoción del Trabajo Juvenil, Regulación Excepcional de la Jornada de Trabajo, Cesantía y Seguro de Desempleo al Registro Oficial para su publicación en el Registro Oficial, esta ley busca mantener el empleo en un periodo de desaceleración económica (Orozco, 2016).

Estas políticas buscan activamente facilitar la búsqueda de trabajo de parte de los trabajadores y el reclutamiento de parte de los empleadores. De igual forma, estos programas promueven la mejora de las habilidades de los trabajadores al tiempo que mejoran sus posibilidades de ser empleado, esto en el marco del entrenamiento y la capacitación. En algunos casos, este tipo de programas pueden contribuir a la creación de empleos a través de subsidios o a la creación directa de empleo

### **Taxonomía del empleo en el Ecuador**

El desempleo para las naciones llega a significar problemas de tipo económico y social que afectan a todas las naciones del mundo. Su conceptualización es sinónimo de desocupación por lo que (OIT), indica que como desocupado se conoce a aquella persona en edad activa que no posee empleo, pero que posee habilidades y conocimientos que le permite buscar uno. De esta manera el desempleo se encuentra conformado por aquellos individuos que tienen la edad y habilidades para trabajar, pero que no tienen trabajo.

Samuelson, ha descrito las causas en tres tipos de desempleo, que en economías periféricas suelen ser cuatro (desempleo estacional). Estos son: el Cíclico, el Estructural, el Friccional y el Estacional.

**Cíclico:** Este tipo de desempleo es cuando el empleo se da solo por un ciclo. El desempleo cíclico es el resultado de una falta de demanda general de trabajo. Cuando el ciclo económico cae, la demanda de bienes y servicios cae también y, por lo tanto, se despide a los trabajadores. En este caso sus consecuencias pueden llevar a países con instituciones débiles a la violencia generalizada y finalmente la desobediencia civil.

En países desarrollados la situación puede provocar vuelcos desde las políticas de Estado hasta definitivamente la adopción de un sistema económico distinto como pena del debilitamiento institucional. Un caso de desempleo cíclico ha sido la crisis mundial de 1929.

**Friccional:** Se encuentra compuesto por aquellos trabajadores, que abandonaron sus antiguos puestos de trabajo con el objetivo de conseguir uno mejor, o por aquellos que fueron despedidos y se encuentran buscando un nuevo empleo, y a los que recién se suman a la fuerza laboral y se encuentran buscando su primer trabajo.

**Estructural:** Se origina por un desajuste entre la oferta y la demanda de trabajadores. Es decir el desequilibrio entre lo que demandan las empresas y el tipo de individuos que buscan trabajo.

**Estacional:** Se refiere al empleo producido por la demanda fluctuante que se originan en ciertas actividades económicas como lo es en la agricultura, que de acuerdo al producto, se da en determinados meses del año.

En el Ecuador, en lo referente al desempleo, el Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos, presenta las siguientes definiciones:

**Población con empleo.-** Se refiere a todas aquellas personas que se encuentran en edad de trabajar, se encuentran dedicadas a algún tipo de actividad que le permite producir

bienes o prestar servicios a cambio de una remuneración. Se clasifican en personas con empleo y trabajando; personas con empleo y sin trabajar.

**Empleo adecuado.-** Se relaciona cuando las personas llegan a satisfacer las condiciones laborales mínimas, se encuentran conformadas por las personas con empleo que laboraron igual o más de 40 horas y por un salario igual o superior al salario mínimo.

**Empleo inadecuado.-** Se encuentra conformado por aquellas personas que no llegan a satisfacer las condiciones mínimas en cuanto a las horas trabajadas y al salario recibido, es decir trabajan menos de 40 horas y su salario es menor al salario mínimo.

**Subempleo.-** Se refiere a aquellas personas que trabajaron menos de la jornada legal y que su salario se encuentra por debajo del salario mínimo, pero que tienen el deseo y la disponibilidad de trabajar más horas.

**Subempleo por insuficiencia de ingresos.-** Se encuentra conformado por aquellas personas que, trabajando igual o más de 40 horas, su salario es inferior al salario mínimo. Vale recalcar que este grupo desea y se encuentran disponibles para trabajar horas adicionales.

**Subempleo por insuficiencia de tiempo de trabajo.-** Se refiere a aquellas personas que trabajan menos de 40 horas, pero que perciben ingresos iguales o superiores al salario mínimo y que también se encuentran dispuestos a trabajar horas adicionales.

**Otro empleo inadecuado.-** Son aquellas personas con empleo, pero que poseen insuficiencia en horas y/o en sus ingresos, y no tienen el deseo ni la disponibilidad de trabajar horas adicionales.

**Empleo no remunerado.-** Se encuentra conformado por aquellas personas con empleo, pero que por ejercer actividades productivas no perciben ningún tipo de ingreso, dentro de esta clasificación se encuentran los trabajadores del hogar.

**Empleo no clasificado.-** Dentro de esta categoría se encuentran las personas que han ejercido algún tipo de empleo que no puede ser clasificado en las categorías anteriores, especialmente esta situación se da por falta de información.

**Desempleo.-** Aquellas personas que tienen más de 15 años, que en el periodo de toma de datos no tuvieron empleo, pero que se encuentran disponibles para trabajar, que buscaron trabajo y que hicieron las gestiones necesarias para conseguirlo.

**Desempleo abierto.-** Se refiere a aquellas personas sin empleo en el momento de la toma de datos, que buscaron trabajo e hicieron las acciones correspondientes para conseguirlo o para establecer un negocio en las cuatro semanas previas a la recogida de la información.

**Desempleo oculto.-** Se refiere a aquellas personas que sin empleo durante la semana de la toma de datos, que si bien buscaron trabajo, pero no hicieron las gestiones necesarias para conseguir empleo, pueden tener un trabajo esporádico u ocasional, se encuentran esperando una respuesta ante la solicitud de empleo.

## **Metodología**

### **Modalidad de investigación.**

Este capítulo hace referencia al plan de trabajo, la secuencia y actividades por realizar a fin de lograr los objetivos propuestos.

La investigación tiene un enfoque cuali-cuantitativo, debido a que para el desarrollo de la investigación se utiliza información numérica que evidencia las cifras de desempleo en el periodo analizado.

De la combinación de ambos enfoques, surge la investigación mixta, misma que incluye características de cada uno de ellos. Los dos enfoques (cuantitativo y cualitativo) utilizan cinco fases similares y relacionadas entre sí (Ruíz M. , 2012). Estos son:

- a) Llevan a cabo observación y evaluación de fenómenos.
- b) Establecen suposiciones o ideas como consecuencia de la observación y evaluación realizadas.
- c) Prueban y demuestran el grado en que las suposiciones o ideas tienen fundamento.
- d) Revisan tales suposiciones o ideas sobre la base de las pruebas o del análisis.
- e) Proponen nuevas observaciones y evaluaciones para esclarecer, modificar, cimentar y/o fundamentar las suposiciones o ideas; o incluso para generar otras

Es importante que previamente se hubiese seleccionado y analizado la información para tomar aquella más relevante y que contribuya a dar respuesta al problema planteado.

El análisis del desempleo cuenta con cifras numéricas que son expuestas por las respectivas entidades públicas que manejan este tipo de información como el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, Banco Central del Ecuador, principales instituciones de información nacional de estadísticas. Se analizó información que permitió determinar los niveles de desempleo en el periodo 2011 – 2015 y de esta manera establecer el impacto de las políticas públicas en la reducción del mismo.

A más de ser cuantitativa la presente investigación fue de tipo bibliográfica, en un sentido amplio una investigación bibliográfica o documental es aquella que utiliza textos (u otro tipo de material intelectual impreso o grabado) como fuentes primarias para obtener sus datos. No se trata solamente de una recopilación de datos contenidos en libros, sino que se centra, más bien, en la reflexión innovadora y crítica sobre determinados textos y los conceptos planteados en ellos (Campos, 2009).

En este sentido, para la correcta realización de la investigación se recurrió a la información y cifras publicadas por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, Banco

Central del Ecuador entre otras, que ofrecen datos relevantes con respecto al problema de desempleo en el Ecuador y con especial énfasis en la provincia de El Oro y la ciudad de Machala.

### **Universo y muestra.**

Con base en los objetivos y propósitos de la investigación, se accedió a los datos publicados por Instituto Nacional de Estadísticas y Censos basado en encuesta de Empleo, Desempleo, Subempleo del Ecuador (ENEMDU).

Se procedió a filtrar sólo los datos correspondientes a la provincia de El Oro, esta base consta de información social, demográfica y económica de las personas de todas las edades.

También se realizarán entrevistas a los representantes de los principales sectores productivos de la provincia de El Oro.

### **Instrumentos.**

**Análisis documental.-** Es un proceso intelectual que da lugar a un documento secundario a partir del análisis de documentos originales y por la intermediación del investigador, donde este debe realizar la interpretación y análisis de la información de los documentos para emitir su criterio. (Castillo, 2005)

**Entrevista.-** La entrevista forma parte de la comunicación primaria debido a que tiene importante participación en la construcción de la realidad. Se convierte en un elemento heurístico que permite la combinación de los enfoques prácticos, analíticos e interpretativos que se encuentran en el proceso de la comunicación.

La técnica consiste en formular preguntas a las personas que pueden brindar algún aporte a la investigación, estableciendo un diálogo asimétrico, donde una de las partes busca la información y la otra le brinda esta información. (Ruíz M., 2012).

En la presente investigación se entrevistó a personas que forman parte y se encuentran relacionados con los sectores productivos de la Provincia de El Oro. Las preguntas se realizaron con el objetivo de conocer la percepción de la política económica del actual gobierno en cuanto a las medidas tomadas para la reducción del desempleo, el impacto de dichas políticas en la estabilidad laboral, la opinión que se tienen sobre las cifras del desempleo, la problemática del desempleo en la provincia de El Oro y como desde sus sectores hacen frente a este problema.

Las entrevistas realizadas también permitieron contrastar la información obtenida mediante la recopilación bibliográfica, brindando la oportunidad de hacer un análisis que incluya la información oficial y los criterios de aquellas personas que se enfrentan día a día a la problemática analizada. Se entrevistó a las siguientes personas: Ing. Freddy Montalvo, Presidente de la Cámara de Comercio de Machala; Ing. Oswaldo Aguilar, presidente de la Cámara de Industrias; Freddy Alonso, Presidente de la Junta Provincial de Defensa del Artesano; Lcda. Mónica Cobos, productora bananera; Bélgica Molina, representante de la exportadora OBSA.

Tabla 2.  
Cuadro de entrevistados

Nombre	Institución o empresa	Años de experiencia	Relación en el sector empresarial productivo
Ing. Freddy Montalvo	Presidente de la Cámara de Comercio de Machala	15	Relacionado con el sector comercial de la ciudad de Machala
Ing. Oswaldo Aguilar	Presidente de la Cámara de Industrias	10	Relacionado con el sector industrial y productivo de la ciudad de Machala
Freddy Alonso	Presidente de la Junta Provincial de Defensa del Artesano	20	Relacionado con el sector artesanal
Lcda. Mónica Cobos	Productora Bananera	20	Relacionado con el sector productivo de mayor relevancia en la ciudad de Machala
Bélgica Molina	Representante de la exportadora OBSA	10	Relacionado con el sector productivo.

### Proceso de recolección de la información.

El paso primordial en el proceso de recolección de la información es la revisión de la literatura. La revisión de la literatura consistió, fundamentalmente en acceder de manera directa, a todo aquello que haya sido publicado acerca de la problemática del desempleo tanto en el mundo como en el Ecuador. La revisión de la literatura tiene los siguientes objetivos:

Recoger la información disponible del objeto de estudio con el propósito de fundamentar de manera correcta la investigación.

Reconocer el trabajo de los demás investigadores, de esta manera se evitará duplicidades en las investigaciones.

La revisión de la literatura se llevó a cabo mediante la utilización de bibliografías especializadas con el tema de la investigación, donde se incluyeron publicaciones periódicas especializadas, actas de congresos, bases de datos en línea que proporcionaron las noticias más recientes sobre la investigación, también se incluyen el análisis de publicaciones oficiales

con respecto a la cifras de desempleo a nivel mundial y local, entre estos se encuentran las publicaciones del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, Banco Central del Ecuador, Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo, entre otras.

### **Matriz metodológica para objetivos.**

Mediante el uso de la matriz metodológica para los objetivos se pretende resumir la variable de análisis, la fuente de donde será obtenida la información, la forma en que será obtenida y analizada la misma. Esto permitirá realizar las correspondientes comprobaciones estadísticas que permitirá contrastar evidencias y servirá de apoyo para el correcto desarrollo de la investigación.

*Tabla 3.*

*Objetivo Específico 1. Determinar los niveles de desempleo en el periodo estudiado.*

<b>Variable</b>	<b>Fuente</b>	<b>Procedimiento Recolección</b>	<b>Estrategia análisis</b>
Nivel de desempleo del cantón Machala.	Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos, INEC.	Información Bibliográfica	Análisis de información recopilada a través de los datos estadísticos del INEC.

Nota: Mediante la recolección de información bibliográfica y su respectivo análisis se determinó el nivel de desempleo en el cantón Machala.

*Tabla 4.*

*Objetivo Específico 2. Describir las políticas de apoyo al sector empresarial.*

<b>Variable</b>	<b>Fuente</b>	<b>Procedimiento Recolección</b>	<b>Estrategia análisis</b>
Políticas de apoyo al sector empresarial.	Ministerio de Industria y Productividad, MIPRO.	Datos históricos y estadísticos del MIPRO.	Construcción de análisis descriptivo.

Nota: Con datos obtenidos del Ministerio de Industria y Productividad se describieron las políticas de apoyo al sector empresarial y su impacto en las cifras del desempleo.

Tabla 5.

*Objetivo Específico 3 Analizar el impacto de dichas políticas en el empleo del sector privado en Machala.*

<b>Variable</b>	<b>Fuente</b>	<b>Procedimiento Recolección</b>	<b>Estrategia análisis</b>
Empleo sector privado en Machala.	Ministerio de Industria y Productividad, MIPRO.	Fuentes de información secundaria.	Construcción de análisis mediante gráficos, cuadros estadísticos.

Nota: Con los datos obtenidos a partir de la investigación bibliográfica y de las entrevistas a los participantes de los sectores productivos de la Provincia de El Oro se analizó el impacto de las políticas en el empleo.

Tabla 6.

*Objetivo Específico 4 Determinar los factores que inciden en la creación de empleo en la ciudad de Machala.*

<b>Variable</b>	<b>Fuente</b>	<b>Procedimiento Recolección</b>	<b>Estrategia análisis</b>
Empleo sector privado en Machala.	Ministerio de Industria y Productividad, MIPRO.	Fuentes de información secundaria.	Construcción de análisis descriptivo.

Nota: Con los datos obtenidos a partir de la investigación bibliográfica y de las entrevistas a los participantes de los sectores productivos de la Provincia de El Oro se determinó aquellos factores que inciden en la creación de empleo en la ciudad de Machala.

## **Capítulo III**

### **Niveles de empleo en el cantón Machala durante el periodo 2011-2015**

En el presente capítulo se va a estudiar el movimiento del empleo en el cantón Machala en el periodo 2011 – 2015, se analizan la información y cifras obtenidas a partir de la documentación publicada por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) y su Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU), Banco Central del Ecuador, Organización Internacional del Trabajo (OIT), entre otras, con el objetivo de presentar información relevante que permita determinar los niveles de desempleo y de esta manera analizar el impacto de las políticas de apoyo al sector privado en la reducción del mismo.

Complementario a esta información se llevó a cabo diversas entrevistas con personas que se encuentran relacionadas al sector productivo de la provincia de El Oro, con especial relevancia en la ciudad de Machala, de esta manera con la información obtenida a través de la investigación bibliográfica y mediante las entrevistas se exponen los siguientes resultados que intentan explicar la problemática analizada.

Uno de los más grandes problemas que han afrontado los países pertenecientes a América Latina y de forma particular para el presente estudio el Ecuador, han sido las elevadas tasas de empleo y desempleo con grandes afectaciones económicas y sociales. El mercado del empleo de Ecuador, se ha caracterizado por sus altas tasas que incrementan los empleos informales.

Determinar los niveles de empleo requiere de conceptos metodologías e instrumentos de medición específicos para dar cuenta de sus diferentes modalidades, su relación con la

fuerza laboral y el tiempo invertido en el desempeño de las diversas actividades (Aguirre & Ferrari, 2014)

De acuerdo a la investigación realizada a nivel nacional, los porcentajes de empleo adecuado e inadecuado presentaban una reducción en el año 2015 con respecto al 2014, los cuales se presentan en la Figura 1; en el empleo adecuado se observa una reducción de 1.8 porcentuales con respecto al año 2014, mientras que el empleo inadecuado se incrementó en 2.65 puntos porcentuales en el mismo periodo.

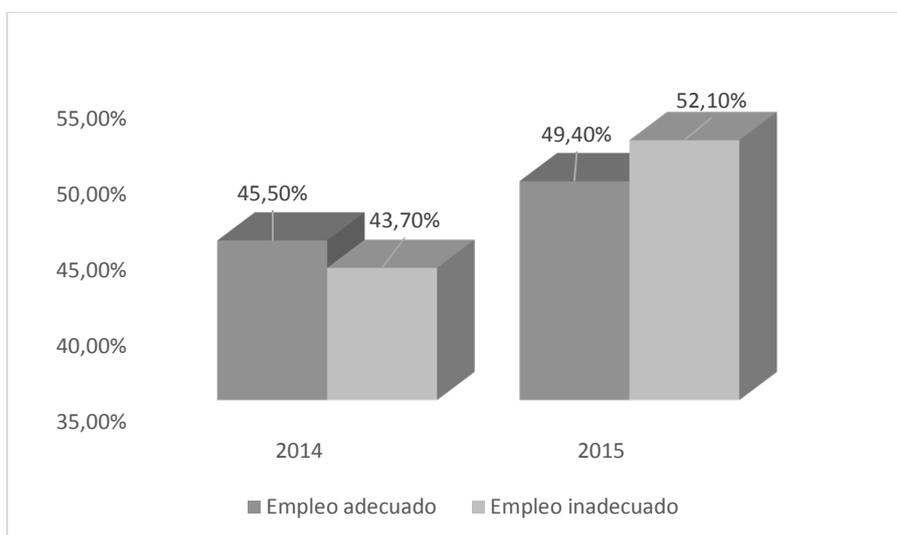


Figura 1. Empleo adecuado e inadecuado a nivel nacional

La determinación de empleo adecuado se realiza a través de dos importantes requerimientos, los cuales son; el cumplimiento de una jornada laboral legal de trabajo y el ganar el salario básico unificado; el empleo adecuado se encuentra conformado por aquellas personas que no presentan deficiencias ni en las horas de trabajo ni en los ingresos percibidos de forma mensual, de acuerdo al nuevo marco conceptual desarrollado por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, el empleo adecuado sustituye a los anteriormente denominados empleados plenos incluyendo también a aquellas personas que anteriormente se

denominaban inconformes y que se encontraban clasificados en los subempleados (Orozco M., 2014).

Con respecto a la Población Económicamente Activa a nivel nacional, es evidente que se encuentra en mayor proporción en el área urbana, mientras que el área rural es significativamente menor (Ver apéndice b). La PET es una medida demográfica que refleja indirectamente la oferta de trabajo. Proporciona el número de personas que se encuentran en edad de trabajar, incluyendo a las personas activas como inactivas laboralmente. Se establece diferencias con la PEA, debido a que esta cuantifica la cantidad de personas que se encuentran dispuestas a trabajar o que se encuentra efectivamente trabajando. (Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador, 2010)

En la ciudad de Machala, en el año 2015, la Población en Edad de Trabajar (PET) y la Población Económicamente A

ctiva (PEA) se representaban con 180 mil y 121 mil personas respectivamente. La necesidad de conocer el volumen y las características que presentan la PET y la PEA resume la importancia de identificar la magnitud y características para diversos fines analíticos además de servir como insumo para la planificación económica, del empleo y del desarrollo social. En la Figura 2 expone los valores totales con referencia a la Población en Edad de Trabajar y la Población Económicamente Activa; se observa que la PET supera a la PEA.

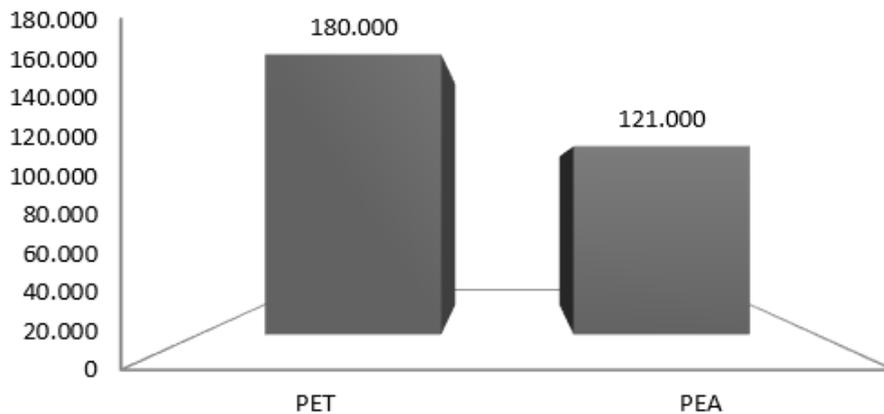


Figura 2. PET y PEA, Machala, año 2015

En la ciudad de Machala, en el periodo correspondiente al año 2011 – 2015 hay una variación del empleo, siendo el año 2014 el que presenta la tasa más alta de empleo y el año 2011 con la tasa más baja de empleo.

En la Figura 3 se presentan estas variaciones, las cuales indican que la tasa de empleo creció. La tasa de empleo pudo verse incrementada por un aumento en las plazas de trabajo o por una reducción de la población económicamente activa, para el año 2015 la tasa de empleo se había reducido indicando el posible incremento de personas desempleados. Frente a este aumento de la tasa de empleo, el Ing. Freddy Montalvo, Presidente de la Cámara de Comercio de Machala menciona que se debe al aumento del comercio, la ciudad de Machala se caracteriza por su gran movimiento comercial y en la actualidad se observa con preocupación el aumento del comercio informal.

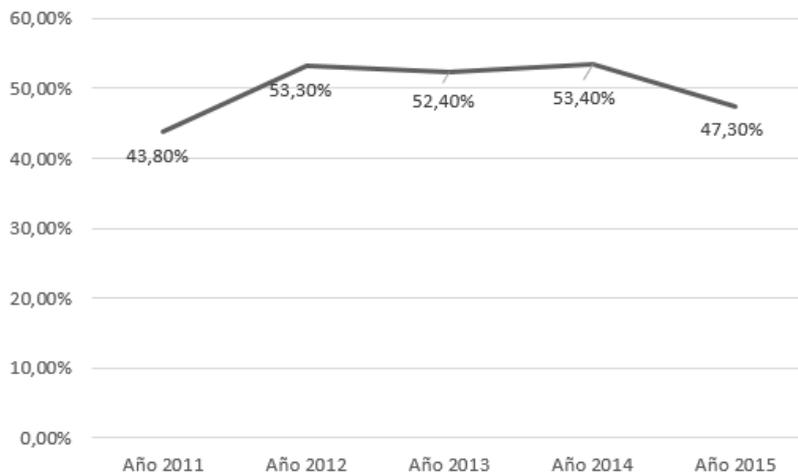
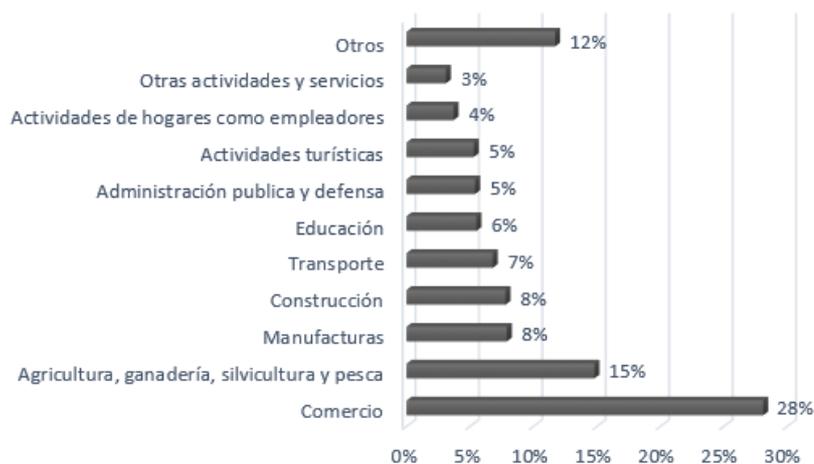


Figura 3. Tasa de empleo adecuado en la ciudad de Machala, 2011 – 2015

Machala es el séptimo cantón con mayor participación en el PIB nacional, con alrededor de USD 1.800 millones, a través de sus principales actividades productivas: comercio (USD 396 millones), agricultura, ganadería y pesca (USD 320 millones), y construcción (USD 285 millones); otras actividades que sobresalen en la ciudad son manufactura, transporte y turismo. Esto permite a Machala convertirse en un motor de desarrollo productivo y empresarial (Ekos Negocios, 2015). La Figura 4 demuestra que efectivamente, de acuerdo a lo manifestado por el Presidente de la Cámara de Comercio de la ciudad de Machala, el comercio es la principal rama de actividad y la que brinda mayores oportunidades laborales en la ciudad de Machala.



*Figura 4. Ocupación de los habitantes de la ciudad de Machala por actividad*

En la figura 5 se observa la participación en el PIB nacional de las actividades productivas llevadas a cabo en la ciudad de Machala, donde se observa una gran contribución por parte del sector comercial, este sector genera mucho empleo en personas sin la suficiente cualificación laboral, con lo que se tiene una respuesta al empleo con bajos ingresos. Machala es una ciudad con gran movimiento comercial formal y con proliferación del comercio informal, de acuerdo a los datos obtenidos en la Dirección de Planificación y Vía Pública del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Machala, existen más de 4.000 comerciantes en estado de informalidad.

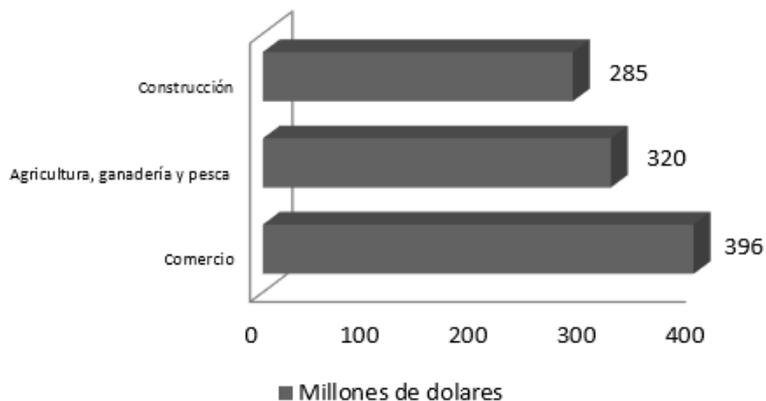


Figura 5. Participación en el PIB nacional de las actividades productivas

El crecimiento del comercio informal es el reflejo del desempleo que existe en Machala. Para algunos autores, se ha llegado a determinar que la economía informal, puede representar una medida de seguridad, debido a que a esta actividad se encuentran miles de personas que no poseen un empleo fijo y que necesitan de trabajo para cubrir sus necesidades más básicas así como también las de sus familias. (Rodríguez & Calderón, 2015)

La mayoría de las personas entrevistadas concuerdan en que la proliferación del empleo informal en la ciudad de Machala es una respuesta clara a que las políticas implantadas en los últimos años para reducir el desempleo no han tenido el impacto esperado. De acuerdo a lo acotado por la Sra. Bélgica Molina, representante de empresas establecidas en la ciudad de Machala y corroborado por los representantes de la Cámara de Comercio y de Industrias de la ciudad de Machala, la inversión empresarial ha disminuido y muchas de las empresas han debido prescindir de algunos de sus trabajadores para poder continuar con sus actividades productivas lo que afecta de forma directa a las cifras de desempleo. Concuerdan que esta situación no se refleja en las cifras oficiales debido a que el desempleo llega a ser camuflado con las actividades informales de comercio.

En la Figura 6, de acuerdo a la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo, se presenta la variación porcentual del desempleo en la ciudad de Machala. La tasa más alta de desempleo se presentó en el año 2011 con el 7,20%, desde ese año se observa un descenso sostenido de la tasa, siendo en el año 2015 el más bajo con el 3,70%, esta disminución del desempleo es considerada también como el reflejo del nuevo marco conceptual para la clasificación de la población con empleo que establece la división del empleo en: empleo adecuado, empleo inadecuado y empleo no clasificado, tomando en cuenta el aumento del comercio y específicamente del comercio informal, la fuerza de trabajo pudo ser absorbida por esta actividad sin que necesariamente se hayan visto incrementadas las plazas de trabajo.

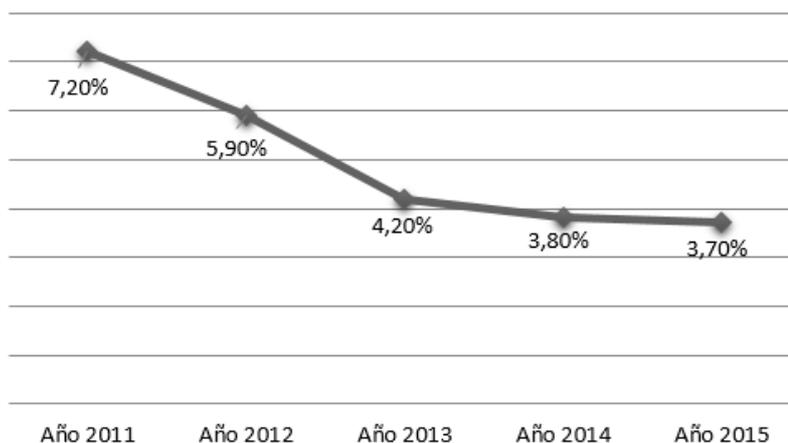


Figura 6. Tasa de desempleo en la ciudad de Machala, 2011 – 2015

La manera en cómo se desarrollan las actividades comerciales en la ciudad de Machala, desde hace muchos años atrás, permite enfrentar este fenómeno económico, como se mencionó en párrafos anteriores, es una ciudad con gran movimiento comercial y productivo, lo que le permite que sus habitantes encuentren soluciones para enfrentarse al desempleo, aunque a pesar de los esfuerzos las condiciones del mercado no suelen ser las más óptimas.

De acuerdo a la investigación realizada se puede determinar que el mercado laboral de la ciudad de Machala es muy diferenciado en comparación con el de otras ciudades como lo son Quito y Guayaquil. Esta puede llegarse a verse influencia por lo que sucede externamente, principalmente porque el mercado laboral tiene una gran dependencia de la empresa privada y de las inversiones que esta realiza, manteniendo de esta manera, importantes relaciones en el mercado comercial exterior, debido a que es una región exportadora con su emblemático producto, el banano.

Volviendo al periodo analizado, después de la crisis económica iniciada en los Estados Unidos en el año 2007, se experimentó un crecimiento económico y por lo tanto la situación del país llegó a mejorar de forma sostenida, cabe resaltar que la provincia de El Oro se caracteriza principalmente por poseer una matriz agraria exportadora, donde los principales productos de las importaciones se encuentran relacionados con la materia prima y bienes de capital razón por la cual se encuentran relacionadas con la economía a nivel internacional.

Después del periodo de recuperación económica, la tasa de desempleo experimenta estabilización (figura 6), para el año 2011 y en los años posteriores sus variaciones se han presentado en menor proporción, lo que ha provocado un bajo crecimiento del mercado de trabajo, haciendo evidente la incapacidad de generar más fuentes de empleo, sin que pueda absorber la fuerza de trabajo existente, de esta manera existe un desajuste en el mercado laboral donde no existe un equilibrio entre la oferta y la demanda, logrando ubicarse entre las tres ciudades con mayor porcentaje de desempleo. La ciudad de Machala no tiene la oferta adecuada de empleo para la gran demanda de este.

Las causas por las cuales se da origen a este fenómeno económico no llegan a ser diferentes a las experimentadas a nivel nacional, debido a que las reformas laborales rigen a todas las empresas y trabajadores del país.

Del presente capítulo se puede extraer que la tasa de desempleo en la ciudad de Machala en el periodo 2011 – 2015 ha experimentado importantes variaciones, siendo la tasa más alta la del año 2011 con el 7,20%, mientras que la más baja fue en el año 2015 con el 3,70%, con menor número de personas desempleadas. La tasa de empleo pudo verse incrementada en el 2014 con el 53,40%, por un aumento en las plazas de trabajo o por una reducción de la Población Económicamente Activa, para el año 2015 la tasa de empleo se había reducido al 47,30%. Además las entrevistas constatan que el desempleo en la ciudad de Machala tiene como efecto un incremento en el comercio informal.

## **Capítulo IV**

### **Políticas de apoyo al sector empresarial**

En este capítulo se va a estudiar las políticas de apoyo que durante el periodo 2011 – 2015, se aplicaron en el cantón Machala como medidas para fortalecer el sector empresarial.

Resulta común mencionar la importancia de las políticas activas para la lucha contra el desempleo, por lo que es importante tener conciencia del impacto que las políticas generadas por los gobiernos centrales sobre el empleo o los ingresos futuros sobre los beneficiarios. El consenso nacional obtenido a partir de la investigación, demuestra que mientras a nivel internacional se han realizado innumerables evaluaciones del impacto de estas políticas en la economía, en Ecuador y de forma concreta en la ciudad de Machala no existen este tipo de evaluaciones.

Machala se encuentra en el tercer lugar entre las ciudades con menor tasa de desempleo del Ecuador (Agencia Publica de Noticias del Ecuador y Suramérica, 2016), pero aún falta mucho trabajo por hacer, principalmente incentivar la inversión privada la cual es una gran fuente de empleo, que de acuerdo a los entrevistados contribuirá a disminuir los índices de desempleo y contribuirá en el desarrollo de la ciudad y la provincia.

#### **Políticas gubernamentales y desempleo**

Debido a que el problema es considerado como un problema de tipo estructural y de estabilización de tipo económico es indispensable establecer diferentes alternativas que le permitan a la sociedad salir de este estado con el propósito de encontrar mejores índices de bienestar. Este aspecto debe ser afrontado a nivel económico, individual y social, especialmente por el hecho de que los efectos se hacen evidentes a través de un menor nivel de producción, en la pérdida de capital humano, en un incremento de la desigualdad. De esta

manera los problemas del mercado de trabajo se han llegado a convertir en una gran preocupación para los encargados de diseñar y emitir política económica, como también por parte de los académicos.

El desempeño económico y la relación que se establece con el mercado de trabajo se han fundamentado en una interacción de análisis y estudios, que tienen el propósito de determinar las causas e implicaciones que se relacionan con los ajustes del mercado.

Son concebidas como algo prioritario que deben ser resueltos a partir de la política pública social y además como responsabilidad fundamental del Estado, el mismo que posee una importante influencia en el desarrollo económico, debido a que uno de los principales postulados de la ciencia económica es el de producir estabilidad económica para generar los suficientes puestos de trabajo para la población económicamente activa.

Lo mencionado en los párrafos anteriores posee sentido económico, debido a que los empleados consumen, pagan impuestos, ahorran, llegan a ser un estímulo para la inversión, entre otros aspectos, en cuanto a los factores sociales, si las personas no poseen empleo se llega a perjudicar la autoestima y la dignidad de las personas, de su familia y de todo aquello que lo rodea, debido a que se hace presente la preocupación de no contar con una fuente de ingresos, a pesar de tener el deseo, la habilidad y la capacidad de trabajar (Soto, Ramírez, & Alzate, 2012).

La importancia de lo mencionado se encuentra justificado por los siguientes aspectos:

Los costos monetarios que son consecuencia de la pérdida de los ingresos durante las situaciones de desempleo, siendo la política de subsidio un paliativo que no llega a compensar debido a que se encuentra por debajo de los ingresos que la persona percibían cuando se encontraba trabajando.

Costos no monetarios, en desempleo los ciudadanos tienen problemas psicológicos, y otros que afectan la salud del trabajador, como la desmoralización, pérdida de autoestima y aislamiento social, entre otros.

Costos de la hacienda pública, como los recursos que destina el Estado a lo social, a través de subsidios al desempleo y reducción de los tributos al Estado, por una desaceleración de la demanda.

Pérdidas de producción o costos macroeconómicos, recogen las diferencias de producción según los trabajadores se hallen en paro u ocupados. Se generan hábitos y actitudes que disminuyen la utilidad del capital humano, reduciendo sus conocimientos y su capacidad de trabajo.

Costos sociales, además de las pérdidas anteriores, se encuentran otros como efectos sobre la salud, la seguridad ciudadana, la educación, entre otros.

Costos políticos, se manifiestan en la menor popularidad de las autoridades económicas, ataques a la legitimación del sistema económico, como también a la convivencia y cooperación económica internacional (Velásquez, 2005)

El debate en torno al proceso de activación de las políticas de empleo tiene su origen a nivel internacional a partir de la crisis de los años 70, en la que los Estados neoliberales debieron enfrentar un nuevo problema en el mercado de trabajo: el desempleo creciente y, en consecuencia, los problemas de desafiliación y de exclusión social. Así, las Políticas Activas de Empleo (PAE) surgen como respuesta a este nuevo escenario laboral, y han adquirido distintos enfoques y líneas de acción hasta la actualidad. La relevancia de abordar esta problemática está dada, en primer lugar, por la tendencia a nivel mundial, y particularmente en los países latinoamericanos, de adoptar el modelo de activación de las políticas públicas de

empleo como una solución a la llamada cuestión social moderna, y, en segundo lugar, por la importancia que ha suscitado el problema del aumento del desempleo y el debate sobre las formas en que se concibe la inserción social actual, en un periodo en el que la flexibilización, la desregularización y la precarización laboral van en constante aumento.

### **Impuso a las políticas de empleo.**

A principios de la década de 1990, la Asamblea General de las Naciones Unidas reconoció e hizo suya la importancia del empleo productivo y el trabajo decente. Este compromiso se reafirmó en julio de 2006 en una Declaración Ministerial en la que se aportó un nivel de respaldo y compromiso sin precedentes a la creación de empleo, y se reconoció que “el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos son un objetivo prioritario de la cooperación internacional”.

Asimismo, los ministros confirmaron una vez más que “una estrategia de empleo es un elemento fundamental de cualquier estrategia de desarrollo”. En resoluciones posteriores del Consejo Económico y Social de 2007 y 2008 se subrayó la importancia de adoptar una orientación multidimensional y de varios niveles en torno al empleo productivo y el trabajo decente “que incluya a los gobiernos, el sector privado, las organizaciones de la sociedad civil, los representantes de los empresarios y los trabajadores, las organizaciones internacionales y, en particular, los organismos del sistema de las Naciones Unidas y las instituciones financieras internacionales”.

En 2008, los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) se ampliaron para incluir cuatro nuevos indicadores del empleo en el marco de una nueva meta, lo cual es un indicio del compromiso renovado de impulsar el empleo. Esto surgió del reconocimiento de que mejorar

la cantidad y la calidad del empleo es fundamental para aliviar la pobreza en virtud del primer Objetivo (erradicar la pobreza extrema y el hambre).

Con estos indicadores se insta a los países a que informen sobre sus avances y aporten datos desglosados por sexo y por zonas urbanas y rurales, en la medida de lo posible. Los líderes del G-20 reconocen cada vez más la función de las políticas de empleo en relación con la dimensión humana de la crisis económica y financiera de 2008. En este sentido, en la Cumbre sobre Estabilidad, Crecimiento y Empleo celebrada en Londres en abril de 2009, los líderes del G-20 adoptaron el Plan Global para la Recuperación y la Reforma y se comprometieron a “apoyar a aquellos afectados por la crisis para crear oportunidades de empleo y por medio de medidas de apoyo a los ingresos”, y “apoyar el empleo estimulando el crecimiento, invirtiendo en educación y formación, y por medio de políticas activas de mercado de trabajo, centradas en los más vulnerables”.

En la Cumbre de Pittsburgh de septiembre de 2009, los líderes del G-20 subrayaron su compromiso de situar el empleo de calidad en el epicentro de la recuperación por medio del nuevo Marco para un crecimiento sólido, sostenible y equilibrado. Dicho marco requiere “centrarse permanentemente en las políticas de empleo” y exige “reformas estructurales para crear mercados laborales más inclusivos, políticas activas de mercado de trabajo, y programas de enseñanza y formación de calidad”.

Tanto en la Reunión de Ministros de Trabajo del G-20 celebrada en Washington en abril de 2010, como en la Cumbre de Toronto de septiembre de ese mismo año se reiteró la importancia de los aspectos cualitativos del empleo. La Declaración de la Cumbre de Toronto afirmó que “una política eficaz de empleo debe poner la creación de trabajos de calidad en el centro de la recuperación”. El Consenso de Desarrollo de Seúl para un Crecimiento

Compromiso adoptado durante la Cumbre del G-20 de 20 de noviembre de 2010 representa un paso importante en relación con los marcos macroeconómicos favorables al empleo. En este sentido, se distancia de la preocupación respecto de metas nominales y establece nueve pilares clave compatibles con un marco macroeconómico que promueve el crecimiento y el empleo.

El empleo también está adquiriendo cada vez mayor importancia en los programas de las instituciones financieras internacionales. En una histórica conferencia celebrada en Oslo, el Fondo Monetario Internacional (FMI) y la OIT, junto con otros líderes de la comunidad internacional, exhortaron a lograr un amplio compromiso internacional en torno a una respuesta centrada en el empleo a la recesión económica mundial.

#### **Las agendas nacionales de políticas.**

El empleo también ocupa un lugar destacado en la agenda política de muchos países. Así pues, la mayoría de los países en desarrollo muestran un compromiso cada vez mayor con el objetivo de promover el empleo como parte de sus políticas económicas y sociales y se esfuerzan por llevarlo a la práctica. También hay indicios de que los países solicitan cada vez más el apoyo de la OIT para la formulación, puesta en marcha y evaluación de sus políticas nacionales de empleo.

En la mayoría de los países en desarrollo, las estrategias de lucha contra la pobreza u otros marcos de desarrollo nacional desempeñan un papel fundamental como base para la elaboración de políticas y la asignación de recursos. Una evaluación temática reciente a este respecto ha demostrado que el empleo cumple una función cada vez más destacada en la segunda generación de dichas estrategias, reflejo de un cambio de mentalidad de los organismos gubernamentales y los asociados multilaterales que impulsan el proceso más allá de los mandantes de la OIT. Por último, hay indicios de que el empleo se considera cada vez

más un objetivo transversal al que se asigna mayor prominencia; el empleo de los jóvenes y las cuestiones de género también reciben mayor atención y esto coincide con la creciente presencia de las estrategias de lucha contra la pobreza y las políticas nacionales de empleo (Oficina Internacional del Trabajo, 2012).

La crisis económica y financiera de 2008 marcó un hito en la elaboración de políticas económicas nacionales, en la medida en que causó la pérdida de trabajos en gran escala y la cifra de desocupación más alta jamás registrada. La crisis reveló las fallas en el paradigma de la política macroeconómica vigente hasta ese momento, que consistía en contener la inflación y garantizar que los déficits fiscales se mantuvieran bajos. Ello impulsó a los gobiernos y bancos centrales de todo el mundo a aplicar un conjunto de medidas de estímulo fiscal y monetario sin precedentes, ampliamente reconocidas como positivas para poner freno a la crisis mundial y generar una recuperación en los países en 2009 y 2010.

Los gobiernos también han respondido con una amplia gama de políticas de empleo y protección social respaldadas por iniciativas de diálogo social. Las medidas adoptadas por los países reflejan el enfoque elaborado en el Pacto Mundial para el Empleo de la OIT, adoptado por unanimidad por los Estados Miembros durante la Conferencia Internacional del Trabajo de junio de 2009. La aplicación de dicho Pacto refuerza la necesidad de reorientar y fortalecer las políticas de empleo, para que sean más eficaces y produzcan mejores resultados.

Pese a estos progresos, la concepción restringida pero generalizada en torno a las políticas de empleo continúa planteando un desafío fundamental, en la medida en que en muchos países estas todavía se limitan a las intervenciones centradas en la oferta, ejecutadas por los ministerios de trabajo. Además, se han realizado pocos esfuerzos sistemáticos por evaluar el impacto de las políticas económicas y los programas sobre empleo, tanto desde la

perspectiva cuantitativa como cualitativa. Asimismo, se requieren nuevos esfuerzos para integrar las políticas y las metas de empleo en los marcos generales de desarrollo, así como para incorporar metas cuantitativas y cualitativas en los mecanismos nacionales de seguimiento.

Por último, la creciente complejidad de la realidad laboral, así como su carácter transversal, requieren una amplia gama de intervenciones integradas de política, que abarquen tanto las dimensiones macroeconómicas como microeconómicas y que aborden la perspectiva de la oferta y de la demanda, para fomentar tanto la calidad como la cantidad de empleos.

### **Definición y alcance de las políticas nacionales de empleo.**

Una política nacional de empleo es una visión concertada y coherente de los objetivos de un país en este ámbito y de las formas de alcanzarlos. En ella se aborda un conjunto de intervenciones multidimensionales concebidas para alcanzar objetivos y metas cuantitativas y cualitativas en la esfera laboral en un país determinado. Incluye un plan de acción, seleccionado entre diversas alternativas y a la luz de condiciones determinadas, adoptado sobre la base de un acuerdo común alcanzado por todas las partes interesadas. Los gobiernos siguen una política nacional con miras a abordar los problemas y oportunidades claramente establecidos.

La aplicación de la política de empleo no recae solo en el ministerio encargado del empleo, sino también en un conjunto de actores diversos, desde los ministerios sectoriales encargados de la creación de empleo hasta los gobiernos locales y las organizaciones de empleadores y de trabajadores. El ministerio encargado del empleo desempeña un papel central de coordinación, aboga por la promoción del trabajo decente y garantiza el buen funcionamiento del mercado laboral.

Una política nacional de empleo no es una serie de actividades o proyectos desvinculados y ejecutados por el ministerio encargado del empleo. Por el contrario, dicha política aporta una visión global que ha de abarcar al menos tres o cuatro años y se basa en un análisis profundo de la situación laboral del país y una discusión amplia sobre las opciones disponibles para crear trabajo decente u otros criterios para elegir las opciones óptimas.

La política de empleo de un país puede asumir diversas formas; por ejemplo, en algunos países la constitución y la legislación primaria incluyen una declaración general a estos efectos. Por ejemplo, el artículo 80 de la Constitución de Nicaragua de 1987 y el artículo 60 de la Constitución de Panamá de 1972 estipulan que el trabajo es un derecho y que es una obligación del Estado elaborar políticas económicas encaminadas a promover el pleno empleo (Oficina Internacional del Trabajo, 2012).

En otros países se formulan afirmaciones más pormenorizadas de las políticas de empleo a través de la legislación secundaria y de los instrumentos de política, como en el caso de la Política Nacional de Empleo (decreto núm. 2008-271) de Burkina Faso o la Ley de Promoción del Empleo promulgada en China en 2008. Otros países se remiten a la política de empleo en sus estrategias de lucha contra la pobreza o planes nacionales de desarrollo. Esto sucede en Indonesia, cuyo marco nacional de desarrollo integra los objetivos en materia de empleo, y en Honduras, donde el decreto ejecutivo núm. PCM-05-2007 de 2007 incorpora el Plan Nacional para la Generación de Empleo Digno en su estrategia de reducción de la pobreza y lo eleva a nivel de política de Estado (Oficina Internacional del Trabajo, 2012).

## **Políticas públicas empleadas para apoyar el sector empresarial y disminuir el desempleo en el Ecuador**

La formulación de una política nacional de empleo puede responder a muchos propósitos, por ejemplo proponer una visión y un marco coherente para todas las intervenciones y actores interesados en el contexto del empleo en el país. Asimismo, puede ser un medio para reunir a los principales agentes de los gobiernos locales y el gobierno central, sensibilizar al público respecto de ciertos temas de importancia crítica, acordar las medidas prioritarias y asignar responsabilidades; también puede constituirse en un medio para tomar en cuenta los puntos de vista de las organizaciones de trabajadores y de empleadores, y obtener su apoyo.

Para la mayoría de las personas uno de los factores importantes para terminar con la pobreza es el tener un trabajo, por lo tanto es indispensable que en la elaboración de políticas dentro de los países se considere el tema del trabajo. Entre las políticas públicas empleadas para apoyar el sector empresarial y disminuir el desempleo en el Ecuador, se encuentran las siguientes:

### **Política de fomento a la inversión productiva.**

Mediante la aplicación de esta política se buscaba incentivar la inversión, la generación de empleo de calidad, la diversificación productiva, la innovación de tipo tecnológico a partir del desarrollo y la potencialización de los territorios y actividades, a partir del marco de la Economía Popular y Solidaria, tal y como se encuentra establecido en la Constitución y el Plan Nacional del Buen Vivir (Ver Apéndice C).

### **Política comercial.**

La aplicación de esta política ofrece apoyo a los objetivos de la política que busca el fomento productivo, lo cual significa la modificación del patrón de especialización productiva, donde se promueve la diversificación de actores, productos y mercados, donde se genera una distribución más equitativa de la riqueza a partir de las cadenas de producción, y de acuerdos comerciales y de inversión que conduzcan al desarrollo, a la promoción de las exportaciones, especialmente de la micro, pequeñas y medianas empresas y de los actores que forman parte de la Economía Popular y Solidaria (Ver Apéndice D).

### **Política de emprendimiento.**

El propósito principal de esta política es el de buscar estructurar un sistema que motive al emprendimiento a través de varios mecanismos donde se llegue a promover la creación de redes, servicios y productos donde se pongan en ejecución iniciativas de tipo productivo que generen valor, es decir transformación productiva, las mismas que contribuyen al desarrollo territorial, inclusión económica social, las cuales deben ser ambientalmente sostenibles y contribuir al bienestar general de la población. Integrar los sistemas de fomento al emprendimiento, innovación y potenciación del talento humano a través de la educación y capacitación técnica. (Ver Apéndice E)

### **Política de logística y transporte.**

Mediante esta política se busca lograr un mejor desarrollo competitivo, además de la modernización e internacionalización del sector relacionado con el transporte y logístico, donde son incorporadas, nuevas tecnologías que llegan a incentivar la innovación empresarial e impulsan servicios multimodales, los cuales se encuentran acordes a lo que requieren los

negocios productivos y dentro de una red que se integra de forma física y operacional (Ver Apéndice F).

#### **Política de innovación.**

Mediante esta política, se busca el fortalecimiento y desarrollo del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología, Innovación y Saberes Ancestrales, a través de la implementación de políticas de innovación que contribuyan a la transformación productiva y a la articulación de todos los sectores que se encuentran relacionados (Ver Apéndice G).

#### **Política de financiamiento.**

Se busca con la puesta en marcha de esta política se busca el fomento y el financiamiento de diversos proyectos, programas y diversas iniciativas que llegan a transformar y ser emprendedoras a partir de un enfoque productivo en sectores que fueron previamente priorizados a partir de la coordinación conjunta con el Ministerio Coordinador de Política Económica y el Ministerio Coordinador de Desarrollo Social (Ver Apéndice H).

#### **Política de calidad.**

Esta política busca contribuir en el bienestar y la seguridad de la sociedad, a través de la mejora en la calidad de los productos y servicios ofertados que se encuentran producidos dentro del país y también a partir de las importaciones, promoviendo el cuidado en salud de las personas y los animales, animando también a la conservación de los vegetales y minimizando los riesgos a la contaminación del ambiente, y que permitan alcanzar los objetivos que se encuentran en el Plan Nacional del Buen Vivir (Ver Apéndice I).

#### **Política de capacitación.**

Esta política busca constituirse en un pilar fundamental para el incremento permanente de la productividad y competitividad de la producción, así como para mejorar los niveles de

vida de la población y los trabajadores, en concordancia con los objetivos del Plan Nacional para el Buen Vivir. (Ver Apéndice J)

En conclusión, es posible afirmar que a nivel mundial es reconocido que el empleo pleno y productivo es un objetivo prioritario de la cooperación internacional, para muchos individuos uno de los factores imprescindibles para terminar con la pobreza es el contar con un trabajo, de esta manera resulta una responsabilidad ineludible del estado la elaboración de políticas encaminadas a brindar apoyo al sector empresarial y disminuir el desempleo; en el Ecuador mediante la aplicación de diversas políticas se pretende incentivar la inversión, brindar apoyo al empresario y lograr el crecimiento.

## **Capítulo V**

### **Impacto de dichas políticas en el empleo del sector privado en el cantón**

#### **Machala.**

En el presente capítulo se aborda el impacto de las políticas relacionadas con el empleo en el sector privado de la ciudad de Machala, las políticas que brindan apoyo al sector privado y con las cuales también se considera la reducción del desempleo, se considera que se han convertido en un gran apoyo para el sector de las pequeñas y medianas empresas.

Es un lugar común referirse a la importancia de las políticas activas para luchar contra el desempleo. Sin embargo, pocas veces ese juicio general está basado en un conocimiento claro del impacto de cada una de estas políticas sobre el acceso al empleo o los ingresos futuros sobre los beneficiarios.

Existen diferentes enfoques y modelos que abordan la evaluación de las políticas de empleo a nivel nacional e internacional, y más en concreto, las políticas de formación y asesoramiento, entre ellos los que han cobrado mayor relevancia es la evaluación de la eficacia desde el punto de vista de los efectos que se pueden desencadenar con la puesta en marcha de estas medidas, pudiendo ser estos, como afirma García Serrano (2007) a nivel macroeconómico o a nivel microeconómico:

Los efectos a nivel macroeconómico se refieren a aquellos que afectan a la economía en su conjunto, si la realización de estas acciones influyen tanto de manera positiva como negativa sobre indicadores agregados del mercado de trabajo como la tasa de empleo, de participación y de desempleo, relacionando estas variables con indicadores del grado de intensidad de los programas de empleo (número de trabajadores cubiertos, gasto por trabajador afectado por los programas).

Los efectos a nivel microeconómico afectarán directamente a los agentes económicos individuales. Se centran en la medición del efecto de los programas sobre la probabilidad de salida del paro (obtención de un trabajo) o sobre la calidad del empleo y salarios futuros de los trabajadores beneficiarios de los programas.

Los resultados hallados en los estudios sobre evaluaciones de las políticas activas a nivel nacional e internacional centrado en programas de formación y asesoramiento a la búsqueda de empleo, aunque dispares son coincidentes en las conclusiones generales extraídas. Se evidencia que la participación en los programas de formación tienen un efecto positivo y significativo sobre la salida del desempleo (Alonso Ramos, 2005)

Con respecto a nivel local Machala se encuentra dentro del grupo de las ciudades que en mayor grado tienden a crear nuevas empresas, de acuerdo al Instituto de Estadísticas y Censos, alrededor del 4% de empresas que iniciaron en 2010, nacieron en la provincia de El Oro, las cuales, en cuanto a su tamaño como sucede con la tendencia nacional, se tienden a concentrar, una vez que entran en funcionamiento, dentro de la categoría de microempresas, pequeñas y medianas empresas (PyME).

El 96,5% de establecimientos orenses son identificados como empresas de tamaño micro y el 3,4% como PyME. El 47% del total de establecimientos micro empresariales provinciales están en Machala y el 57% del total de establecimientos orenses pequeños y medianos son machaleños. En la Tabla 6 se presentan el número de empresas clasificadas por tamaño y que se encuentran domiciliadas en la ciudad de Machala.

Tabla 7. Empresas clasificadas por tamaño. Año 2015

TAMAÑO DE LA EMPRESA	NUMERO DE EMPRESAS
Microempresas	457
Pequeña empresa	310
Mediana empresa	159
Grandes empresas	45
Tamaño no definido	320

Nota: Numero de empresas por tamaño establecidas en la ciudad de Machala en el año 2015. Se presentan un mayor número de microempresas.

Fuente: Superintendencia de Compañías

De acuerdo a la Superintendencia de Compañías en la concentración de la inversión societaria, la ciudad de Machala contribuye con el 11%, mientras que en el periodo analizado se crearon aproximadamente 30 empresas por mes.

Con respecto al impacto de las políticas descritas con anterioridad, se puede afirmar lo siguiente:

***Política de fomento a la inversión productiva.***

De forma tradicional, esta política se caracteriza una alta y rápida rentabilidad, mano de obra barata y recibir incentivos tanto fiscales como tributarios, pero se ha concluido que al largo plazo termina siendo incentivos inadecuados e insostenibles que terminan por atraer inversiones especulativas. Es así que no genera empleo de forma indirecta aunque puede llegar hacerlo de forma indirecta

***Política Comercial.***

Las políticas nacionales en materia de política industrial y comercial, han evolucionado desde las de fomento, pasando por la sustitución de importaciones, llegando en las últimas décadas a una etapa de apertura no planificada. La provincia de El Oro, específicamente la ciudad de Machala, tiene una economía dependiente del comercio y de la producción de productos agrícolas como el banano, es una economía dedicada casi exclusiva a

la exportación de productos de bajo valor que generan rentabilidades bajas, con precios establecidos por los importadores, vale decir una rentabilidad sustentada en volumen. El 14.8% de la población se dedica a las actividades agrícolas y menos del 8% de la población se relaciona con actividades industriales (Ekos Negocios, 2015). Es evidente que en la ciudad de Machala el empleo depende del comercio y de las actividades productivas agrícolas y no de las actividades industriales provenientes de la diversificación del patrón de especialización productiva.

#### ***Política de Emprendimiento.***

El perfil productivo de la ciudad de Machala se caracteriza por encontrarse sustentada en la producción agrícola, una débil estructura industrial asociada a sectores basados en recursos naturales, frágiles articulaciones productivas y un bajo desarrollo de servicios especializados, generando una alta concentración en sus exportaciones, débil capacidad en la generación de empleo, altos niveles de subempleo, desigualdades sociales, bajos niveles de productividad y limitaciones en la innovación tecnológica.

#### ***Política de logística y transporte.***

En la ciudad de Machala, en la actualidad este sector no brinda las respuestas necesarias para las necesidades que presenta el sector productivo, la mayor parte de los servicios se encuentran limitados y con bajo valor agregado, siendo un limitante también en la generación de nuevos puestos de empleo.

#### ***Política de Innovación.***

Por décadas, la economía ecuatoriana se ha sustentado fundamentalmente en el uso intensivo de los recursos naturales, coadyuvando a la poca maduración de nuestro sistema de ciencia, tecnología e innovación. Si se analizan los principales indicadores que pueden

contextualizar el avance en innovación tecnológica, rápidamente se concluye que es una de las principales tareas pendientes. Esta política se concentra más en lo referente a I + D relacionado con la aplicación de la tecnología en la producción que puede contribuir al incremento de las actividades productivas y por ende en la creación de plazas de trabajo. En la ciudad de Machala, se visualiza la aplicación de esta política mediante la articulación de las instituciones de investigación, centros educativos, con el sector privado, aunque esta todavía es mínima.

#### ***Política de Financiamiento.***

Pese a que el sistema financiero nacional se muestra fortalecido tras la crisis, el sector productivo nacional enfrenta importantes barreras de entrada para acceder a crédito, aunque también es evidente que mucho de los programas del Gobierno Nacional proporcionan financiamiento especialmente a los emprendimientos, esa es una de las razones por las que en la ciudad de Machala se observa la presencia de las pequeñas y medianas empresas que contribuyen a la generación de empleo y al crecimiento económico de la región.

#### ***Política de calidad.***

Se encuentra orientada, no solo a proteger al consumidor, sino también a promover la producción de bienes y servicios de calidad; buscando la inclusión de pequeños y medianos productores e industriales a mercados dinámicos y exigentes con lo que se promueve la generación de empleo; además, debe combatir y corregir los siguientes problemas estructurales e institucionales.

Uno de estos factores de análisis es la política salarial del Ecuador, el diseño de la política salarial en el Ecuador constituye una de las tareas en las que actualmente el gobierno ha visto restringido su margen de maniobra en mayor grado; el elevado peso del gasto en

remuneraciones en el presupuesto del sector público, el deterioro del poder adquisitivo del ingreso, los incrementos de los salarios mínimos, el complejo sistema salarial son parte de los factores que describen el panorama de la política salarial en el Ecuador (Fierro, 2010).

A partir de la dolarización los salarios experimentaron un incremento de manera positiva, pero a partir de la revisión anual se han obtenido efectos positivos, aunque también se han hecho evidentes consecuencias negativas. Entre los efectos positivos el principal se centra en que la población puede acceder a un salario que de cierta manera le permite satisfacer sus necesidades básicas, para aquellos que viven por debajo del nivel de pobreza, ascendiendo para el año 2015 el salario mínimo a \$354, de esta manera el país también se beneficia al obtener una mayor recaudación de los impuestos, debido a que es muy probable que este mismo dinero sea invertido en el consumo de alimentos, artículos materiales, entre otros.

Pero también existe la contraparte, esta se encuentra representada por los empresarios, los mismos que argumentan que el alza de los salarios no se encuentra relacionada con la realidad del sector económico y que no todas las pequeñas y medianas empresas podrían sostener esta medida, haciendo evidente el impacto en los costos de producción, donde se han tomado ciertas medidas para ajustar este aumento de sueldos, donde se ha evidenciado un aumento en los despidos de personal, haciendo que la oferta de empleo sea aún más limitada. Esto ha traído como consecuencias el incremento del desempleo y por lo tanto el incremento de la demanda de plazas laborales.

El incremento del desempleo puede afectar de forma directa a los jóvenes, debido a que ahora la búsqueda de empleo la comparten con los desempleados y en un entorno donde los empleadores no desearan pagar este nuevo salario a la mano de obra poco calificada ni a

los trabajadores que ejercen de forma temporal. Como se observa en el gráfico, el salario mínimo en el Ecuador crece de forma sostenida año a año, en el periodo de análisis se observa que el salario básico en el 2011 se encontraba en \$264.00, mientras que para el 2015 había aumentado a 354,00, es decir experimento un crecimiento del 134%.

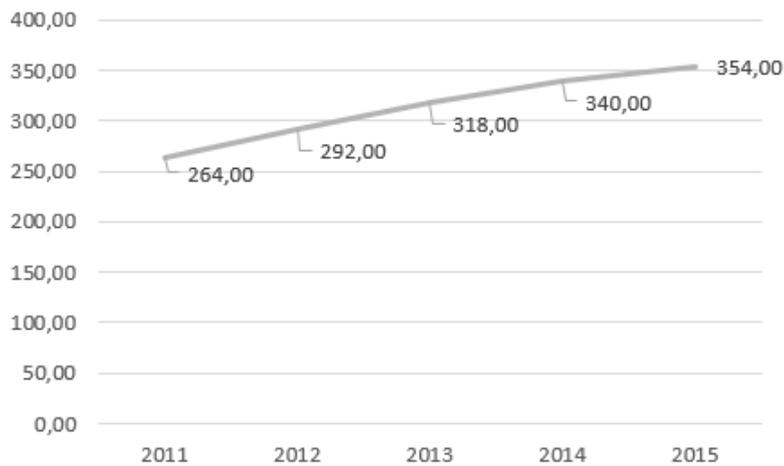


Figura 7. Evolución del salario básico. Periodo 2011 - 2015

Otro aspecto fundamental que preocupa a los empresarios es el de la tercerización laboral.

Para el año 2008, el gobierno decidió terminar con aquello que denominaba trabajo precario, eliminando la tercerización de los servicios catalogados como complementarios, la intermediación laboral generalizada y dar por terminados los contratos por horas, considerando como una garantía los intermediados y los tercerizados tengan un año de garantía en sus empleos, una vez cumplido este tiempo, muchas personas fueron despedidas.

Muchas de las empresas no llevaron a cabo esta disposición, y muchas de las que aceptaron cumplirla, redujeron los salarios de sus trabajadores, e incluso consideraron que para ofrecer un contrato indefinido era necesario llevar a cabo evaluaciones a los empleados que lo ameritaban, para algunos trabajadores la eliminación de la tercerización ha significado

en cambio nuevos beneficios laborales, desempleo para otros y la sensación de que trabajan bajo la misma modalidad pero con otro nombre (Diario El Universo, 2012)

En los últimos años el gobierno retomó la figura de la tercerización especialmente en la prestación de servicios de lavandería, limpieza, alimentación y vigilancia de las casas de salud (América al Mundo, 2012)

Resulta importante considerar que en la teoría del capital humano, Becker hace referencia a que el agente económico debe decidir si invierte o no en sus estudios, eligiendo entre los beneficios que podría significarle la preparación académica y los costos de inversión, que se traducen en el costo de oportunidad si dejase de recibir ingresos por dedicarse a estudiar y el costo directo de los gastos que le significarían realizar estos estudios. La relación que se encuentra presente entre la teoría del capital humano y el que se pueda acceder a un trabajo formal digno y con beneficios tal cual como lo exige la ley, depende en gran medida del nivel educativo de la población, y aunque en la actualidad existe la educación gratuita garantizada por el gobierno, está ya no resulta suficiente si de conseguir un empleo formal se trata (Viteri, 2012).

En cuanto a los estudios superiores de acuerdo a las respuesta de los entrevistados, existen una única universidad en el cantón, pero que la misma en la actualidad, debido a la característica de ser única, posee un exceso de demanda estudiantil, debido a la posibilidad de la educación gratuita y a que no poseen los recursos necesarios para solventar los gastos que demandan las universidades privadas.

Otro factor que afecta el incremento del desempleo en la ciudad de Machala es la migración, aunque se han registrado tasas de desempleo menores en comparación a los años anteriores, el desempleo aún es un fenómeno que se encuentra vigente en la región, las

personas de las diferentes regiones del país, esperan poder encontrar trabajo, Al recorrer los diferentes sectores de Machala se evidencia que todos tienen gran población proveniente de otras provincias, en especial de Loja, Azuay y la Sierra centro, quienes llegaron a la capital orense buscando una oportunidad para salir adelante. Uno de los barrios más reconocidos es el 19 de Noviembre, al este de la ciudad, allí viven familias de las comunidades indígenas de las provincias de Cotopaxi, Bolívar y Chimborazo, al lugar se lo conoce como 'Riobamba chiquito', dado que agrupa a unas 400 familias indígenas que viven en el sector (El Telégrafo, 2015)

Es importante acotar que las cifras presentadas dan cuenta de una reducción del desempleo en la ciudad de Machala, pero la opinión mayoritaria manifiesta que esta reducción se podría deber a la nueva metodología en cuanto a la clasificación del empleo así como también a la gran cantidad de personas que dependen de un empleo público.

El desempleo, dadas sus graves consecuencias económicas, personales y sociales, constituye un importante y complejo problema en el que intervienen una enorme variedad de factores involucrados. La necesidad de dar respuesta a este problema ha recomendado el desarrollo de todo un conjunto de estudios que analizan, desde diversas perspectivas, los aspectos más importantes del problema y tratan de ofrecer propuestas estratégicas para combatirlo (Garoz, 2014).

El mercado de trabajo no puede ni debe tener un tratamiento similar al de otros mercados como el de bienes y servicios debido a que posee unas características peculiares que lo diferencian del resto. Todo ello ha propiciado que el análisis de su funcionamiento y de las causas del desempleo hayan sido abordadas profusamente desde diversos enfoques a lo largo del tiempo. El estudio de los sectores de producción contribuye a realizar un mayor análisis.

La economía se puede dividir en varios sectores y, al definir la proporción de la población ocupada en cada uno de ellos se conoce también su grado de desarrollo.

Del presente capítulo es posible concluir que si bien el apoyo a la pequeña y mediana empresa es recibido con agrado por el sector empresarial privado de la ciudad de Machala, no sucede lo mismo con aquellas políticas directamente relacionadas con el trabajo y que buscan la seguridad laboral de las personas. Los empresarios consideran que muchas de estas contribuyen a elevar la calidad de vida y el ingreso de los trabajadores, también consideran que el sector empresarial se puede ver afectado.

## **Capítulo VI**

### **Factores relevantes en la creación de empleo en la ciudad de Machala**

En el presente capítulo se exponen aquellos factores que resultan relevantes en la creación de empleo en la ciudad de Machala en el periodo 2011 - 2015; en el entorno económico, la creación de nuevas empresas está contribuyendo decisivamente a la reducción del desempleo y al mantenimiento de la estabilidad social.

El Ecuador es un país donde tienen origen graves problemas sociales y estructurales como lo tienen la mayoría de países en desarrollo. En los últimos años, la percepción de las personas es que el empleo ha aumentado, lo que genera incertidumbre en la población, es importante mencionar que debido a la falta de empleo también se ha visto incrementada la migración. El desempleo en la ciudad de Machala es un problema social y económico al que se le debe dar una solución.

Las personas entrevistadas coinciden en que es necesaria la puesta en marcha de políticas innovadoras que generen desarrollo y fortalecimiento de la industria y el comercio, también fomentar y potenciar las relaciones internacionales para la exportación y, sobre todo, atraer la inversión de países desarrollados, para de esa manera crear fuentes de trabajo.

Con respecto a la estructura del sistema educativo, se manifiesta la necesidad de una reforma en la educación donde a los estudiantes no se les enseñe a buscar trabajo sino por el contrario ser generadores de fuentes de empleo, también es importante aprovechar las oportunidades crediticias que se brindan en apoyo al emprendimiento, asumiendo con responsabilidad para la sociedad el papel de emprendedor y de creador de fuentes de trabajo que contribuyan al crecimiento económico de la ciudad.

En cuanto a las políticas de apoyo al sector empresarial, existen diversas opiniones mientras una parte de los entrevistados se manifestaron satisfechos por el impulso a la producción nacional, otros manifiestan su descontento indicando que los costos de producción son demasiado elevados para que resulten beneficiosos. La coyuntura económica y política es un aspecto que preocupa mucho al sector empresarial.

Muchas de las políticas implementadas por el gobierno nacional, de acuerdo a lo manifestado por las personas entrevistadas y por investigación documental llevada a cabo, pone en evidencia que algunas de estas ocasionaron un efecto contrario a la reducción del desempleo sino que más bien este se incrementó debido a las políticas salariales y a las condiciones establecidas para los contratos de trabajo.

Mientras que en la ciudad de Machala entre los factores que inciden en la creación de empleo se encuentran principalmente la iniciativa privada mediante la Pequeña y Mediana Empresa. Hay muchos datos que respaldan que las pequeñas y medianas empresas contribuyen al desarrollo de las regiones. (Oficina Internacional del Trabajo, 2015)

Como se ha venido mencionando, la falta de empleo también contribuye en el incremento del sector informal, la mayoría de los trabajadores, que forman parte del mencionado sector en el Ecuador, son jefes de hogares, se encuentran casados o mantienen unión libre, su nivel de educación es primaria o secundaria. El problema existente en cuanto a la obtención de un trabajo ha permitido que se incrementen las actividades informales, siendo el comercio la más desarrollada.

Diversos puntos dentro de la ciudad como son las paradas de buses, los semáforos, los alrededores de los mercados, son lugares donde se desarrollan diversas actividades informales,

en fechas especiales, como lo pueden ser las festividades del cantón, contribuyen al incremento de estas actividades.

Aunque se busque proteger a los trabajadores informales mediante leyes, en realidad resulta un aspecto muy complejo debido a que cada día son más las personas que se convierten en comerciantes informales, además es importante mencionar que de acuerdo a las normas municipales, también se convierte en un sector vulnerable debido a las condiciones en las que se desarrollan sus actividades laborales, es decir llenas de incertidumbre.

Otra razón por la que el comercio informal se ve incrementado, se debe a las escasas ofertas de plazas de empleo, la misma que no llega a satisfacer la demanda de trabajo o por el contrario se exige mano de obra especializada o personas profesionales para ejercer estos puestos por lo que dificulta el encontrar un trabajo.

La cantidad de personas desempleadas se ve a diario incrementada, existe un mayor número de trabajadores informales, para quienes ejercer este tipo de actividades lo ven como una alternativa para mejorar su situación financiera, es relevante indicar que al ser actividades informales, muchas de ellas no se encuentran dentro de las estadísticas oficiales, desconociéndose en realidad la magnitud del empleo informal en la ciudad de Machala.

Un aspecto importante que contribuye a la formalización laboral de ciertas actividades es la inclusión en las estadísticas de las actividades con mayores tasas de empleo en lo que respecta al trabajo informal, los cuales son la construcción y el comercio (Revista Lideres, 2015). A nivel local por lo general se presenta enfrentamientos entre el sector empresarial y los trabajadores en cuanto a sus derechos y obligaciones; de esta manera algunos analistas consideran necesario que las políticas laborales sean más flexibles que se adapten a las realidades que viven los sectores.

Dentro del entorno local, se configura como el ambiente ideal para combinar las políticas gubernamentales de manera efectiva, así también pueden ser abordados aspectos concretos, especialmente cuando se establece el dialogo entre los organismos públicos, sectoriales y sociales con el objetivo de obtener beneficios para todos.

Para atender estas diversas demandas, los gobiernos nacionales han iniciado una serie de medidas con respecto a las políticas de empleo y de formación, donde se hace necesaria la participación activa de la sociedad, que en conjunto con los gobiernos se establezcan los mecanismos necesarios para disminuir las tasas de desempleo. Entre las acciones emprendidas se encuentra una mayor participación de los trabajadores en el sector pública, medida que no resulta del agrado de una parte de la población. De igual manera se han establecido leyes y normas que se refieren a los trabajadores en situaciones de vulnerabilidad, con el propósito de que no se vean incrementadas las tasas de desempleo.

Otra forma de combatir el desempleo es mediante la inversión en educación y formación, de esta manera la población se prepara para los cambios que se presenten en el mercado laboral y contribuye a la especialización de la mano de obra. De igual manera, en la actualidad, es común que los responsables políticos regionales y locales se centren en los jóvenes; por ejemplo con la implementación de programas, un ejemplo es el programa llamado *mi primer empleo*, impulsado por el gobierno nacional.

Al igual que en crisis económicas previas, quienes ya están en situación de desventaja en el mercado de trabajo, entre los que se encuentran, los jóvenes, las personas de baja cualificación, los inmigrantes, las minorías étnicas y quienes tienen un trabajo temporal o atípico, soportan las consecuencias de las pérdidas de empleo. Sin embargo, perder el puesto de trabajo puede ocasionar un efecto especial en los jóvenes toda vez que largos períodos de

desempleo tras completar la educación secundaria o el nivel superior, pueden afectar gravemente a las perspectivas de empleo para toda la vida.

Al mismo tiempo, las personas necesitan acceder al empleo y a los sistemas formativos a lo largo de su vida laboral para conseguir cualificaciones más especializadas y responder a la cambiante demanda de cualificaciones. Se destaca que en el actual contexto de una economía cambiante, ya no es factible sobrevivir con un modelo educativo y de formación “inicial” sino que el aprendizaje debe ser un proceso permanente.

Desde un punto de vista práctico, el aprendizaje permanente significa abrir los sistemas educativos y formativos a nuevos grupos destinatarios (adultos trabajadores, personas mayores), e implica garantizar que las personas con otro tipo de demandas (p. ej., personas con una gran carga de trabajo y responsabilidades familiares) pueden acceder al aprendizaje en el momento adecuado. Los empleados requieren una formación tanto intensiva como adaptable a las necesidades del empleador.

La conclusión que se extrae del presente capítulo es el hecho de que muchas de las políticas implementadas por el gobierno nacional, en ocasiones ocasionaron el efecto contrario a la reducción del desempleo; las políticas de tipo salarial y las condiciones de los contratos de trabajo contribuyeron a este efecto, siendo que los factores con mayor incidencia en la reducción del desempleo son las Pymes. La iniciativa privada mediante la Pequeña y Mediana Empresa confirman que las PYME son un verdadero motor de creación de empleo.

## Conclusiones

Como se puede constatar de las cifras del INEC del ENEMDU, Banco Central del Ecuador y del OIT, la tasa de desempleo en la ciudad de Machala en el periodo 2011 – 2015 ha experimentado importantes variaciones, siendo la tasa más alta la del año 2011 con el 7,20%, mientras que la más baja fue en el año 2015 con el 3,70%, con menor número de personas desempleadas. La tasa de empleo pudo verse incrementada en el 2014 con el 53,40%, por un aumento en las plazas de trabajo o por una reducción de la Población Económicamente Activa, para el año 2015 la tasa de empleo se había reducido al 47,30%. Además las entrevistas constatan que el desempleo en la ciudad de Machala tiene como efecto un incremento en el comercio informal.

Al analizar las políticas gubernamentales para interpretar si durante el periodo 2011 – 2015 en el cantón Machala redujeron o no el desempleo; se constata que a nivel mundial es reconocido que el empleo pleno y productivo es un objetivo prioritario de la cooperación internacional, para muchos individuos uno de los factores imprescindibles para terminar con la pobreza es el contar con un trabajo, de esta manera resulta una responsabilidad ineludible del estado la elaboración de políticas encaminadas a brindar apoyo al sector empresarial y disminuir el desempleo; en el Ecuador mediante la aplicación de diversas políticas se pretende incentivar la inversión, brindar apoyo al empresario y lograr el crecimiento.

Si bien el apoyo a la pequeña y mediana empresa es recibido con agrado por el sector empresarial privado de la ciudad de Machala, no sucede lo mismo con aquellas políticas directamente relacionadas con el trabajo y que buscan la seguridad laboral de las personas. Los empresarios consideran que muchas de estas contribuyen a elevar la calidad de vida y el

ingreso de los trabajadores, también consideran que el sector empresarial se puede ver afectado.

De esta manera muchas de las políticas implementadas por el gobierno nacional, en ocasiones causaron el efecto contrario a la reducción del desempleo; las políticas de tipo salarial y las condiciones de los contratos de trabajo contribuyeron a este efecto, siendo que los factores con mayor incidencia en la reducción del desempleo son las Pymes. La iniciativa privada mediante la Pequeña y Mediana Empresa confirman que las PYME son un verdadero motor de creación de empleo.

## **Recomendaciones**

- Machala es una de las ciudades más importantes del Ecuador que abarca una parte importante de la población, pero sin embargo no tiene la suficiente capacidad para acoger a los cientos de personas que en la actualidad se encuentran desempleados. Es común que las personas que se incorporan al mercado de trabajo son aquellas que han terminado su preparación académica y al incrementarse el número de personas con preparación para ejercer en un empleo formal, se ve disminuida la probabilidad de formar parte de las estadísticas de los desempleados, por el contrario las personas con un bajo nivel de educación son entre las que se encuentran los mayores números de desempleados.
- El mercado laboral de la ciudad de Machala, depende en gran medida de la inversión privada, siendo la principal fuente de generación de empleo, aunque es importante reconocer que muchos de estos trabajos se dan en condiciones inadecuadas. Otro factor importante de destacar es la inversión realizada por el estado con el propósito de reactivar la economía y mejorar los indicadores económicos, donde el sector de la construcción se ha constituido como uno de los sectores mayormente beneficiados, el mismo que demanda una gran cantidad de mano de obra, que es lo que ha permitido mantener la tasa de empleo a bajos niveles, llegándose a ubicar en el 3,70% en el año 2015 en consideración a los años anteriores, donde se registraban tasas que sobrepasaban el 5%.
- Las políticas laborales adoptadas y el comportamiento del mercado a nivel internacional han llegado a influenciar de manera directa para que el desempleo tienda a fluctuar, una de las situaciones con más consecuencias para la región fue a partir del año 2008 cuando se adoptaron nuevas reformas laborales y el mercado internacional se vio afectado por la

crisis financiera, lo que llevo a ocasionar inestabilidad e inseguridad en las empresas para la inversión, dando como consecuencia el incremento del desempleo.

- A pesar de que la oferta del mercado laboral, no cubre toda la masa poblacional que se encuentra desocupada, la ciudad de Machala continua siendo atractiva para la migración de carácter interno para llevar a cabo negocios e incluso iniciar la instrucción académica y mejorar la calidad de vida.
- Si bien en los últimos años el Gobierno Nacional ha buscado que mediante establecimiento de políticas laborales disminuir las tasas de desempleo es conveniente acotar que no se encuentra evidencia del impacto directo de estas políticas sobre las cifras de empleo. La ciudad de Machala se encuentra entre las ciudades con menor desempleo en el Ecuador pero es conveniente analizar la interacción de otros factores como lo es el crecimiento de actividades informales.
- Por lo tanto la insuficiencia de empleo de buena calidad se puede ver reflejado no solo en el alto desempleo sino también en una elevada presencia de puestos de trabajo de baja productividad y malas condiciones laborales, generando presión continua en las políticas públicas; sin embargo, poco se sabe sobre la efectividad de estas, dado que no se han desarrollado adecuadamente los instrumentos de evaluación correspondientes.
- Es imperioso conocer, además, la eficiencia de las medidas aplicadas, interesa aclarar también su impacto sobre la equidad, lo que implica determinar de qué manera se contribuye a la generación de empleos y al mejoramiento de los ingresos laborales, en general, y cómo estos beneficios se distribuyen entre grupos específicos de la población, tomando en cuenta, sobre todo, la perspectiva de género y a los grupos típicamente vulnerables en el mercado laboral.

- A pesar de los esfuerzos llevado a cabo por el gobierno nacional en la elaboración de reformas en cuanto a materia laboral, con el propósito de mejorar la calidad del empleo donde serán protegidos los derechos del trabajador esperando lograr de esta manera altos niveles de ocupación plena, donde se espera que un gran número de empresas se encuentren dispuesto a cumplir a cabalidad la ley, a pesar de esto es necesario que se realicen inspecciones laborales a los diversos sectores que forman parte del sector productivo con el objetivo de mejorar las condiciones laborales.
- Aunque la inversión realizada por el estado en la educación ha aumentado de forma considerable, trayendo consigo la mejora en la infraestructura de las instituciones fiscales, e incluso creándose nuevos centros educativos con tecnología de punta, es indispensable que parte de esa inversión también fuera destinada a realizar campañas educativas centradas en el ámbito laboral, con el objetivo de mejorar la visión de los estudiantes donde se determina la importancia que posee el factor de la educación al momento de buscar empleo, debido a que a una mayor tasa de personas con estudios, es posible que se traduzca en una disminución de la tasa de desempleo.
- Otro aspecto importante de resaltar es la creación de plazas de trabajo a partir de incentivos fiscales que se encuentren centrados en las principales actividades que realizan las empresas, en donde se determine donde hace falta mayor número de mano de obra, como ejemplo se puede mencionar al comercio y a la producción agrícola
- Crear nuevos puestos de trabajos mediante incentivos fiscales que se centren en las principales actividades de las empresas y negocios que demandan mayor mano de obra como por ejemplo, el comercio y la producción agrícola que son una de las principales actividades económicas de la ciudad.

- Ofrecer un mayor número de créditos y ofrecer asistencia técnica a los pequeños agricultores para un mayor aprovechamiento de sus recursos y como consecuencia un aumento de la producción, de esta manera se evita la migración a la ciudad, lo que trae como consecuencia el aumento de las tasas de desempleo.
- Fortalecer la competitividad y productividad mediante la aplicación de medios para facilitar el acceso al crédito, mejorar la calidad de los programas de capacitación de los recursos humanos, impulsar el desarrollo de nuevas tecnologías, y mejorar el marco jurídico.

## Bibliografía Referenciada

Agencia Publica de Noticias del Ecuador y Suramerica. (17 de Octubre de 2016). Tasa de desempleo en Ecuador se ubica en 5,2% en tercer trimestre, según el INEC.

Aguirre, R., & Ferrari, F. (2014). *Las encuestas sobre uso del tiempo y trabajo no remunerado en America Latina y el Caribe*. Santiago de Chile: Publicacion de las Naciones Unidas.

America al Mundo. (31 de Marzo de 2012). *Ecuador retoma tercerizacion laboral*. Obtenido de [http://www.americaalmundo.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=316:ecuador-retoma-tercerizacion-laboral&catid=1:noticias](http://www.americaalmundo.com/index.php?option=com_content&view=article&id=316:ecuador-retoma-tercerizacion-laboral&catid=1:noticias)

Aparicio, A., Arreola, A., Cueva, M., Fernandez, Hernandez, A., & Peschard, J. (2006). Efectos psicosociales del desempleo. *Revista de Investigacion Social*, 66-82.

Argoti, A. (2011). Algunos elementos sobre la teoría clásica del empleo y la versión keynesiana. *Tendencias*, 12(2), 35-57.

Cabrales, O. (2011). La precarizacion laboral y el desempleo como consecuencias del neoliberalismo y la globalizacion. *Tend. Ret.*(16), 43-57.

Campos, M. (2009). *Metodos y tecnicas de investigacion academica. Fundamentos de investigacion bibliografica*. Costa Rica: Universidad de Costa Rica.

Cardona, M., Montes, I., Vásquez, J., Villegas, M., & Brito, T. (2013). Capital humano: Una mirada desde la educación y la experiencia laboral. *Cuadernos de investigación*, 1-40.

- Castillo, L. (2005). *Análisis documental*. España: Universitat de València.
- Cerrutti, M. (2012). *El problema del desempleo: El caso argentino en el contexto Latinoamericano*. Argentina.
- Colás, S. (2007). Diferentes enfoques del análisis del empleo en la teoría económica. *Contribuciones a la economía*. Obtenido de <http://www.eumed.net/ce/2007b/scg.htm>
- Cordón, E., & García, F. (2012). Principales antecedentes en la consideración del trabajo en la literatura económica: teorías sobre el mercado de trabajo y el desempleo. *Revista Crítica de historia de las relaciones laborales y de la política social*, 1-26.
- Dapena, J. (2010). *El desafío de la inversión, el empleo y el mercado de capitales*. Argentina: Universidad del CEMA.
- Diario El Universo. (4 de Enero de 2012). Ex tercerizados entre desempleo y nuevos beneficios laborales.
- Ekos Negocios. (2015). Un gran lugar para invertir, Machala. *Ekos Negocios*.
- Ekos Negocios. (2015). Un lugar para invertir, Machala. *Ekos Negocios*, 120-124.
- El Telegrafo. (12 de Abril de 2015). El emprendimiento de Machala se basa en iniciativas de migrantes.
- Fernández, J., García, M., Vallés, J., Ogando, O., Pedrosa, R., Miranda, B., . . . Urueña, B. (2006). *Principios de Política Económica. Ejercicios de test y cuestiones resueltas*. Madrid, España: Grefol S.A.

Ferreiro, J., Bea, E., Gómez, C., & Intxausti, M. (2012). Teoría Insider-Outsider y temporalidad en el mercado de trabajo español1. *Revista del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales*, 31-53. Obtenido de [http://www.empleo.gob.es/es/publica/pub\\_electronicas/destacadas/Revista/numeros/51/Inf02.pdf](http://www.empleo.gob.es/es/publica/pub_electronicas/destacadas/Revista/numeros/51/Inf02.pdf)

Fierro, V. (2010). *Ecuador: Política salarial*. Quito: Banco Central del Ecuador.

Garoz, G. (2014). Consecuencias negativas del actual modelo productivo. La economía social como alternativa viable y creadora de empleo. *Revista Española del Tercer Sector*, 99-119. Obtenido de [http://www.luisvivesces.org/upload/21/78/RETS\\_28.pdf#page=99](http://www.luisvivesces.org/upload/21/78/RETS_28.pdf#page=99)

Gómez, C. (2015). *Keynes: La Teoría General del Empleo, el Interés y el Dinero*. Obtenido de UNIVERSIDAD DE ALCALA: <http://www3.uah.es/econ/hpeweb/Keynes/HPE9815.html>

Heath, J. (19 de Abril de 2012). *La importancia de la tasa de desempleo*. Obtenido de Jonathan Heath: <http://jonathanheath.net/2012/04/la-importancia-de-la-tasa-de-desempleo/>

Jahan, S., Saber, A., & Papageorgiou, C. (2014). ¿Qué es la economía keynesiana? *Finanzas y Desarrollo*, 53-54. Obtenido de <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/spa/2014/09/pdf/basics.pdf>

Jiménez, F. (2012). *Elementos de teoría y política macroeconómica para una economía abierta*. Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú.

López, J., & López, T. (2011). Teorías alternativas del empleo.

Mosquera, J. (29 de 10 de 2010). *Modelo matemático del mercado de trabajo DMP al alcance de todos o cómo matar dos pájaros de un solo tiro*. Obtenido de [www.aporrea.org/actualidad/a111225.html](http://www.aporrea.org/actualidad/a111225.html)

Oficina Internacional del Trabajo. (2012). *Guía para la formulación de políticas nacionales de empleo*. Ginebra: Organización Internacional del Trabajo.

Oficina Internacional del Trabajo. (2015). *Pequeñas y medianas empresas y creación de empleo decente y productivo*. Ginebra: OIT.

Oficina Internacional del Trabajo Ginebra. (2015). *Políticas nacionales de empleo: Una guía para las organizaciones de trabajadores. ¿Qué es una política nacional de empleo?* Ginebra: Organización Internacional de Trabajo.

Organización Mundial del Comercio. (2007). *Comercio y Empleo*. Suiza: Secretaría de la OMC.

Orozco, M. (21 de Octubre de 2014). Los indicadores laborales tienen una nueva clasificación. *Diario El Comercio*.

Orozco, M. (23 de Marzo de 2016). La reforma que reduce la jornada laboral llegó al Registro Oficial para su publicación. *Diario El Comercio*.

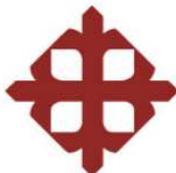
Pérez, S. (2014). J.M. Keynes: crecimiento económico y distribución del ingreso. *Revista de Economía Institucional*, 16(30), 365-370. Obtenido de [http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S0124-59962014000100019&script=sci\\_arttext&tlng=en](http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S0124-59962014000100019&script=sci_arttext&tlng=en)

- Posada, C. (2014). El desempleo ¿imperfección de un mercado? *Lecturas de economía*, 97-123.
- Revista Lideres. (2015). La informalidad laboral, una condición arraigada en Ecuador. *Revista Lideres*.
- Rincón, I., & Torres, O. (2013). Epistemología económica del pesimismo neokeynesiano. *Contribuciones a la economía*. Obtenido de <http://www.eumed.net/ce/2013/keynesianismo.html>
- Rodriguez, G., & Calderon, M. (2015). La economía informal y el desempleo: el caso de la ciudad de Bucaramanga (Colombia). *Revista Innovar Journal Revista de Ciencias Administrativas y Sociales*.
- Rodriguez, M. (2009). Salarios de eficiencia en un modelo de crecimiento económico. *Documentos de trabajo*, 3-24.
- Rodríguez, M., Erbes, A., Roitter, S., & Pujol, A. (2015). El nuevo trabajo industrial: una mirada crítica desde la calidad del empleo. *Sociedad y economía*(28), 137-162. Obtenido de <http://www.scielo.org.co/pdf/soec/n28/n28a08.pdf>
- Ruíz, H. (2013). Keynes y el empleo. *Contribuciones a la economía*(1696-8360). Obtenido de <http://www.eumed.net/ce/2013/keynes-empleo.pdf>
- Ruíz, M. (2012). Técnicas e instrumentos de investigación. En M. Ruíz, *Políticas Públicas en Salud y su impacto en el Seguro Popular en Culiacán, Sinaloa, México*.
- Sistema de Indicadores Sociales Integrados del Ecuador. (2012). *Desempleo en el Ecuador*. Quito: SIISE.

- Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador. (2010). *SIISE*. Obtenido de <http://www.siise.gob.ec>
- Soto, I., Ramírez, C., & Alzate, J. (2012). *El desempleo prioridad de la política pública*. Colombia: Universidad de Manizales.
- Torres, J., & Montero, A. (2015). Trabajo, empleo y desempleo en la teoría económica: la nueva ortodoxia. *Principios*, 3, 5-34. Obtenido de [http://www.fundacionsistema.com/wp-content/uploads/2015/05/Ppios3\\_Torres-Montero.pdf](http://www.fundacionsistema.com/wp-content/uploads/2015/05/Ppios3_Torres-Montero.pdf)
- Velásquez, M. (2005). *La protección frente al desempleo en América Latina*. Chile: CEPAL.
- Vera, J. (2015). *Análisis de las causas de desempleo en Guayaquil, periodo 2010 - 2014*. Guayaquil: Universidad de Guayaquil.
- Viteri, G. (2012). Situación de la Educación en el Ecuador. *Revista Académica de Economía*.
- Yáñez, M., & Cano, K. (2012). Tipología del desempleo: un análisis a través de la Curva de Beveridge. *Revista Virtual Universidad Católica del Norte*(35), 215-233. Obtenido de <http://www.redalyc.org/pdf/1942/194224362012.pdf>

**Apéndice A**

**Entrevista**

 <b>UNIVERSIDAD CATÓLICA DE SANTIAGO DE GUAYAQUIL</b>
<b>SISTEMA DE POSGRADO MAESTRÍA EN FINANZAS Y ECONOMÍA EMPRESARIAL TRABAJO DE TITULACIÓN</b>
<b>TEMA</b>
<b>“Análisis de la política gubernamental de apoyo al sector empresarial en la reducción del desempleo. En el caso del cantón Machala en el periodo 2011-2015”</b>
<b>OBJETIVO</b>
Analizar la política gubernamental de apoyo al sector empresarial del cantón Machala en la reducción del desempleo.
<b>ENTREVISTA</b>
1. ¿Qué opina sobre la política económica del gobierno y cómo ha repercutido esto en el campo laboral? ..... ..... ..... .....
2. ¿Qué políticas económicas habrían que replantearlas y cuáles mantenerlas? ..... ..... ..... .....
3. ¿Considera cierto que gracias a estas políticas, los trabajadores han tenido mayor estabilidad en cuanto a sus garantías laborales? ..... ..... ..... .....

4. ¿Qué opinión tiene usted ante las cifras de desempleo oficiales presentadas por el gobierno nacional?

.....  
.....  
.....

5. ¿Cuáles podrían ser las medidas adecuadas a tomar para disminuir las tasas de desempleo en el Ecuador?

.....  
.....  
.....

6. ¿Cómo se evidencia el desempleo en una región dependiente de la producción primaria como lo es la provincia de El Oro?

.....  
.....

7. ¿Los empresarios han adoptado algún tipo de medida interna para afrontar esta problemática?

.....  
.....  
.....

8. ¿Cuáles son los resultados que esperan tener o han obtenido con estas acciones?

.....  
.....

9. ¿Qué tipos de impedimento cree usted que existen para el sector de inversión nacional y extranjera?

.....  
.....

10. ¿Cómo estructurar el sistema educativo universitario a las necesidades económicas y laborales?

.....  
.....  
.....

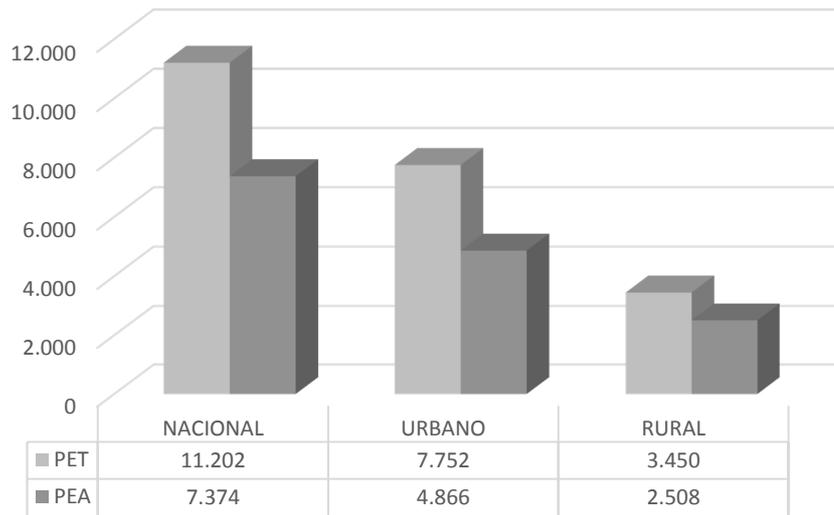
**OBSERVACIONES**

.....  
.....  
.....

## Apéndice B

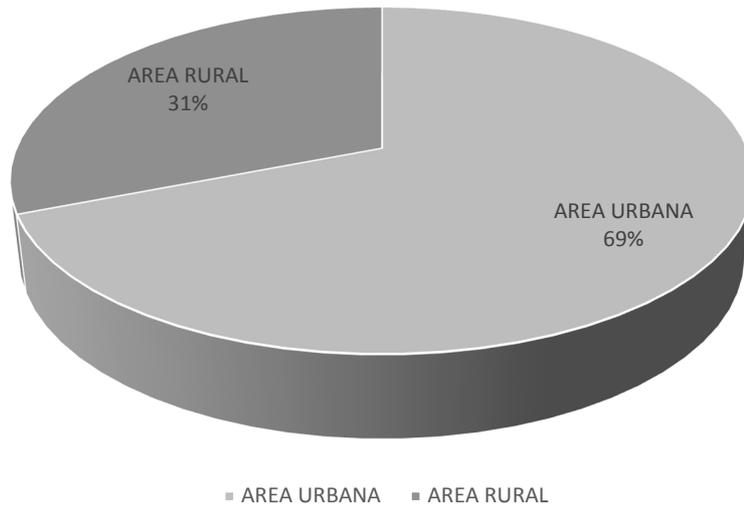
### Población económicamente activa a nivel nacional

Población económicamente activa. Urbana y Rural



**FUENTE:** Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) (2014)

### Distribución PEA. Urbana y rural



**FUENTE:** Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) (2014)

## Apéndice C

### Política de fomento a la inversión productiva

ACTOR	ROL
Comité interministerial: MCPEC – MRECI MCPE - SENPLADES	Definición de políticas y estrategias
MCPEC	Registro, evaluación, control, promoción general.
MRECI	Promoción internacional de las inversiones.
Consejo de la producción	Mejora de las condiciones de competitividad sistémica (promoción, trámites, permisos, registros)
COMEXI	Formular y aprobar las políticas y estrategias, generales y sectoriales, para el fomento y promoción de las inversiones.

**FUENTE:** Agenda para la transformación productiva (Consejo Sectorial de la Producción) (2011)

## Apéndice D

### Política comercial

<b>ACTOR</b>	<b>ROL</b>
Consejo de La Producción	Dictar y dar orientaciones y prioridades sobre políticas de fomento productivo u la evaluación de herramientas estratégicas que permitan dar seguimiento a la evolución del comercio exterior.
Consejo de Política Económica	Definición de objetivos y estrategias en materia de política macroeconómica
Comité Interministerial conformado por: MCPEC, MCPE, SENPLADES, MAGAP, MIPRO, TURISMO, MRECI, FINANZAS y el SRI.	Dictar la política de comercio exterior (proceso de reestructuración COMEXI).
Viceministerio de Comercio Exterior de la Cancillería	Formular una política de comercio exterior, promoción exportaciones e inversión (traspaso de funciones de CORPEI) Formular una política de comercio exterior, promoción exportaciones e inversión (traspaso de funciones de CORPEI)
MIPRO, MAGAP y TURISMO	Fomentar la creación de una oferta exportable, a través de implementación de los planes de mejora competitiva
Sector privado	Participar proactivamente hacia acertadas decisiones a nivel público.

**FUENTE:** Agenda para la transformación productiva (Consejo Sectorial de la Producción) (2011)

## Apéndice E

### Política de emprendimiento

#### Actores y roles de la Política de Emprendimiento

ESTRATÉGICO	EJECUCIÓN	PROMOCIÓN Y APOYO	CONTROL Y EVALUACIÓN
<b>CONSEJO PRODUCCION</b>	MCPEC (Piloto)	MCPEC	CONSEJO
	MIPRO	MIPRO	PRODUCCION
<b>MCPEC</b>	MINTUR	MINTUR	MCPEC
	MINDEPORTE	MINDEPORTE	MIPRO
	SENAMI	SENAMI	MINTUR
	CNCF	CNCF	MINDEPORTE
	CNF	CNF	SENAMI
	IEPI	BANCO PACIFICO	CNF
		IEPI	BANCO PACIFICO
	MEC	Gobiernos locales	
	CONESUP		
	Gobiernos locales		
	Agencias de desarrollo		
	Universidades		
	ONG'S		
	Organizaciones productivas		
	Cámaras de la producción.		
	Instituciones financieras privadas		
	Inversionistas		
	Centros de innovación		

**FUENTE:** Agenda para la transformación productiva (Consejo Sectorial de la Producción) (2011)

## Apéndice F

### Política de logística y transporte

Componentes	Acción a nivel estratégico	Responsable
<b>Infraestructura</b>	Plan Infraestructura logística	MCPEC
	Plan estratégico desarrollo portuario/ aeroportuario Plan de dotación de infraestructura de apoyo al comercio exterior.	MCPEC, MTOP Aduanas
	Planes Intermodales de Transporte Plan de Redes Viales secundarias y terciarias	MTOP y gobiernos seccionales y locales
	Planes dotación redes TIC	MINTEL Gobiernos seccionales y locales
<b>Servicios</b>	Plan Estratégico servicios transporte y logística Plan de fortalecimiento y asociatividad empresarial Programas de líneas de crédito especiales Programa de formación y capacitación	MCPEC, MTOP
	Programa Incentivos a la Formalización Revisar y Mejorar Regulación Contrato de Transporte Modelo Incentivos a la Internacionalización Programa de Mejora de la Seguridad Plan de Transporte	MTOP, MCPEC
	Plan estratégico desarrollo portuario/aeroportuario Estudios de conectividad área doméstica e internacional Estudios de conectividad marítima internacional	MCPEC, MTOP
	Programa de mejora de la seguridad	MTOP
<b>Procesos Servicios</b>	Bolsa de Carga virtual Oficina de Atención al Transportista Programa de Ventanillas Electrónicas (VUCE, VUP, VUA, VUTT,SCC) Programa de simplificación y optimización de procesos	MCPEC Consejo Producción, CAE, MTOP
	Innova Ecuador Programa de Innovación y buenas prácticas logísticas Programa de Certificación y Control de Calidad Programa de Control de Pesos y Dimensiones Programa de Mejora de Seguridad en el Sistema de Transporte y Logística.	MCPEC
		MCPEC, MTOP, ADUANAS

**FUENTE:** Agenda para la transformación productiva (Consejo Sectorial de la Producción) (2011)

## Apéndice G

### Política de Innovación

ACTOR	ROL
CONSEJO SECTORIAL DE PRODUCCIÓN	Definición de Políticas y lineamientos estratégicos de I + D + I.
SENACYT	Secretaría técnica del sistema. Ejecuta, coordina y dirige los lineamientos de política de I + D + I.
INIAP, INP, INH, Universidades Públicas	Ejecutan los planes y programas de investigación a nivel sectorial.
Sector privado productivo, colegios profesionales, estudiantes, centros de educación, centros de investigación, cooperación internacional.	Corresponsales y beneficiarios de los proyectos, planes y programas de investigación.

**FUENTE:** Agenda para la transformación productiva (Consejo Sectorial de la Producción) (2011)

## Apéndice H

### Política de financiamiento

ACTOR	ROL
Consejo Consultivo por el Financiamiento del Desarrollo y la Producción (MCPEC - MCPE - MCDS)	Consecución de resultados en un esquema de seguimiento y monitoreo / Gestión para resultados en desarrollo con sus 5 pilares: Planificación Estratégica, Gestión Financiera Pública, Presupuestos por Resultados, Gestión de Programas y Proyectos y Seguimiento y Monitoreo.
Ministerio de Coordinación de Política Económica	Directrices, participación y enfoque de la banca pública
Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social	Directrices, participación y enfoque del sistema nacional de microfinanzas.
MCPEC	Determinación y establecimiento de guías para la intermediación y canalización financiera hacia los sectores prioritarios de la agencia de productividad.
Sistema financiero tradicional, microfinanciero, finanzas populares y banda pública, empresarios, cámaras y gremios, universidades e incubadoras de negocios, trabajadores y artesanos, gobiernos provinciales.	Diálogo y participación ciudadana deben ser ejes continuos para generar un espiral creciente de retroalimentación y compromisos, para no dejar de lado la territorialidad, con la planificación de mediano y largo plazo de los gobiernos seccionales y los nichos de negocios y formas específicas de financiamiento identificados por regiones y sectores

**FUENTE:** Agenda para la transformación productiva (Consejo Sectorial de la Producción) (2011)

## Apéndice I

### POLÍTICA DE CALIDAD

ATRIBUTACIÓN	ROLES Y RESPONSABILIDADES	ACTOR
RECTORÍA	Formular la política de calidad.	MCPEC, MAGAP, MT, MIPRO, MSP, MAE.
PLANIFICACIÓN	Establecer un Plan Nacional de Desarrollo de la Calidad Implementar un Plan de Desarrollo de la Calidad	MIPRO, MAGAP, MSP y entidades adscritas, más SENPLADES
COORDINACIÓN	Diseñar e implementar el SISCAL como enlace y coordinación entre instituciones ejecutoras del Plan Nacional de Calidad.	MCPEC
REGULACIÓN	Implementar y formular la actualización de la normativa.	MIPOR, MAGAP, MSP, Municipios, entidades adscritas.
CONTROL	INSUMOS AGROPECUARIOS (incluye plaguicidas, fertilizantes, abonos, biológicos, fármacos, alimentos para animales).	MAGAP/AGROCALIDAD
	INSUMOS AGROPECUARIOS (incluye plaguicidas, fertilizantes, abonos biológicos, fármacos, alimentos para animales).	MSP/AGROCALIDAD
	Alimentos primarios, procesados, en expendio, preparados.	MAGAP, AGROCALIDAD, MSP, Municipios
	Productos no alimenticios y alimenticios / medicamentos.	INEN, CAE, Intendencias de policía, MSP
	Medicamentos	MSP

**FUENTE:** Agenda para la transformación productiva (Consejo Sectorial de la Producción) (2011)

## Apéndice J

### Política de capacitación

<b>ACTOR</b>	<b>ROL</b>
CONSEJO DE LA PRODUCCION	Definición de Políticas y lineamientos Estratégicos de Capacitación.
MCPEC	Coordinación y Establecimiento de lineamientos de capacitación en cadenas productivas.
MCDS	Coordinación y establecimiento de lineamientos de mejora de la condición laboral y capacitación a grupos vulnerables.
MRL	Coordinación y mejora de las condiciones de contratación. Formalización laboral.
CNCF	Planificación de Programas de Capacitación, Implementación y control.
OPERADORES: Universidades, Centros de Capacitación, Empresas, SECAP, MAGAP, MIPRO, TURISMO, MEC.	Ejecución de los planes y programas de capacitación, seguimiento y evaluación.
CAPACITANDOS	Asimilación, retroalimentación, aplicación de la capacitación.

**FUENTE:** Agenda para la transformación productiva (Consejo Sectorial de la Producción) (2011)



**Presidencia  
de la República  
del Ecuador**



**Plan Nacional  
de Ciencia, Tecnología,  
Innovación y Saberes**



**SENESCYT**  
Secretaría Nacional de Educación Superior,  
Ciencia, Tecnología e Innovación

## **DECLARACIÓN Y AUTORIZACIÓN**

Yo, Andrea del Cisne Vega Granda, con C.C: # 070472023 – 4 autora del trabajo de titulación: **Análisis de la política gubernamental de apoyo al sector empresarial en la reducción del desempleo. En el caso del cantón Machala en el período 2011 – 2015**, previo a la obtención del grado de MAGÍSTER EN FINANZAS Y ECONOMÍA EMPRESARIAL en la Universidad Católica de Santiago de Guayaquil.

1.- Declaro tener pleno conocimiento de la obligación que tienen las Instituciones de Educación Superior, de conformidad con el Artículo 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior, de entregar a la SENESCYT en formato digital una copia del referido trabajo de graduación para que sea integrado al Sistema Nacional de Información de la Educación Superior del Ecuador para su difusión pública respetando los derechos de autor.

2.- Autorizo a la SENESCYT a tener una copia del referido trabajo de graduación, con el propósito de generar un repositorio que democratice la información, respetando las políticas de propiedad intelectual vigentes.

Guayaquil, 31 de octubre 2017

f. \_\_\_\_\_

**Andrea del Cisne Vega Granda**

**C.C: 070472023 – 4**



Presidencia  
de la República  
del Ecuador



Plan Nacional  
de Ciencia, Tecnología,  
Innovación y Saberes



SENESCYT  
Secretaría Nacional de Educación Superior,  
Ciencia, Tecnología e Innovación

**REPOSITORIO NACIONAL EN CIENCIA Y TECNOLOGÍA**

**FICHA DE REGISTRO DE TESIS/TRABAJO DE GRADUACIÓN**

<b>TÍTULO Y SUBTÍTULO:</b>	Análisis de la política gubernamental de apoyo al sector empresarial en la reducción del desempleo. En el caso del cantón Machala en el período 2011 – 2015.		
<b>AUTOR(ES)</b> (apellidos/nombres):	Vega Granda, Andrea del Cisne		
<b>REVISOR(ES)/TUTOR(ES)</b> (apellidos/nombres):	Chávez García, Jack Alcívar Avilés, María Josefina Campuzano Vásquez, John Alexander		
<b>INSTITUCIÓN:</b>	Universidad Católica de Santiago de Guayaquil		
<b>UNIDAD/FACULTAD:</b>	Sistema de Posgrado		
<b>MAESTRÍA/ESPECIALIDAD:</b>	Maestría en Finanzas y Economía Empresarial		
<b>GRADO OBTENIDO:</b>	Magíster en Finanzas y Economía Empresarial		
<b>FECHA DE PUBLICACIÓN:</b>	31 de octubre del 2017	<b>No. DE PÁGINAS:</b>	106
<b>ÁREAS TEMÁTICAS:</b>	Economía		
<b>PALABRAS CLAVES/ KEYWORDS:</b>	Desempleo, mercado laboral, política gubernamental, sector empresarial.		
<b>RESUMEN/ABSTRACT</b> (150-250 palabras):	<p>El presente trabajo de investigación analiza las políticas gubernamentales como apoyo al sector empresarial en la reducción del desempleo en el cantón Machala, periodo 2011 – 2015, como un aporte a la discusión e intercambio de ideas en temas de la problemática pública tanto económica, social y empresarial entre otras, que afectan al entorno regional. Las preguntas básicas de la investigación se centra en lo siguiente: ¿De qué manera la política gubernamental brinda apoyo al sector empresarial del cantón Machala en la reducción del desempleo?, por lo que el objetivo principal de la investigación es el de: Analizar la política gubernamental de apoyo al sector empresarial del cantón Machala en la reducción del desempleo. Se determinaron que políticas gubernamentales en torno al mercado laboral se han generado en las últimas décadas para afrontar el comportamiento que ha tenido el empleo. A partir de una metodología cuali – cuantitativa, se expone la información numérica y el análisis de la misma en cuanto a la cifras del desempleo en el periodo de estudio, donde se concluye que impacto de las políticas contra el desempleo reflejan estadísticamente que este ha disminuido; pero las mismas no se reflejan en el diario vivir de la población que aún no posee un empleo estable.</p>		
<b>ADJUNTO PDF:</b>	<input checked="" type="checkbox"/> SI	<input type="checkbox"/> NO	
<b>CONTACTO CON AUTOR/ES:</b>	<b>Teléfono:</b> +593-7-2937940 / 0984203796	E-mail: vgandrea7@gmail.com	
<b>CONTACTO CON LA INSTITUCIÓN:</b>	<b>Nombre:</b> Econ. María Teresa Alcívar Avilés, Ph.D.		
	<b>Teléfono:</b> 0990898747		
	<b>E-mail:</b> maria.alcivar10@cu.ucsg.edu.ec		
<b>SECCIÓN PARA USO DE BIBLIOTECA</b>			
<b>Nº. DE REGISTRO</b> (en base a datos):			
<b>Nº. DE CLASIFICACIÓN:</b>			
<b>DIRECCIÓN URL</b> (tesis en la web):			